

习近平经济思想研究中心正式挂牌

“有信心有条件有能力促进经济平稳健康可持续发展”

国家发展改革委谈2022年经济走势



新华社记者安蓓、谢希瑶

“展望全年走势，我们有信心、有条件、有能力促进经济平稳健康可持续发展。”国家发展改革委国民经济综合司司长袁达18日说。

2022年，宏观调控如何确保经济运行在合理区间？能源保供稳价形势如何？围绕中国经济走势的热点问题，国家发展改革委有关负责人在当日举行的新闻发布会上作出回应。

一季度平稳开局充满信心

国家统计局日前公布了2021年中国经济成绩单。2021年，我国国内生产总值达114.4万亿元，同比增长8.1%，两年平均增长5.1%。

“2021年的形势比预见的复杂、困难比预料的更多，但我们凝心聚力办好自己的事，顶住了压力，防住了风险，经济保持持续恢复发展态势，并以相对较小的政策成本实现了经济较快增长和较低通胀的优化组合，这样的成绩来之不易。”国家发展改革委政策研究室主任、新闻发言人金贤东说。

当前我国外部环境更趋复杂严峻和不确定，国内发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。2022年经济发展面临不少压力。

袁达说，确保2022年经济运行在合理区间，宏观调控重点把握好三方面。

一是突出稳字当头，宏观政策要稳健有效。保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，提高前瞻性、针对性、有效性，把握好政策的节奏、力度和重点，着力稳定宏观经济大盘。

二是强化政策统筹协调，形成稳增长合力。加强去年和今年政策的统筹协调，加强部门间政策的统筹协调，强化财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、区域、环保、改革等政策之间的协调联动，做好经济政策和非经济政策的有效衔接。各项政策出台前都要做好评估分析，有利于经济稳定的政策要积极推进，有收缩效应的政策要慎重出台。

三是围绕经济平稳开局，政策发力要适当靠前。抓紧出台实施扩大内需战略的一系列政策举措。及时研究提出振作工业运行的针对性措施。适度超前开展基础设施投资，尽快将去年四季度发行的地方政府专项债券落实到具体项目，力争在一季度形成更多实物工作量。

“我国经济持续恢复发展的态势没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期向好的基本面没有改变，我们对实现一季度平稳开局、保持全年经济运行在合理区间充满信心。”袁达说。

能源供应总体平稳

能源保供稳价形势备受关注。国家发展改革委经济运行调节局局长李云卿说，截至1月16日，全国统调电厂存煤1.66亿吨，可用21天，处于历史同期最高水平。

据介绍，2021年全国全社会用电量同比增长10.3%，全国19个省（区、市）用电增速超过10%。预计2022年全国用电量及最高用电负荷仍将较快增长。李云卿说，要充分发挥各类电源保供作用，发挥大电网资源优化配置作用，发挥电力需求侧管理保民生作用，为经济社会稳定运行提供有力支撑。

他介绍说，入冬以来我国天然气保供情况好于往年。当前全国天然气资源供应充足，国内市场天然气价格基本稳定，能够确

保春节假期人民群众温暖过节。“当前全国能源供应总体平稳，但供需形势及国际市场环境仍然较为复杂。”李云卿说，坚持问题导向和目标导向，持续深化能源产供销体系建设，为经济社会发展提供坚实可靠的能源保障。

煤炭清洁高效利用，事关国家能源安全，对实现碳达峰碳中和目标意义重大。李云卿说，要加强顶层设计，抓紧制定推进煤炭高质量发展的指导意见，立足我国基本情况和发展阶段，提出分阶段重点目标和主要措施，促进煤炭资源安全绿色开发、清洁低碳利用。对主要用煤行业提出煤炭清洁高效利用的基准和标杆水平，引导企业加快煤炭清洁高效利用改造升级步伐。利用好煤炭清洁高效利用支持政策，支持符合条件的煤炭清洁高效利用项目，加快推广成熟技术市场化运用。

春耕化肥供应有保障

近期国际市场价格剧烈波动。春耕备耕即将到来，如何保障化肥价格稳定？

金贤东说，近期尿素产量已连续4周同比增加，其中气制尿素日产量约3万吨，同比大幅增长近140%。国家春耕肥储备正按要求有序入库，后续将根据各地春耕启动时间，于今年3月至5月间投放市场。此外，今年新增一定规模的夏管肥临时储备，将陆续于2月底前增储到位。

“今年春耕化肥供应是有保障的，但考虑到生产成本进一步大幅回落难度较大，预计春耕化肥价格仍将高位运行。”金贤东说，将保障煤炭、电力、天然气、硫磺等化肥生产要素供应，进一步发挥进出口调节、储备吞吐等对化肥市场保供稳价的积极作用，多措并举做好化肥保供稳价工作。

新华社北京1月18日电

新华社上海1月18日电（记者杨有宗）2022年上海市计划完成2000亿元以上重大项目投资，通过扩大有效投资来稳定经济发展。18日，记者在上海市政府新闻办举行的新闻发布会上获悉这一消息。

为积极扩大高质量有效投资，上海制定了《2022年上海市扩大有效投资稳定经济发展的若干政策措施》。“政策措施”提出了全力落实重大项目年度投资目标、加快推进在建项目、加大计划新开工项目协调力度、加大重点项目储备等措施。

上海市住房城乡建设管理委副主任朱剑豪说，按照“时间过半、任务过半”要求，2022年上半年，上海将力争完成重大项目投资1000亿元以上。其中，一季度计划完成投资400亿元以上，二季度计划完成投资600亿元以上。

2022年，上海将适度超前开展基础设施投资。上海市发展改革委主任华源说，上海将加快推进一批事关城市发展和安全保障的港区、航道、铁路、轨交、水利、地下管线等工作。

工业投资是支撑未来产出的重要动力。上海市经济信息化委副主任刘平说，上海正谋划新一轮技术改造三年行动计划，形成包括创新工作机制、优化行政审批、创新支持方式、加强投融资保障等举措，激发企业技术改造动力和活力。

“政策措施”还聚焦上海发展新空间，提出推进浦东新区打造社会主义现代化建设引领区，高标准建设中国（上海）自由贸易试验区临港新片区，高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区等措施。

上海自贸区临港新片区管委会专职副主任吴杰说，临港新片区2022年将确保土地供应强度不减，为好项目留足发展空间，加强政府财力资金引导，稳住政府和国有企业投资的基本盘。



新建福厦铁路木兰溪特大桥斜拉桥主梁合龙

▲新建福厦铁路木兰溪特大桥斜拉桥主梁成功合龙（无人机照片，1月16日摄）。

1月16日，中国首条跨海高铁——新建福（州）厦（门）铁路木兰溪特大桥斜拉桥主梁顺利合龙。新建福厦铁路木兰溪特大桥位于福建省莆田市木兰溪河畔，全长约18.75公里，是全线重难点及控制性工程之一。此次主梁合龙完成后，大桥即将进行桥面附属和无砟轨道施工，为新建福厦铁路2023年底达到竣工通车条件奠定了基础。

新建福厦铁路设计时速350公里，正线全长277.42公里，全线共设8座车站。铁路建成通车后，福州、厦门两地将实现“一小时生活圈”，厦门、泉州、漳州闽南“金三角”将形成半小时交通圈。

新华社记者林善传摄

今年脱贫人口就业规模将确保高于3000万人

新华社北京1月18日电（记者侯雪静）中央农办副主任、国家乡村振兴局局长刘焕鑫18日表示，2021年脱贫人口就业规模达到3145万人，比上年增加126万人，工资性收入显著提升，占比达到67.9%，为守住不发生规模性返贫底线提供了有力支撑。2022年，确保年度全国脱贫人口就业规模高于3000万人，力争比2021年有所增加。

刘焕鑫是在18日召开的全国脱贫人口稳岗就业工作视频会上作出上述表述的。

就业是巩固脱贫攻坚成果的基本措施。刘焕鑫表示，要深化省际劳务协作，中西部省份要多措并举促进脱贫劳动力跨省务工规模稳中有升，东部省份要把跨省务工脱贫劳动力稳岗就业作为2022年东西部协作协议重要内容，落实好帮扶责任。要探索市县间劳务协作，促进脱贫劳动力省内县外务工规模稳中有增，要通过特色产业带动就业、开发乡村公益岗位扩大就业、助力帮扶车间发展吸纳就业、推广以工代赈方式拓展就业、支持自主创业灵活就业等方式，促进脱贫劳动力县内务工规模稳中有增。

数字人民币试点场景去年年底已超过800万个

新华社北京1月18日电（记者张千千）中国人民银行金融市场司司长邹澜18日表示，截至2021年12月31日，数字人民币试点场景已超过808.51万个，累计开立个人钱包2.61亿个，交易金额875.65亿元。

邹澜在当日国新办举行的新闻发布会上介绍，目前，人民银行已经在深圳、苏州、雄安新区、成都、上海、海南、长沙、西安、青岛、大连等地和2022年北京冬奥会场景开展数字人民币试点，基本涵盖了长三角、珠三角、京津冀、中部、西部、东北、西北等不同地区。试点有效验证了数字人民币业务技术设计及系统稳定性、产品易用性和场景适用性，增进了社会公众对数字人民币设计理念的理解。

邹澜表示，下一步，人民银行将继续稳妥推进数字人民币研发试点，进一步深化数字人民币在零售交易、生活缴费、政务服务等场景试点使用，把数字人民币的研发试点落到实处，服务实体经济和百姓生活上去，让更多的企业、个人感受到数字人民币的价值，充分激发产业各方的积极性。

金融政策如何发力？贷款投向哪些领域？汇率走势如何？

央行相关负责人详解当前金融热点

度，稳定宏观经济大盘。

今年开年，人民银行已经推出相关举措，强化跨周期调节，加大流动性投放力度。1月17日1年期中期借贷便利（MLF）和7天期公开市场逆回购操作中标利率均下降了10个基点，有助于激发市场主体融资需求、增强信贷总量增长的稳定性。

有市场人士认为，本周以MLF作为报价基础的LPR或将相应下调。人民银行货币政策司司长孙国峰表示，LPR会及时充分反映市场利率变化，引导企业贷款利率下行，有力推动降低企业综合融资成本。

中长期资金支持力度稳固

2021年12月末，人民币贷款余额增速分别比上月末和上年同期低0.1个和1.2个百分点。有人疑虑：这是否意味着当前贷款需求正在减弱？“从历史规律来看，12月往往是贷款小月。2021年12月贷款力度与疫情前年份相比仍是增大的，体现了政策靠前发力的成效。”孙国峰介绍，2021年新增贷款在上年基数较大的背景下进一步同比多增，说明金融对实体经济支持力度持续加大。

数据显示，2021年末，制造业中长期贷款余额同比增长31.8%，比各项贷款增速高20.2个百分点；普惠小微贷款余额同比增长27.3%，普惠小微贷款授信户数超过4400万户。人民银行调查统计司司长阮健弘介绍，金融机构对重点领域中长期资金的支持力度较为稳固。其中，制造业中长期贷款保持快速增长，工业中长期贷款增速提升较多，基础设施业中长期贷款平稳较快增长。

此外，在房地产领域，近期销售、购地、融资等行为已逐步回归常态，市场预期稳步改善。人民银行金融市场司司长邹澜表示，2021年末，全国房地产贷款余额52.2万亿元，同比增长7.9%，增速比9月末提高了0.3个百分点。2021年四季度新增房地产贷款7734亿元，同比多增2020亿元，较三季度多增1578亿元。

人民币汇率双向波动是常态

过去一年，人民币汇率走势引发市场关注。如何看待汇率波动？“人民币汇率的变化主要由市场决定，既可能升值，也可能贬值。”孙国峰表示，弹性增强、双向波动，是人民币汇率发挥宏观经济和国际收支自动稳定器功能的体现，也有利于促进内部均衡和外部均衡的平衡。

刘国强坦言，短期观察人民币汇率的难度增大。原来人民币和美元汇率的互动比较有规律，经常出现“跷跷板”，美元升一点，人民币就相对贬一点。但2021年出现了多次美元走强、人民币更强的情况。

不过在他看来，这看似难以理解却又在情理之中。去年我国经济增长较快，贸易顺差较大，尤其是前期市场预期较好，支撑了人民币走强，这就导致短期出现了美元强、人民币强的情况。

刘国强表示，人民币汇率不可能出现持续单边升值或持续单边贬值。我国宏观调控有度，没有“大水漫灌”，保持了人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。人民币汇率可能在短期偏离均衡水平，但从中长期看，市场因素和政策因素会对偏离进行纠正。

新华社北京1月18日电