

# 国办印发《方案》，推进要素市场化配置综合改革试点

新华社北京1月6日电近日，国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》(以下简称《方案》)，推动要素市场化配置改革向纵深发展。

《方案》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍，全面提高要素协同配置效率，以综合改革试点为牵引，更好统筹发展和安全，为完善要素市场制度、建设高标准市场体系积极探索新路径，为推动经济社会高质量发展提供强劲动力。

《方案》要求，按照党中央、国务院统一部署，在维护全国统一大市场前提下，支持具备条件的地区结合实际大胆改革探索，尊重基层首创精神，注重总结经验，及时规范提升，为全国提供可复制可推广的路径模式。《方案》强调要突出改革的系统性、整体性、协同性，推动各领域要素市场化配置改革举措相互配合、相互促进，提高不同要素资源的组合配置效率。要牢牢把握正确的改革方向，坚持问题导向、因地制宜，坚持稳中求进，以安全可控为前提，稳步有序推进试点。《方案》提出了八个方面试点任务，包括：进一步提高土地要素配置效率，推动劳动力要素合理畅通有序流动，推动资本要素服务实体经济发展，大力促进技术要素向现实生产力转化，探索建立数据要素流通规则，加强资源环境市场制度建设，健全要素市场治理，进一步发挥要素协同配置效应。

《方案》明确，围绕推动国家重大战略实施，根据不同改革任务优先考虑选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等，开展要素市场化配置综合改革试点，严控试点数量和试点范围。党中央、国务院授权实施以及有关方面组织实施的涉及要素市场化配置的改革探索任务，原则上优先在试点地区开展。国家发展改革委同有关方面指导试点地区编制实施方案及授权事项清

## 权威访谈

《要素市场化配置综合改革试点总体方案》6日发布。为何要开展要素市场化配置综合改革试点工作?怎样推进?记者采访了国家发展改革委负责同志。

问:为何要推进要素市场化配置综合改革试点?

答:党中央、国务院高度重视要素市场化配置改革工作。2020年,《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》印发实施,构建了深化要素市场化配置改革的四梁八柱。

要素市场化配置涉及领域广,部分改革需要向深水区挺进,各地发展基础和资源禀赋不尽相同。现有要素配置改革试点多属单项推进,难以适应系统集成、协同高效推进改革的现实需求。

方案的出台是推动要素市场化配置改革向纵深发展的重大举措,有利于在维护全国统一大市场前提下,发挥中央和地方两个积极性,根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要,稳步推进要素市场制度建设;有利于在风险可控前提下,不断探索突破制度前沿;有利于系统集成各要素领域单项改革,引导各类要素协同向先进生产力集聚,提高改革系统性、整体性、协同性。

单,按程序报批后组织实施。试点地区拟实行的各项改革举措和授权事项,凡涉及调整现行法律或行政法规的,经全国人大及其常委会或国务院依法授权后实施;其他涉及调整部门规章

问:综合改革试点有哪些突破和亮点?

答:以综合改革试点为牵引,支持具备条件的地区结合实际大胆改革探索,尊重基层首创精神,为全国提供可复制可推广的路径模式。

一是突出上下联动,实现顶层设计与基层探索有机结合。

二是突出系统集成,实现由“局部突破”到“系统深化”转变。

三是突出问题导向,实现以改革促发展。聚焦我国经济运行中仍面临要素流动不畅、要素集聚能力不强、要素配置改革动力不强和地方探索空间不足等问题,提出有针对性授权和支持探索的试点内容。

四是突出制度建设,重在形成可复制可推广的经验成果。

方案聚焦要素市场建设的重点领域、关键环节和市场主体反映最强烈的问题,明确重点任务和制度保障。

土地要素方面,提出进一步提高配置效率。以推进土地集约高效利用和建立健全城乡统一的建设用地市场为重点,探索赋予试点地区更大土地配置自主权,支持产业用地实行“标准地”出让、不同产业用地类型合理转换,支持探索深化农村宅基地和集体建设用地改革。支持探索推进合理有序用海,统筹陆海资源管理。

和规范性文件规定的,有关方面要按照本方案要求和经批准的授权事项清单,依法依规一次性对相关试点地区给予改革授权。

按照《方案》部署,2022年上半年,完成

劳动力要素方面,提出合理畅通有序流动。围绕进一步深化户籍制度改革,试行以经常居住地登记户口制度,支持建立以身份证为标识的人口管理服务制度。

资本要素方面,提出强化服务实体经济发展的功能。聚焦增加有效金融服务供给,建立公共信用信息同金融信息共享整合机制,鼓励金融机构开发与中小微企业需求相匹配的信用产品,推动发展多层次股权市场。

技术要素方面,提出向现实生产力转化。着力完善科技创新资源配置方式,探索对重大战略项目、重点产业链和创新链实施创新资源协同配置,构建项目、平台、人才、资金等全要素一体化配置的创新服务体系。

数据要素方面,提出探索建立流通技术规则。聚焦数据采集、开放、流通、使用、开发、保护等全生命周期的制度建设,推动部分领域数据采集标准化,分级分类、分步有序推动部分领域数据流通应用,推动完善数据分级分类安全保护制度,探索制定大数据分析和交易禁止清单。

资源环境市场方面,提出加强制度建设。着力推动资源环境市场流通交易与制度创新,支持完善电力、天然气、矿业权等资源市场化交易机制,进一步健全碳排放权、排污权、用能权、用水权等交易机制,探索开展资源环境权益融资,探索建立绿色核算体系、生

试点地区布局、实施方案编制报批工作。到2023年,试点工作取得阶段性成效,力争在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破,在数据要素市场

态产品价值实现机制以及政府、企业和个人绿色责任账户。

方案聚焦要素市场治理,提出推动完善要素市场化交易平台,加强要素交易市场监管;围绕进一步发挥要素协同配置效应,提出提高全球先进要素集聚能力,完善按要素分配机制。

问:综合改革试点怎样布局推进?

答:一是因地制宜、分类施策。立足“1个总体方案+N个实施方案”的试点布局,采用“实施方案+授权清单”方式赋予试点地区在重要领域和关键环节改革上更多自主权。

二是局部突破、系统深化。围绕推动国家重大战略实施,优先选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等开展试点。

三是目标导向、分步推进。明确“三步走”时间表、路线图,即2022年上半年,完成试点地区布局、实施方案编制报批工作;到2023年,试点工作取得阶段性成效;到2025年,基本完成试点任务,要素市场化配置改革取得标志性成果,为完善全国要素市场制度作出重要示范。

四是稳中求进、守住底线。坚持严控试点数量和试点范围,在风险总体可控前提下,确保改革试点任务积极稳妥推进。

(记者安蓓)新华社北京1月6日电

化配置基础制度建设探索上取得积极进展。到2025年,基本完成试点任务,要素市场化配置改革取得标志性成果,为完善全国要素市场制度作出重要示范。

(上接1版)新的规划正陆续出炉——国家发展改革委近日印发《成渝地区双城经济圈多层次轨道交通规划》提出,到2025年,初步建成轨道上的成渝地区双城经济圈,轨道交通总规模达到1万公里以上,完善重庆、成都都市圈1小时通勤圈。

南来北往,西进东出,四通八达。一个个重大项目正“连点成线、连线成网”,将成渝地区与世界其他地区的时空距离迅速拉近。

新基建领域,川渝也跑出“加速度”。目前,川渝累计建设5G基站超13万个,全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点、量子通信网络“成渝干线”等加快建设,成都超算中心已纳入国家超算中心体系……

来自川渝两省市发展改革委数据显示,仅2021年,川渝就推进实施合作共建重大项目67个,已完成投资934亿元。

“这么多重大项目在川渝密集落地,以前很难想象。”重庆市发展改革委主任董建国说,未来成渝地区只有继续补齐基础设施短板,才能进一步促进生产要素的自由流动和高效聚集。

## 产业协作之变:川渝携手补链强链,产业“浓度”加快提升

宜宾三江新区,四川时代新能源科技有限公司——全球动力电池龙头企业宁德时代全资子公司。

机器人往来穿梭,工人们紧张忙碌。一台台新能源汽车动力电池生产,包装完毕后,3小时内就能出现在重庆、成都多家整车厂的生产线上。

“我们的合作伙伴中,既有重庆的长安、中车恒通,也有成都的沃尔沃、四川客车等,落户成渝中间地带的宜宾,能更好地兼顾两大市场。”公司总经理特别助理杨伟平说。

这是川渝产业协同发展重点项目之一。此前,川渝产业聚合不足,存在产业同质竞争、企业创新能力偏弱、高新技术产业比重偏低等问题。

两年来,川渝协同补链强链,携手构建高效分工、相互融合的现代产业体系——

优势产业正实现相融互促。川渝联合成立汽车、电子产业工作专班,共建产业链供需信息对接平台、联合对外招商、共建产业合作园区,两大产业全域配套率已达80%以上,推动优势产业转型升级;

新兴万亿级产业集群开始打造。川渝日前审议通过的《成渝地区双城经济圈共建世界级

## 共下“一盘棋” 共担新使命



在重庆市梁平区金带街道滑石村,沪蓉高速公路滑石寨大桥在晨雾中延伸(2021年11月18日摄,无人机照片)。

装备制造产业集群实施方案》提出,计划到2025年,川渝装备制造产业主营业务收入将超过1万亿元,世界级装备制造产业集群初步形成;

科技创新要素正加快聚集。川渝正联合打造中国西部科学城,推进科技资源共享、技术转移服务平台共建,超瞬态物质科学实验装置等平台已启动建设,两地合作成立50亿元科创母基金,投资重点领域科创企业;

……

数字无言,发展有痕。成渝地区产业“浓度”正加快提升——

统计数据显示,2021年上半年重庆汽车产业增加值同比增长25.3%,电子产业增长33%,四川这两个产业增加值分别增长18.4%和27.4%;重庆高技术制造业和战略性新兴产业增幅均超30%,四川规上高技术产业增长21.4%。

近日正式印发的《成渝共建西部金融中心规划》,将为成渝地区产业发展注入新动力。

规划提出,成渝地区到2025年初步建成西部金融中心、金融体制机制更加优化,金融机构创新活力不断增强,金融开放程度显著提高,金融生态环境明显优化,金融营商环境居全国前列。

“川渝携手补链强链,将推动成渝地区更好地承接沿海产业转移,进而激发西部地区内需

潜力,带动西部高质量发展。”西南财经大学西财智库首席研究员汤继强说。

## 改革开放之变:制度创新敢为人先,开放新高地正在崛起

华蓥山脚下,川渝交界处。

2020年底,在四川广安市邻水县高滩镇与重庆渝北区茨竹镇交界地带,川渝批准启动建设首个跨省城新区——川渝高竹新区。

经济区与行政区的高度同构,有时限制了要素自由高效流动。高竹新区则承担起探索行政区与经济区适度分离的改革重任。

改革,需要敢为人先的勇气。广安和渝北分别抽调干部组建高竹新区管委会,共同出资组建高竹开发公司,土地、财税、人才等政策择优使用、集成共享,双方将实现规划编制、基础配套、交通建设等多方面的一体化。

如今在高竹新区,经济要素跨省高效流动已取得初步突破。截至目前,高竹新区已累计入驻企业167户,签约川渝共建重大项目33个,高竹开发公司获23家金融机构可用融贷款33.6亿元。

“在这里,既能享受广安较低的要素成本,

又能择优享受两地优惠政策,我们果断投资3亿元,在高竹新区建设智能幕墙产业园。”重庆玺景台实业有限公司董事长杨成虎说。

两年来,川渝以打造改革开放新高地为目标,大胆试、大胆闯、自主改——

成渝两地正积极开展开展国资国企区域性综合改革试验,川渝已完成优化营商环境条例协同立法,成渝地区国家城乡融合发展试验区建设正加快推进,210项政务服务事项实现“川渝通办”,累计办理量超过589万件……

改革快马加鞭,开放加快推进。

2021年1月1日,重庆团结村站和成都国际铁路港,两地首列中欧班列(成渝)号列车同时发车。这是全国首次实现跨省市中欧班列合作,双方将统筹优化班列回程线路和运力资源。

瞄准制约扩大开放的障碍,川渝推出一系列改革举措:联合“13+1”省区市共建国际贸易“单一窗口”西部陆海新通道平台;共同推动长江水道进出口通关便利化;共同推动川渝机场集团交叉持股,强化机场协作运营……

如今,在地处“一带一路”与长江经济带联结点的成渝地区,开放新高地正在崛起——

向东,长江黄金水道正不断优化,重庆还开通渝甬班列,货物直抵宁波舟山港,再通达世界各地;

向西,2021年前三季度,中欧班列(成渝)号开行超3800列,同比增长26%,开行量和货值均领跑全国;

向南,以川渝为主要支撑点的西部陆海新通道,2021年前三季度目的地已拓展至106个国家(地区)的308个港口,铁海联运班列、跨境公路班车、国际铁路联运班列开行量同比分别增长77%、37%、65%;

向北,从成渝地区出发的国际班列,北上穿越西伯利亚直达莫斯科,开行频次正不断加密。

……

数据显示,2021年前三季度,川渝外贸进出口总值均创历史新高,重庆外贸进出口总值5770.3亿元,同比增长27%;四川外贸进出口总值6692.1亿元,同比增长14.4%。

“在复杂严峻的国际形势下,成渝地区已成为我国向西、向南开放的窗口。”重庆工商大学副校长李敬说,唱好成渝“双城记”,将有力助推我国形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

新华社重庆1月6日电

## 上海浦东率先试点贸易制度创新助推新兴产业发展

新华社上海1月6日电(记者杨有宗)6日举行的上海市浦东新区打造社会主义现代化建设引领区贸易促进大会提出,通过率先开展贸易制度创新试点,助推“中国芯”“创新药”等新兴产业发展。

据介绍,2021年在海关部门支持下,浦东新区在全国率先开展生物医药特殊物品入境检疫改革试点,为特殊物品进口建立闭环管理模式,并进一步扩大试点范围。同时,深入开展上海跨境贸易大数据平台建设,基于供应链安全

风险评估结果,对近千家浦东新区企业适用快速通关,整体进口通关时间压缩20%。

目前,浦东新区已建立市区两级工作机制,首批生物医药研发用物品进口“白名单”已于近日公布。同时,浦东新区还加大减免税扶持力度,对临床研究的药品免征进口环节税,对经认定的研发机构享受进口自用设备免征进口环节税。

在海关部门支持下,浦东新区还率先开展集成电路企业真空包装协同查验试点。“进口集成电路设备价格高昂,为保护这些设备在物流环节

不受损害,一方面需要保持设备处于真空状态,另一方面需要快速通关。”上海华力集成电路制造有限公司执行副总裁周利民说。

启动这一试点,通过事前风险评估、事后风险管理等措施,企业所需设备通关、清关时间由原来的14天缩短到3天左右。

围绕打造社会主义现代化建设引领区,浦东新区2021年国际贸易发展态势良好。浦东新区区委常委、副区长杨朝表示,2021年,浦东新区全年进出口总额保持两

位数增长,超过2.3万亿元。其中,离岸贸易方面在国内率先上线“离岸通”平台,通过引入境外的海关报关数据、国际海运数据等,对企业离岸贸易行为进行真实性判断。

对标国际最高标准经贸规则,下一步浦东新区将以区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施为契机,加快发展离岸贸易、数字贸易、跨境电商、绿色低碳贸易,持续做大做强各类进出口贸易平台。

据新华社北京1月6日电

今年我国邮政将基本实现『村村通快递』