

# 让政府“案头有账” 群众“心中有数”

国新办发布会解读《“十四五”公共服务规划》

新华社北京1月11日电(记者安蓓)

《“十四五”公共服务规划》近日经国务院批复同意印发。作为“十四五”时期乃至更长一段时期我国促进公共服务发展的综合性、基础性、指导性文件，规划在与人民群众利益密切相关的住房、教育、养老、育幼等方面作出哪些安排?国务院新闻办11日举行的新闻发布会上，相关部门负责人作出回应。

## 系统谋划 9个领域基本和非基本公共服务发展目标任务

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理介绍，规划在落实国家基本公共服务标准、持续推进均等化发展目标基础上，首次将覆盖面更广、服务内容更丰富、需求层次更高的非基本公共服务纳入规划，提出普惠性发展方向，并将高品质多样化生活服务同步纳入规划范围，打造公共服务进一步发展提升的蓄水池。

他说，规划将公共服务体系按照基本与非基本分类，以政府在服务供给上的不同职责作为主线，系统谋划幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障和文体服务保障9个领域基本和非基本公共服务的发展目标、重点工作任务和重大举措，设计了22项指标，其中约束性指标7项，预期性指标15项。

“坚持尽力而为、量力而行的基本原则，确保把有限资源用到广大人民群众最急需、最困难、最迫切的领域。”欧晓理说，让各级人民政府对公共服务“优先保什么”“保到什么程度”“案头有账”，让广大人民群众对享有的

公共服务“心中有数”。

### “十四五”将完成约21.9万个城镇老旧小区改造任务

规划明确了住有所居领域的公共服务项目，其中基本公共服务包括公租房、棚户区改造、农村危房改造，普惠性非基本公共服务包括保障性租赁住房、共有产权住房、城镇老旧小区改造和住房公积金。

住房和城乡建设部住房保障司负责人潘伟说，将重点做好四方面工作。

一是加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，扩大保障性租赁住房供给。“十四五”期间，40个重点城市初步计划新增650万套(间)，预计可帮助1300万新市民、青年人等缓解住房困难。

二是针对城镇老旧小区居民住房改善需求，加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制。“十四五”期间，将基本完成2000年底前建成、约21.9万个城镇老旧小区改造任务。

三是持续推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，对符合条件的农村低收入群体等重点对象住房安全应保尽保。

四是多种手段扩大住房公积金制度覆盖范围，让更多就业群体享受住房公积金服务。

据介绍，“十四五”期间，北京、上海、广州、深圳分别计划新增保障性租赁住房40万、47万、60万和40万套(间)，均占新增住房供应总量45%左右；40个重点城市新增保障性租赁住房占新增住房供应总量约26%。

### 研究制定国家基本养老服务清单

民政部养老服务司负责人李邦华说，规划从公共服务体系建设的角度，对兜底性养老服务、普惠性养老服务和生活性养老服务进行分类指导。

在兜底性养老服务方面，强调政府承担供给主要责任，实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程，鼓励有条件的设施向低保、低保边缘、重残、计划生育特殊家庭和原建档立卡贫困家庭老年人提供低偿和无偿集中托养服务。

在普惠性养老服务方面，强调政府支持增加供给，发展集中管理运营的社区养老服务网络，推动形成15分钟养老服务圈，大力发展农村互助养老设施，推进培训疗养资源转型发展普惠养老服务。

在生活性养老服务方面，促进养老服务与相关服务业融合发展，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济和社会效益比较显著的产业集群和聚集区。

“研究制定国家基本养老服务清单，加快兜底性、普惠性养老服务发展和制度设计。”他说。

### 严禁到薄弱地区、县中抢挖优秀校长教师

发展更高质量、更加公平的教育公共服务，是规划部署的重点任务之一。

教育部发展规划司负责人晁桂明说，在推进学前教育普及普惠安全优质发展方面，继续

实施学前教育发展提升行动计划，到2025年，全国学前教育毛入园率达90%以上。

在推进义务教育优质均衡发展方面，加快缩小区域、城乡、校际、群体教育差距，推动建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。

在提升县域普通高中整体质量方面，严格执行公民同招和属地招生，坚决遏制优质生源过度流失。严禁发达地区、城区学校到薄弱地区、县中抢挖优秀校长和教师。

国家卫生健康委妇幼健康司司长宋莉说，将进一步增加儿童医疗保健服务供给，持续强化儿童疾病防治工作，不断扩大普惠性托育服务。到2025年，努力实现每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个。

### 组织开展人社领域公共服务标准化试点

规划提出，组织开展人社领域公共服务标准化试点。人力资源社会保障部规划财务司负责人常海莉说，已选取吉林、浙江、湖北、海南、四川、重庆、云南7省(市)先行开展试点工作，试点层级覆盖省、市、县三级，试点类型包括综合试点、专项试点和区域协同试点。试点实施周期为一年。

她说，试点围绕涉及人社领域的18个基本公共服务项目，开展国家标准的落地实施。

一是制定事项清单，将18个基本公共服务项目细化为116个具体服务事项。二是细化实施标准，确保人民群众应享受的服务“应有尽有，承诺必达”，应享受的待遇“应发尽发、应保尽保”。三是强化共享协同。四是动态调整公开。

作为粮油肉菜的消费终端，餐饮企业在制止食物浪费中承担重要作用，要想打造全链条节约，关键环节必须强化。其中，首要是通过法律制度的强制力，营造良好社会氛围，保障餐饮节约工作落实落细。

2021年，我国“重拳”遏制食品浪费：《中华人民共和国反食品浪费法》《粮食节约行动方案》等法律制度的发布施行将节约粮食从道德标准上升到国法党纪约束的高度。中国饭店协会也先后5次公开发出关于制止餐饮浪费、倡导绿色消费、落实《中华人民共和国反食品浪费法》的倡议，明确提出精准采购、分餐制、菜单明示、点餐引领等具体举措。

此外，中国饭店协会还通过设立试点企业推广行之有效的经验做法，加强对餐饮企业自律规范的引导。

据宋小溪介绍，2021年，协会邀请了百胜中国、旺顺阁、宁波石油等知名企业和专家学者，起草并发布了《绿色餐饮经营与管理》国家标准，通过制定节约餐饮、环保餐饮、放心餐饮、健康餐饮四个方面评分细则和试点创建，设计开展绿色专题培训和交流活动8场。

“效益明显提升，能耗明显减低。”对于试点创新工作的成效，宋小溪称赞不已，参与试点的企业平均实现用电量下降10%，用水量下降5%，用气量下降4%，餐厨垃圾消纳处理量下降了12%，同时，用餐者对餐厅环境和诚信水平的优秀评价率也有所提高。

亲眼看到国家节约大环境的转变，餐饮企业也非常愿意配合调整。“当前，大多数企业都在主动地减少浪费，因为这既能节约成本，也能彰显企业社会责任感，是双赢之举。”她说。

自2013年启动“光盘行动”以来，中国饭店协会始终深度参与节粮减损的相关工作。宋小溪认为，口味好也是减少浪费的重要环节。“简单说，就是从烹饪技艺和菜单设计入手，苦练‘内功’，提高食品加工利用率和烹饪水平；定期更新菜单，菜单搭配和菜品设计中关注消费者用餐偏好，从而减少因口味不适导致的浪费。”

一粥一饭，当思来之不易。勤俭节约不仅是中华民族的传统美德，更是现代文明的基本诉求。宋小溪表示，治理“舌尖上的浪费”是一项系统工程，非一朝一夕之功，也非一人一部门之事，需要政府主导、行业引导、公众参与，形成强大合力。“只有始于心、践于行，浪费问题才能得到有效遏制，简约适度、绿色低碳的生活方式才能在全社会蔚然成风。”

### 三部门印发《意见》

## 加强公共场所全民健身器材配建管理工作

据新华社北京1月11日电 国家体育总局、财政部、市场监管总局日前联合印发《关于加强公共场所全民健身器材配建管理工作的意见》(以下简称《意见》)。

近年来，随着各地不断加大健身设施建设力度，公共场所室外健身器材数量不断增多，在方便群众健身的同时，器材的质量和管理问题也日益凸现。

《意见》提出“坚持问题导向、服务全民，因地制宜、分类推进，用好存量、优化增量的工作原则，加强部门协同，动员社会力量参与”的总体工作要求，从八个方面推动器材配建管理工作迈上新台阶，其中包括树立法治理念，强化部门协同；落实属地管理，明确各方责任；建立双随机抽查机制，提高管理效率；查找管理漏洞，摸排问题器材；加强对器材安装验收的监管；保证器材质量和使用安全；抓紧对问题器材进行整改；提高器材使用效益等。

《意见》强调各级体育主管部门要站在构建更高水平的全民健身公共服务体系的高度，会同有关部门抓好器材配建管理工作；财政部门要加强对器材采购的监管，配合做好器材配建管理相关工作；市场监管部门要加强对器材质量认证和产品质量的监管，为器材质量安全保驾护航。

## 让正史成为全党全社会的共识

日前，中共中央政治局召开党史学习教育专题民主生活会，习近平总书记强调，“让正史成为全党全社会的共识，教育广大党员、干部和全体人民特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆，满怀信心地向前进”。

对历史进程的认识越全面，对历史规律的把握越深刻，党的历史智慧越丰富，对前途的掌握就越主动。让正史成为全党全社会的共识，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有重大意义。

“灭人之国，必先去其史。”一些歪曲历史、丑化英烈的杂音时有出现，或任意虚构，或蓄意解构，或肆意重构……种种历史虚无主义的存在，进一步凸显了加强正确党史观宣传教育的必要性和紧迫性。

得益于一系列正本清源的重要举措，正史正在成为全党全社会的共识——人们看到了一代代共产党人为了人民幸福、民族复兴无惧风雨、坚定前行的勇敢身影，“砍头不要紧，只要主义真”的坚定执着，“大雪压青松，青松挺且直”的百折不挠，“忍看山河碎？愿将赤血流”的豪气干云，“绿我涓滴，会它千倾澄碧”的无私无我……

百年历史进程中积累的强大能量正在不断释放，极大地增强了中国人民的志气、骨气、底气，党心军心民心空前凝聚，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行蔚然成风。

让正史成为全党全社会的共识，就要旗帜鲜明和歪说谬论展开斗争，敢于亮剑、廓清迷雾、正本清源，铲除历史虚无主义的生存土壤；要持续创新方式方法，把中国共产党是什么样的政党、是干什么的政党讲清楚，把红色政权诞生的必然性、新中国的来之不易讲深讲透，教育引导党员干部群众特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆，满怀信心向前进。

勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想。再踏新征程，一起向未来，要乘势而上，进一步推广好的经验，不断推动党史学习教育向深处拓展、向实处发力，让正史成为全党全社会的共识，成为激励广大党员干部群众奋发有为、再创辉煌的强大滋养。

(记者余贤红)新华社北京1月11日电

(上接1版)中国和印尼今年分别担任金砖国家主席国和二十国集团主席国。中方愿同印尼一道，践行真正的多边主义，积极落实全球发展倡议，维护新兴市场国家和发展中国家利益，为促进世界经济复苏发展、完善全球经济治理作出贡献。

佐科表示，我谨对中国共产党第十九届六中全会成功召开表示祝贺，相信在习近平

总书记领导下，中国人民将不断创造新的辉煌。去年，印尼和中国双边贸易投资快速增长，卫生医疗合作特别是疫苗生产和药物研发合作成效显著，印尼80%的疫苗来自中国。雅万铁路建设进展顺利，有望如期建成通车。印尼同中国的良好关系基于相互尊重、合作共赢。印尼愿同中方加强经贸、抗疫等领域合作，积极推进共

建“一带一路”，建设好“区域综合经济走廊”和“两国双园”，欢迎中国企业赴印尼投资，开展高技术、绿色等领域合作。作为今年二十国集团主席国，印尼愿同中方密切协作，推动二十国集团为促进国际社会团结和世界经济复苏发挥积极作用。祝中国人民春节快乐！祝北京冬奥会、冬残奥会取得成功！

## 首个国家层面水安全保障五年规划实施

新华社北京1月11日电(记者刘诗平、安蓓)记者11日从水利部了解到，经国务院同意，国家发展改革委、水利部近日印发《“十四五”水安全保障规划》，这是国家层面首次编制实施的水安全保障五年规划，是“十四五”时期水安全保障工作的重要依据。

规划提出，到2025年，水旱灾害防御能

力、水资源节约集约安全利用能力、水资源优化配置能力、河湖生态保护治理能力进一步加强，国家水安全保障能力明显提升。

规划指出，“十四五”期间要抓好8个方面的重点任务：实施国家节水行动，强化水资源刚性约束；加强重大水资源工程建设，提高水资源优化配置能力；加强防洪薄

弱环节建设，提高流域防洪减灾能力；加强水土保持和河湖整治，提高水生态环境保护治理能力；加强农业农村水利建设，提高乡村振兴水利保障能力；加强智慧水利建设，提升数字化网络化智能化水平；加强水利重点领域改革，提高水利创新发展能力；加强水利管理，提高水治理现代化水平。

## 全国机动车保有量达3.95亿辆，驾驶人达4.81亿人

新华社北京1月11日电(记者任沁沁)公安部11日发布2021年全国机动车和驾驶人数据。2021年全国机动车保有量达3.95亿辆，其中汽车3.02亿辆；机动车驾驶人达4.81亿人，其中汽车驾驶人4.44亿人。新能源汽车保有量达784万辆，同比增长59.25%。

2021年全国机动车保有量3.95亿辆，比2020年增加2350万辆，增长6.32%。全国新注册登记机动车3674万辆，同比增长10.38%；新领证驾驶人2750万人，同比增长23.25%。从性别看，男性驾驶人3.19亿人，女性驾驶人1.62亿人，男女驾驶人比例为1.97:1。从年龄段看，26至50岁驾驶人3.40亿人，占70.71%；51至60岁驾驶人6966万人，占14.48%。

新能源汽车保有量达784万辆，占汽车总

量的2.60%，比2020年增加292万辆，增长59.25%。其中，纯电动汽车保有量640万辆，占新能源汽车总量的81.63%。2021年全国新注册登记新能源汽车295万辆，占新注册登记汽车总量的11.25%，比上年增加178万辆，增长151.61%。近五年，新注册登记新能源汽车数量从2017年的65万辆到2021年的295万辆，呈高速增长态势。

全国79个城市汽车保有量超过100万辆，同比增加9个城市；35个城市超200万辆；20个城市超300万辆，其中北京、成都、重庆超过500万辆。苏州、上海、郑州、西安超过400万辆。武汉、深圳、东莞、天津、杭州、青岛、广州、宁波、佛山、石家庄、临沂、济南、长沙等13个城市超过300万辆。

2021年，全国公安交管部门共办理机动车转移登记业务3048万笔。其中，汽车转移登记业务2923万笔，占95.90%。近五年二手车转移登记与新车注册登记数量的比例由0.67上升至1.11，反超新车注册登记量。在取消二手车“限迁”及二手车异地交易登记等政策积极助推下，二手车交易市场日益活跃。

全国网上办理车辆和驾驶证业务9150万次，同比增长35.17%。其中，发放免检标志3385万个，占36.99%；补换领驾驶证、行驶证等2384万个，占26.05%；网上发放临时号牌1705万副，占18.64%；开展线上满分审验教育1676万人次，占18.32%。

春节期间，如何向餐饮浪费说“不”

访中国饭店协会副会长兼秘书长宋小溪