

# 在爬坡过坎中走向春天

## “振兴之城”沈阳2022开年观察

### 2022开年城市一线观察

新华社沈阳1月18日电(记者曹智、徐扬、汪伟)辽宁沈阳。隆冬腊月,数九寒天。街头车流滚滚,熙熙攘攘;工厂热火朝天,忙碌一片。

滴水成冰,热气腾腾,这就是沈阳。新年伊始,面对外界对东北经济的看衰与质疑,这座肩负振兴使命的“振兴之城”埋头苦干不气馁,锚定目标不松劲,向着春天迈开新的脚步。

#### “老字号”历久弥“香”

20多米高的厂房内,龙门吊车勾着巨型部件往来穿梭;巨大的五轴数控机床箱体内发出切削金属的吱吱声;操作员不时查看显示器上的各项参数……

刚一开年,沈阳鼓风机集团就忙得不可开交。“按照订单,生产任务排得满满当当。”集团转子车间主任梁辰说。

2021年1至11月,沈鼓集团营业收入、利润总额分别同比增长16.5%、3.4倍,2022年的订单也排到了下半年。走过七十载的沈鼓,是沈阳装备制造业的代表,始终坚持研发投入占总收入的6%以上,在国家工业版图中不可替代。

正如沈鼓一样,对于“振兴之城”沈阳,“老”不是落后的标签,而是支撑振兴的坚实根基。

#### 支撑力在增强——

初步统计,沈阳市2021年地区生产总值同比增长7%左右。其中规模以上工业增加值同比增长9%左右。

打开这张成绩单,更能感受到“老字号”的支撑力。2021年1至11月,占全市规上工业比重超六成的装备制造业增长了13.1%。其中,专用设备制造业、通用设备制造业分别增长18.3%和15.5%。

#### 改革力在显现——

营业收入同比增长33%、新签合同额同比增长54%——这是沈阳机床(沈阳地区)交上的2021年的“成绩单”。

“现在我们是一个人顶俩人用。”沈阳机床中捷友谊厂总经理赵旭靖说,通用技术集团2019年底重组沈阳机床后,力推三项制度改革,人均产值由37.8万元提高到87.9万元。

从失血到止血,一度濒临破产的沈阳机床备受外界关注,他的“涅槃重生”归根结底是靠“断腕改革”。管理层也不例外,全体起立,竞聘上岗。原有13名班子成员,4名落选;原107名中层干部中59名落选。

改革进一步,效益长一寸。通过混合所有制改革的北方重工、东北制药也焕发了新生机。其中,北方重工2021年营业收入、新增订货分别同比增长442.8%和427.1%。



▲沈阳市风光(2021年4月13日摄,无人机照片)。

新华社记者杨青摄

#### 上新力在提升——

无人驾驶的物料车自行运输,感知到部件的机械手臂自发抓取、旋拧螺丝、焊接、组装……在5G技术的支持下,位于沈阳市铁西区的本特勒汽车系统(沈阳)有限公司、赛轮轮胎等一批企业的厂房变成了机器人的世界。

2021年,沈阳新建5G基站1万个,标识解析二级节点7个,在全国数字化转型百强城市中排名第15位、居东北首位。2022年,沈阳将新建5G基站1.2万个,实施100个智能升级项目,打造100个数字化应用场景……

#### “新字号”跃跃欲“势”

老,是振兴的根基;新,是振兴的希望。在高质量处下锚,离不开新势力的加持。行走在沈阳,能深刻感受到汩汩涌动的新动能在不断增强。

#### 工业基地崛起造车“新势力”——

走入华晨宝马厂区,机器手臂上下舞动上演着机器人生产的画面;车间外,成片的光伏发电板源源不断地输送着清洁能源;成品车停放区,新能源汽车比例在不断提升……

岁末年初,沈阳接连传来重磅消息。宝马集团在这里建设的大型总装物流车间、涂装车间相继竣工。

“总投资30亿欧元的华晨宝马铁西新工厂、大东工厂改造升级项目将在今年双双竣工投产。”华晨宝马汽车有限公司总裁兼首席执行官魏岚德说,在宝马工作的30多年间,他走访了世界各地的工厂,沈阳的生产基地是开创性的,集合了人工智能、大数据以及5G等新技术,为宝马的成长做好了充分准备。

全新的汽车产业正为沈阳的高质量发展源源不断地输送着新动力。2021年,全市新能源汽车产业增加值增长88%。

#### “瞪羚”企业跳出发展“新速度”——

沈阳美行科技股份有限公司展厅内,一

款应用了增强现实等技术的汽车导航产品将记者带入到科幻世界:地面上随时变换方向的箭头为车辆导航,两侧建筑物也有简短字幕介绍。

“如果需要,建筑物内有哪些餐馆也能突出显示出来。”公司董事长孙克文说,凭借持续创新,公司销售额、利润都在成倍增长,正在筹划登陆科创板。

高速成长是瞪羚企业的一大特点,当他们成群结队聚在一起,就会产生规模集聚效应。2021年,沈阳市瞪羚、独角兽企业达到151家,同比增长71.59%。

#### 求新育新,从未如此迫切——

“坚持创新在振兴发展全局中的核心地位”“以科技自立自强为导向实施高质量先进制造业行动”“加快打造数字沈阳、智造强市”——岁末年初,沈阳市党代会、经济工作会议等密集召开,均将创新摆在了突出位置。

“走进新时代的沈阳,展现出了对‘新’前所未有的渴望。这,孕育着新的未来。”辽宁社会科学院副院长梁启东说。

#### “靓身形”初具轮廓

盛京大剧院火了,艺术展、音乐厅、城市书房快速崛起,冬季的沈阳流光溢彩。

“消费在升级,文化需求在增多,各艺术家协会忙得团团转。”沈阳市文学艺术界联合会主席王菁说,如今的沈阳已经不再是刻板印象中钢筋铁骨的老牌工业基地,而是“国际范”十足,“数字味”浓郁,“低碳风”正劲的工业新城。

#### “国际范”更浓——

20多天前,沈阳举办了一场主题晚会,来自20多个国家的100多名旅居沈阳的外国友人登台献艺。

在沈阳,随着中德(沈阳)高端装备制造产业园、中日产业园、启迪中韩科技产业

园逐步成熟,本特勒、采埃孚、三菱商事、三井物产等外资企业的加入,从生产到生活,沈阳的国际范愈发浓郁,其背后是不断扩大的开放成果。

2021年1至11月,沈阳市实现进出口总额同比增长41.2%,实际利用外资同比增长19.8%。

#### “数字味”更强——

元旦刚过,细心的沈阳市民会发现,地铁站里增加了许多人脸识别设备,开启刷脸进站功能。与此同时,足不出户的“一网通办”也在快速推进。

在优化营商环境上较真碰硬,在便民惠企的办理效率上争分夺秒,是许多沈阳人都能感受到的。从“只进一扇门”到“只去一个窗口”,从“最多跑一次”到“只提交一次材料,一件事一次办”,沈阳的改革不断走向纵深。

“我们就是想把办事大厅放到百姓的指尖上。”沈阳市营商环境建设局副局长文勇说,沈阳市已连续两年在国家发布的营商环境报告中被评为全国标杆城市。

#### “低碳风”正劲——

“振兴新突破,我要当先锋”——2022年,一场以高质量为目标的专项行动正在推进,招商引资工作全面提速。但如今的招商,不再是“挖到篮子里都是菜”,而是紧盯“绿色低碳”“专精特新”的一次全新产业布局。

“绿色已经成了沈阳振兴发展的新底色。”沈阳市发展改革委副主任罗磊说,2021年1至10月,沈阳市规模以上工业单位增加值能耗同比下降6.2%,同时全市规模以上工业增加值同比增长11.8%。

2021年全年,这座城市空气质量优良天数达到315天,首次突破了300天。

走过深冬,便是新春。沈阳,摆在这座振兴之城面前的,还有不少困难和挑战,但春山在望,未来可期。

新华社深圳1月18日电(记者赵瑞希、孙飞)积极参与抗疫阵线服务群众“最后一公里”,利用自身优势助力粤港澳大湾区发展,为国际化城市建设、更高水平对外开放贡献力量……

自2020年年底起,深圳定向招录的港澳籍公务员陆续入职,至今已有10人。一年多来,他们在平凡的岗位上服务群众、建设湾区,收获了经验与喜悦。而这背后,是粤港澳之间制度性藩篱的逐步取消,人员、资金等要素在大湾区内的流动更加顺畅,粤港澳大湾区建设正跑出“融合加速度”。

#### “做好服务群众的最后一公里”

“请保持一米距离”“请打开粤核酸码”“请戴好口罩”……受1月7日深圳出现的新一轮新冠肺炎疫情影响,深圳市福田区福保街道办事处的港籍公务员黄科毅,连续多日值守在辖区内的益田村广场核酸检测点。

“要跑赢病毒传播的速度,就要加快核酸检测的速度。”黄科毅说,自己成为健康“防疫墙”的一员,让市民和城市更有“安全感”,辛苦却充实。

父母至今仍生活在香港的黄科毅,2018年来暨南大学读书。“经历了2020年的疫情,很多公务员在前线抗疫,给了我很大触动。恰逢当年底深圳定向招录港澳籍公务员,我就报名了。”黄科毅说。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出“研究推进港澳居民中的中国公民依法报考内地公务员工作”。2020年12月,深圳市在服务“双区”建设专项招录公务员考试中,首次设置5个定向港澳选拔职位。深圳市委组织部相关负责人说,招录共吸引446名港澳籍人士报名;数千港澳居民进行了咨询,还有221名港澳居民报考非定向港澳选拔的其他职位。

经历三轮招考,深圳累计招录了10名港澳籍公务员。在深圳市场稽查局工作的万迁,参与深圳进口冷冻品集中监管仓的轮班;在深圳罗湖区科技创新局工作的吴慧仪近期也扎根社区,参与疫情防控;在蛇口街道办工作的黄家达,积极投入安全生产管理工作……

作为内地公务员系统的新生力量,港澳籍公务员目前多在基层岗位锻炼,在平凡的岗位上服务群众、助力城市建设。

2021年8月入职后,黄科毅参与了辖区内工地噪音扰民事件的协调和处置工作。“当时组织了施工方、监管部门、居民参加的现场协调会,最终取得了良好效果。”他说,“要设身处地为居民着想、解决问题,才能做好服务群众的最后一公里。”

#### 为粤港澳大湾区发展贡献力量

1997年出生的澳门青年吴慧仪从新加坡国立大学毕业后,在澳门、深圳、东莞三个城市拿到了多个单位的入职通知书,最终选择到深圳成为一名公务员。

现在,她在深圳市罗湖区科技创新局负责科学普及和科技人才服务工作。入职三个多月的吴慧仪,已经参与了小种子“稻”出大战略、罗湖区中小学第四届大创客节等活动的组织策划工作。近日,她也在支援疫情排查工作。

深圳市罗湖区科技创新局四级调研员赵兴说,产业发展与科技交流息息相关,如今粤港澳大湾区科技联动越来越紧密,港澳籍公务员往往普通话、粤语、英语都有基础,在对港澳进行政策宣讲、服务港澳科技企业和人才方面,会更顺畅,也更有亲近感。

定向港澳招录公务员的岗位,大多有服务境外企业和境外人士的需求。如黄科毅所在的福保街道,辖区内有港澳台人士5243人,河套深港科技创新合作区有港澳台资企业200余家。

福田区委组织部相关负责人介绍,为做好河套深港科技创新合作区的服务联系工作,福田区将定向港澳招录的职位设在了福保街道办。黄科毅说,“河套的发展速度很快,潜力大,我作为福保街道的一名港籍公务员,有信心服务好港澳居民、河套港企。”

#### “助力国际化城市建设”

“蛇口外国人多、涉外工作多,我学的是英语,在这里工作更能发挥自己的优势。”在深圳市南山区蛇口街道办工作的港籍公务员黄家达说。

从改革开放之初的蛇口工业区,到如今的前海蛇口自贸区,随着经济社会的快速发展,越来越多的外籍人士在这里定居生活、工作圆梦,不少外企、国际学校等也集聚于此。南山区委组织部相关负责人表示,蛇口街道正在建设国际化街区,港澳籍公务员的招录将带来更多助力。

入职不到半年,黄家达目前主要从事安全生产相关工作。“经常要做安全巡查,能让我深入基层,跟各行各业的人打交道,学习怎么跟人相处、服务群众。”黄家达说,“新的一年,希望我能取得更多成长,更多参与境外人士服务工作,助力深圳国际化城市的建设。”

深圳市委组织部相关负责人说,在2022年服务“双区”建设专项招录公务员中,深圳再次设置了5个定向港澳选拔职位。

香港青年丁政凯说,深圳定向港澳招录公务员,是内地在公共事务行政体系建设方面的一大创新,既突显了开放精神,同时对于渴望投身公共服务事业的港澳同胞来说,得到了不再局限于港澳地区的平台。

# “门业新镇”煤炭坝镇:“湘中煤都”变身记

### 产业小镇调查

新华社长沙1月18日电(记者谭剑、刘良恒)“五六年前,我们刚来时,这里还是一片杂草丛生的荒地,如今已变成远近闻名的门业小镇。”指着身边现代化的厂房,湖南熙旺门业有限公司总经理黄自强对记者说。

熙旺门业所在的湖南省长沙市煤炭坝镇,有着数百年的煤炭开采历史,素有“湘中煤都”“百年煤城”之称。因煤而兴,也因煤而困,随着资源日益枯竭,当地十余家大小煤矿2014年相继关停,工人失业,产业凋敝。

“当时的情形是经济发展如‘一潭死水’,社会运转像‘一锅开水’。”煤炭坝镇党委书记胡浪说,那时生态环境遭到较大破坏,众多煤矿工人和家属丢了“饭碗”,房屋因采煤沉陷而变成危房。解决就业问题,是当时摆在镇党委政府面前的“头号任务”。

距离长沙城区70余公里,交通条件便利,拥有大批下岗待业的成熟产业工人……煤炭坝镇具备发展工业的各种有利条件,但具体搞什么产业,当时也是“摸着石头过河”,走一步,看一步。

作为资源枯竭型城镇,煤炭坝镇在党的十八大以后陆续被纳入独立工矿区转型发展和采煤沉陷区治理政策支持范围。利用上级政策资金,煤炭坝镇开始着手规划工业园,准备在产业发展上“做文章”:一边快马加鞭推进“三通一平”工作,一边派出干部团队马不停蹄四处招商、揽商。

一个偶然机会,煤炭坝镇招商团队得知,长沙市高新区片区拆迁,当地门业企业正在筹划择址重建。黄自强还记得,带队登门招商的时任煤炭坝镇人大副主席黄果诚恳地说,“围墙内的事情企业解决,围墙外的事情政府解决”。

### 记者手记

一个资源枯竭的产煤乡镇,为何能变身百亿元“门业小镇”?其中有“偶然”,更有“必然”。

在湖南省长沙市煤炭坝镇采访期间,当地干部向记者透露,选择门业作为转型替代产业具有一定偶然性。在最初开始招商引资时,煤炭坝镇招商团队进长沙、上广东,接触了一些著名企业,但彼此之间并没有“擦出火花”。后来,长沙高铁新城片区拆迁,聚集于此的门业企业需要搬迁,嗅到商机的煤炭坝镇招商团队迅速跟进,几番接触下来,双方都认为比较合适,成就了一段招商佳话。

煤炭坝镇门业兴起也具有必然性。首先,地方政府的产业思维和服务意识是煤炭坝镇门业兴起的一个重要原因。调研中记者发现,在煤炭资源枯竭以后,当地干部群众并没有就此“躺平”。产业方向不明确,就先筑好“引

### 偶然中有必然的奥秘

凤巢”,推动产业园“三通一平”工作;企业来了,就着力改善营商环境,提供“保姆式”服务,让企业“来了得”“留得下”,也能“发展得好”。某种意义上来说,如若不是“偶然”引来了门业企业,煤炭坝镇也能生长出其他特色产业。一旦“偶然”引来了门业,就“必然”能助其发展壮大。

当地干部和门业企业老板都认为,按照市场规律办事,是煤炭坝镇门业从无到有、从弱到强的前提条件。对门业企业或集群来说,其有效辐射半径在500公里以内。超过这个范围,随着物流成本增大,企业就赚不到钱了。煤炭坝镇地处湘中地区,交通条件比较便利,能有效辐射湖南和周边省份。基于对市场环境和产业现状的准确判断,煤炭坝镇和长沙高铁新城搬迁企业实现了“牵手联姻”。

煤炭坝镇顺利完成转型发展,最根本的原因还是受惠于中央政策红利、得益于贯彻

面获得更大支持。截至去年底,当地产业园区建成面积已达到1.5平方公里,共落户门业及配套企业102家,年产值近百亿元,一个以门业制造、家具定制、智能安防为主要方向的“门业小镇”初具雏形。

更难能可贵的是,煤炭坝镇门业容纳了7500余人就业,其中将近六成是本地下岗工人或农民。31岁的谢毅告诉记者,他们父子俩都在熙旺门业工作,自己做焊工,每月收入过万元,57岁的父亲每月收入也有5000多元。

“煤炭坝镇刚关停那段时间,爸爸失业,没啥收入,我当时在长沙打工,收入比现在

落实绿色发展理念。自2013年起,中央和地方政府陆续出台一系列支持独立工矿区和资源枯竭地区发展替代产业的相关政策,从基础设施建设到采煤沉陷区治理、产业发展基金等等,仅煤炭坝镇一地就先后争取了数亿元的资金支持。如果没有这些国家政策、资金支持,很难想象煤炭坝镇能在较短时间内改善提升基础设施,遑论顺利实现产业转型升级?如果不是坚持走绿色、可持续的高质量发展之路,当地就不可能获批湖南省特色产业小镇,发展门业所需的用地指标等要素保障也更难以实现。

从“煤都”到“门都”,煤炭坝镇的成功转型是诸多资源枯竭型城镇涅槃重生的一个缩影。只有从“偶然”中找出“必然”,才能真正破译绿色转型的成功奥秘。

(记者谭剑、刘良恒)

新华社长沙1月18日电

</div