

稳字当头，迎难而上：部门地方稳经济政策密集落地扫描



经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，一些地方财政收支和保民生压力加大，市场主体特别是中小微企业、个体工商户困难增多……面对诸多挑战，从中央到地方，一系列有利于经济稳定的政策密集部署，为2022年中国经济稳定发展、稳中求进夯实基础。

稳定大盘：推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效

2021年12月20日，1年期贷款市场报价利率（LPR）下调5个基点至3.8%，这是2020年4月20日后LPR首次下调，将带动企业融资实际利率下行。

英国《金融时报》评价，中国政府正积极应对经济增长势头减弱的压力。

中央经济工作会议对2022年经济工作提出“稳字当头、稳中求进”的要求，从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七方面作出政策安排，着力稳定宏观经济大盘。

稳字当头、稳中求进，前提是保持一定经济增速，确保经济运行在合理区间。

当前经济面临新的下行压力，外部环境更趋复杂严峻和不确定。受新冠肺炎疫情影响，2020年一季度中国经济同比下降6.8%、跌了一个“坑”，2021年一季度同比增长18.3%、上了一个“坡”，这意味着2022年一季度要迈过一个“坎”，填谷削峰，必须攻坚克难。

“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，慎重出台有收缩效应的政策，政策发力要适当靠前，努力实现2022年经济平稳开局，向好发展。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说。

稳大盘，宏观政策要稳健有效，政策发力适当靠前，提高宏观调控前瞻性针对性。

作为宏观调控政策框架两大工具，财政政策和货币政策对宏观经济运行，特别是对社会总需求与总供给发挥重要调节作用。

2021年12月中旬，年内第二次全面降准落地，将释放长期资金约1.2万亿元；中央财政向各地提前下达2022年新增专项债务限额1.46万亿元；减税降费持续加力……

积极的财政政策提升效能，更加注重精准、可持续，稳健的货币政策灵活适度，保持流动性合理充裕。财政政策和货币政策协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合，持续抵御经济下行压力。

稳大盘，着眼于稳住投资、消费、出口“三驾马车”，中央层面强化顶层设计，各地用足用好中央政策，拿出实招硬招。

稳住投资，适度超前开展基础设施投资，着力增强投资对优化供给结构的关键性作用——“政策发力适当靠前”，一个发力点就是基础设施投资。

近期已有十余个省份公布2022年一季度地方政府债券发行计划，计划发行量超7000亿元。2021年四季度以来，从中央到地方，围绕高质量发展重点方向，项目审批和上马速度明显加快。

广东省初步安排2022年重点项目投资计划9000亿元，比2021年增加1000亿元；成渝地区双城经济圈2022年拟推进重大项目160个、总投资约2万亿元；川藏铁路等“十四五”规划重大工程项目建设扎实推进；投资项目审批制度改革进一步深化……

稳住消费，激发消费活力，面向城乡居民更好发挥消费对经济发展的基础性作用——

加快发展以新业态新模式引领的新型消费、促进城市消费、促进农村消费提质升级……2021年四季度，广东省出台3个促消费文件，以稳定经济增长。

受局部散发疫情扰动及高基数等影响，2021年我国社会消费品零售总额单月同比增速从年初两位数回落至个位，但升级类、线上消费保持较好增长势头，新能源汽车产销量刷新历史纪录，显示国内消费市场巨大潜力。

据了解，为实施好扩大内需战略，增强发展内生动力，我国将出台扩大内需战略纲要。

大力支持新能源汽车消费，鼓励有条件的地方开展绿色智能家电下乡，培育壮大智慧零售、数字文化等消费新业态，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系……围绕消费重点领域，一系列措施集中发力。

稳住外贸，进一步扩大开放，做好跨周期调节，努力保订单、稳预期——

2021年，快速增长的进出口为稳定我国经济增长作出重要贡献。但外贸面临的不确定不稳定不平衡因素增多，叠加超高基数影响，

2022年稳外贸难度前所未有。

把退税平均时间压缩至6个工作日以内、增设跨境电商电子商务综合试验区、鼓励银行有针对性开展远期结售汇业务……做好跨周期调节、推动外贸稳定发展。

各地积极创新方式稳外贸。杭州市重启“海外杭州”实体展会，通过展品出海、买家到场、展商上线、即时商洽的数字化创新模式，帮助企业开拓国际市场。山东省提出实施基础设施“七网”行动、外贸固稳提质行动等扩需求稳增长“十大行动”。

面对困难挑战，各部门各地方迎难而上，推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效，着力稳定2022年一季度、上半年乃至全年经济运行。

“关键是狠抓政策落地见效。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说，进一步完善宏观政策传导机制，使政策效果更快更好地传导到基层、到企业、到项目、到就业。

稳住市场主体：助力中小企业持续恢复

近期，浙江绍兴上虞区企业复工有序开展；加快物流车辆、企业员工通行证办理，指派700余名驻企指导员下沉企业，协调物资运输、保供等。截至2022年1月1日17时，复工工业企业超7000家，实现应复尽复。“大家干劲十足，确保如期交付订单。”绍兴裕辰新材料有限公司总经理周贵阳说。

面对疫情扰动，我国统筹常态化精准防控和应急处置，统筹疫情防控和经济社会发展，为人民健康安全夯筑起坚强堡垒，为经济社会发展营造稳定安全的发展环境。

振作工业经济运行，筑牢经济压舱石——

扎实推进能源安全保供、保持重点产业链供应链顺畅……针对制约工业经济运行问题，国家发展改革委、工信部推出16条“硬举措”。

当前能源保障基本稳定。2021年11月上旬以来，国家电网全网整体平衡，未出现电力缺口。南方电网运营省区电力供需基本平衡。

数据显示，随着部分能源、原材料供应偏紧局面逐渐缓解，2021年11月全国工业生

产者出厂价格环比涨幅由上月2.5%收窄至零，同比涨幅收窄0.6个百分点；11月规模以上工业增加值增速连续两个月加快。

保市场主体，让青山常在、生机盎然——超1.5亿市场主体是保就业、保民生和稳经济的关键。2021年四季度以来，一系列政策措施为中小微企业和个体工商户减压力、增动力。

进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持，部署清理拖欠中小企业账款和保障农民工工资及时足额支付的措施，对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施……

各地积极为市场主体“雪中送炭”。湖南税务部门运用大数据分析企业生产经营情况，把阶段性税收缓缴措施向中小微企业精准推送。

湖南郴州资兴友安科技有限公司之前通过“税金贷”等获得数百万元贷款。公司负责人陈保平担心缓缴税款会影响银行授信。税务部门主动与银行协调，确保融资不受影响。

深化改革开放，激活力、增动力——

2021年12月17日召开的中央全面深化改革委员会第二十三次会议，审议通过《关于加快建设全国统一大市场的意见》《关于进一步提高政府监管效能推动高质量发展的指导意见》等文件，进一步释放出“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”的信号。

持续深化“放管服”改革，完善公平竞争的市场环境，是保市场主体、稳预期的关键。

“加快建设全国统一大市场，推进高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，打造大企业中小微企业共生共荣的发展生态。”宁吉喆说。

以开放促改革、促发展。2022年1月1日起，2021年版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单施行。同日，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效。

越缩越短的负面清单，越扩越大的“朋友圈”，折射开放大门越开越大的坚定决心。

稳就业保民生：兜住兜牢底线

就业位于“六稳”“六保”之首。新的经济下行压力下，稳就业至关重要。

跨境贸易投资高水平开放试点出炉

涉多项改革举措

新华社北京1月4日电（记者刘开雄）记者4日从国家外汇管理局获悉，国家外汇管理局日前在中国（上海）自由贸易试验区临港新片区、中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区、海南自由贸易港洋浦经济开发区、浙江省宁波市北仑区等区域开展跨境贸易投资高水平开放试点。

试点政策涵盖9项资本项目改革措施、4项经常项目便利化措施，以及2项加强风险防控和监管能力建设的相关要求。

在资本项目改革方面，主要涉及两大块内容：一是拓宽企业跨境投融资渠道，支持中小微高新技术企业一定额度内自主借用外债，开展合格境外有限合伙人（QFLP）和合格境内有限合伙人（QDLP）试点，稳慎开放跨境资产转让业务，开展跨国公司本外币一体化资金池试点。二是提升跨境投融资便利化水平，外

商投资企业境内再投资免于登记，符合条件的非金融企业资本项目外汇登记直接由银行办理，扩大资本项目收入资金使用范围，符合条件的企业自主选择跨境投融资币种，适度提高非金融企业境外放款规模上限。

在经常项目便利化方面，便利优质企业经常项目资金收付，支持银行优化新型国际贸易结算，有序扩大贸易收支轧差净额结算企业范围，货物贸易特殊退汇免于登记。

在加强风险防控和监管能力建设方面，完善外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理框架，加强跨境资金流动风险监测预警和逆周期调节，严厉打击外汇领域违法违规活动，维护外汇市场稳定和健康秩序。建立试点纠错机制和风险应对预案，加强事中事后监管，提升非现场监管能力，关注大额异常跨境交易，确保试点平稳有序推进。

要正视困难，更要增强信心。世界银行报告称，尽管2022年中国经济增速将有所放缓，但随着一系列稳增长政策实施，增长势头有望回升。（记者安蓓、申铖、戴小河、于文静、朱涵、白田田、吴涛、马殊瑞、王全超）

新华社北京1月4日电

时光列车，“跑”出中国铁路新跨越



新华社北京1月4日电（记者樊曦、周圆）辞旧迎新，时光列车“G2021”已呼啸而去。“十四五”开局之年，中国铁路实现了哪些新跨越？迎來2022年，中国铁路又将设定什么新目标？2022年的第一个工作日，中国国家铁路集团有限公司召开年度工作会议，为我们一一展现中国铁路发展印迹。

——超4万公里，中国高铁实现新高度
2021年，中国铁路年度建设任务全面完成。全国铁路完成固定资产投资7489亿元，其中国家铁路完成6616亿元；投产新线4208公里，其中高铁2168公里。到2021年底，全国铁路营业里程突破15万公里，其中高铁超过4万公里。

——1.5万列，中欧班列跑出新纪录
2021年，中国铁路全年开行中欧班列1.5万列、发送146万标箱，同比分别增长22%、29%。与此同时，铁路部门统筹开好西部陆海新通道班列，全年发送57万标箱，同比增长57.5%。

——25.3亿人次、37.2亿吨，客货运输双增长
2021年，国家铁路旅客发送量实现恢复性增长，达到25.3亿人次，同比增长16.8%，其中动车组发送19.2亿人次，同比增长23.1%；

国家铁路货物发送量连续三年保持增长，达到37.2亿吨，同比增长4.0%。

——31个省区市，复兴号实现“全覆盖”
2021年6月，西藏拉萨至林芝铁路开通运营，这是西藏第一条电气化铁路。从此，藏东南地区结束不通火车的历史，复兴号也历史性实现对31个省区市的全覆盖。

到2021年底，全国铁路配备复兴号系列动车组1191组，累计安全运行13.58亿公里，运送旅客13.7亿人次。

——1018公里，川藏铁路雅安至林芝段全线开工建设

2021年12月，川藏铁路雅安至林芝段全线开工建设，为建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程迈出了坚实的第一步。

川藏铁路雅安至林芝段新建线路起自既有成都至雅安铁路雅安站，接入既有拉萨至林芝铁路林芝站，线路全长1018公里。

——67万人次，中老铁路开通运营已“满月”
2021年12月3日，中老铁路开通运营。截至2022年1月3日，中老铁路累计发送旅客67万人次，发送货物17万吨，交出“满月”

亮眼成绩单。

中老铁路全长1035公里，线路北起昆明，过中国磨憨铁路口岸和老挝磨丁铁路口岸，进入老挝北部地区，最后到达老挝首都万象。

——1.7亿人次，“慢火车”助力乡村振兴
2021年，全国“慢火车”共运送旅客1.7亿人次，同比增长12.2%；强化涉农物资运输服务保障，运送货物7.2亿吨，同比增长3.8%，减免费用14.8亿元。

铁路部门扎实推进老少边及脱贫地区铁路建设。全年完成投资3728.8亿元、占铁路基建投资的74.9%，又有25个县结束了不通铁路的历史。

——3300公里，2022年中国铁路再延伸
2022年，中国铁路设定新目标：国家铁路完成旅客发送量30.38亿人次，同比增长20%，货物发送量38.04亿吨，同比增长2.1%；全面完成国家铁路投资任务，高质量推进川藏铁路等国家重点工程，投产新线3300公里以上（其中普速铁路1900公里左右）。