

# 稳字当头,迎难而上:部门地方稳经济政策密集落地扫描



新华全媒+

经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,一些地方财政收支和保民生压力加大,市场主体特别是中小微企业、个体工商户困难增多……面对诸多挑战,从中央到地方,一系列有利于经济稳定的政策密集部署,为2022年中国经济稳定发展、稳中求进夯实基础。

## 稳定大盘:推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效

2021年12月20日,1年期贷款市场报价利率(LPR)下调5个基点至3.8%,这是2020年4月20日后LPR首次下调,将带动企业融资实际利率下行。

英国《金融时报》评价,中国政府正积极应对经济增长势头减弱的压力。

中央经济工作会议对2022年经济工作提出“稳字当头、稳中求进”的要求,从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七方面作出政策安排,着力稳定宏观经济大盘。

稳字当头、稳中求进,前提是保持一定经济增速,确保经济运行在合理区间。

当前经济面临的下行压力,外部环境更趋复杂严峻和不确定。受新冠肺炎疫情影响,2020年一季度中国经济同比下降6.8%、跌了一个“坑”,2021年一季度同比增长18.3%、上了一个“坡”,这意味着2022年一季度要迈过一个“坎”,填谷削峰,必须攻坚克难。

“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,慎重出台有收缩效应的政策,政策发力要适当靠前,努力实现2022年经济平稳开局,向好发展。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说。

稳字当头,宏观政策要稳健有效,政策发力适当靠前,提高宏观调控前瞻性针对性。

作为宏观调控政策框架两大工具,财政政策和货币政策对宏观经济运行,特别是对社会总需求与总供给发挥重要调节作用。

2021年12月中旬,年内第二次全面降准落地,将释放长期资金约1.2万亿元;中央财政向各地提前下达2022年新增专项债券限额1.46万亿元;减税降费持续加力……

积极的财政政策提升效能,更加注重精准、可持续,稳健的货币政策灵活适度,保持流动性合理充裕。财政政策和货币政策协调联动,跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合,持续抵御经济下行压力。

稳大盘,着眼于稳住投资、消费、出口“三驾马车”,中央层面强化顶层设计,各地用足用好中央政策,拿出实招硬招。

稳住投资,适度超前开展基础设施投资,着力增强投资对优化供给结构的关键性作用——“政策发力适当靠前”,一个发力点就是基础设施投资。

近期已有十余个省份公布2022年一季度地方政府债券发行计划,计划发行量超7000亿元。2021年四季度以来,从中央到地方,围绕高质量发展重点方向,项目审批和上马速度明显加快。

广东省初步安排2022年重点项目投资计划9000亿元,比2021年增加1000亿元;成渝地区双城经济圈2022年拟推进重大项目160个、总投资约2万亿元;川藏铁路等“十四五”规划重大工程项目建设扎实推进;投资项目审批制度改革进一步深化……

稳住消费,激发消费活力,面向城乡居民更好发挥消费对经济发展的基础性作用——

加快发展以新业态新模式引领的新型消费、促进城市消费、促进农村消费提质升级……2021年四季度,广东省出台3个促消费文件,以稳定经济增长。

受局部散发疫情扰动及高基数等影响,2021年我国社会消费品零售总额单月同比增速从年初两位数回落至个位,但升级类、线上消费保持较好增长势头,新能源汽车产销量刷新历史纪录,显示国内消费市场巨大潜力。

据了解,为实施好扩大内需战略,增强发展内生动力,我国将出台扩大内需战略纲要。

大力支持新能源汽车消费,鼓励有条件的地区开展绿色智能家电下乡,培育壮大智慧零售、数字文化等消费新业态,加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系……围绕消费重点领域,一系列措施集中发力。

稳住外贸,进一步扩大开放,做好跨周期调节,努力保订单、稳预期——

2021年,快速增长的进出口为稳定我国经济增长作出重要贡献。但外贸面临的不确定不稳定不平衡因素增多,叠加超高基数影响,

2022年稳外贸难度前所未遇。

把退税平均时间压缩至6个工作日内,增设跨境电商综合试验区、鼓励银行有针对性开展远期结售汇业务……做好跨周期调节、推动外贸稳定发展。

各地积极创新方式稳外贸。杭州市重启“海外杭州”实体展会,通过展品出海、买家到场、展商上线、即时商洽的数字化创新模式,帮助企业开拓国际市场。山东省提出实施基础设施“七网”行动、外贸固稳提质行动等扩需求稳增长“十大行动”。

面对困难挑战,各部各地方迎难而上,推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效,着力稳定2022年一季度、上半年乃至全年经济运行。

“关键是狠抓政策落地见效。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说,进一步完善宏观政策传导机制,使政策效果更快更好地传导到基层、到企业、到项目、到就业。

## 稳住市场主体:助力中小企业持续恢复

近期,浙江绍兴上虞区企业复工有序展开:加快物流车辆、企业员工通行证办理,指派700余名驻企指导员下沉企业,协调物资运输、保供等。截至2022年1月1日17时,复工工业企业超7000家,实现应复尽复。“大家干劲十足,确保如期交付订单。”绍兴辰新材料有限公司总经理周贵阳说。

面对疫情扰动,我国统筹常态化精准防控和应急处置,统筹疫情防控和经济社会发展,为人民健康安全夯实起坚强堡垒,为经济社会发展营造稳定安全的发展环境。

振作工业经济运行,筑牢经济压舱石——

扎实推进能源安全保供、保持重点产业链供应链顺畅……针对制约工业经济运行的问题,国家发展改革委、工信部推出16条“硬举措”。

当前能源保障基本稳定。2021年11月上旬以来,国家电网整体平衡,未出现电力缺口。南方电网运营省区电力供需基本平衡。

数据显示,随着部分能源、原材料供应偏紧局面逐渐缓解,2021年11月全国工业生

产者出厂价格环比涨幅由上月2.5%收窄至零,同比涨幅收窄0.6个百分点;11月规模以上工业增加值增速连续两个月加快。

保市场主体,让青山常在、生机盎然——

超1.5亿市场主体是保就业、保民生和稳经济的关键。2021年四季度以来,一系列政策措施为中小微企业和个体工商户减压力、增动力。

进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持,部署清理拖欠中小企业账款和保障农民工工资及时足额支付的措施,对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施……

各地积极为市场主体“雪中送炭”。湖南税务部门运用大数据分析企业生产经营情况,把阶段性税收缓缴措施向中小微企业精准推送。

湖南郴州资兴友安科技有限公司之前通过“税金贷”等获得数百万元贷款。公司负责人陈保平担心缓缴税款会影响银行授信。税务部门主动与银行协调,确保融资不受影响。

深化改革开放,激活力、增动力——

2021年12月17日召开的中央全面深化改革委员会第二十三次会议,审议通过《关于加快建设全国统一大市场的意见》《关于进一步提高政府监管效能推动高质量发展的指导意见》等文件,进一步释放出“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”的信号。

持续深化“放管服”改革,完善公平竞争的市场环境,是保市场主体、稳预期的关键。

“加快建设全国统一大市场,推进高标准市场体系建设,抓好要素市场化配置综合改革试点,打造大企业与中小微企业共生共荣的发展生态。”宁吉喆说。

以开放促改革、促发展。2022年1月1日起,2021年版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单施行。同日,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式生效。

越缩越短的负面清单,越扩越大的“朋友圈”,折射开放大门越开越大的坚定决心。

## 稳就业保民生:兜住兜牢底线

就业位于“六稳”“六保”之首。新的经济下行压力下,稳就业至关重要。

2022年高校毕业生规模预计达1076万人。2021年11月,教育部、人力资源社会保障部召开2022届全国普通高校毕业生就业创业工作网络视频会议,及早部署。

“解决好高校毕业生等青年就业问题”“抓好重点群体就业,落实落细稳就业举措”,聚焦中央经济工作会议部署,各地各部门集中发力。

国家发展改革委联合财政部提前下达2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金以工代赈任务计划40.5亿元,撬动地方各类资金约5亿元,支持地方实施以工代赈项目1200余个,将带动近10万农村脱贫群众和低收入人口等重点群体稳就业、促增收。

“2022年外出务工形势可能更加严峻,要多措并举,通过产业带动、创业拉动、改革驱动等多渠道促进农民增收。特别要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决杜绝规模性返贫现象发生。”中央农办主任、农业农村部部长唐仁健说。

保障和改善民生是经济发展的目标,也是出发点。

2021年末,广东、重庆、福建等多省份宣布上调最低工资标准。据统计,2021年已有20多个省份宣布上调最低工资标准,低收入劳动者将切实受益。

2021年12月29日召开的国务院常务会议决定延续实施部分个人所得税优惠政策。这将缓解中低收入群体压力,预计一年可减税1100亿元。

重要民生商品的生产供应和价格稳定,事关人民群众基本生活,各相关部门高度重视,特别注意抓好粮油肉蛋菜和其他生活必需品产销衔接,做好煤电油气运调节。

春节将至,2022年北京冬奥会、冬残奥会开幕在即,唐仁健说,将从稳生产、畅通、抓应急、保安全、压责任五方面入手,确保“菜篮子”产品稳定供应。

2022年,中国经济面临的挑战巨大,但机遇更大。

要正视困难,更要增强信心。世界银行报告称,尽管2022年中国经济增速将有所放缓,但随着一系列稳增长政策实施,增长势头有望回升。(记者安蓓、申铖、戴小河、于文静、朱涵、白田田、吴涛、马姝瑞、王全超)

新华社北京1月4日电

# 时光列车,“跑”出中国铁路新跨越



2021年12月12日,旅客在中老铁路万象站广场拍照。1月3日,连接中国昆明和老挝首都万象的中老铁路全线开通运营“满月”。一个月来,中老铁路客货两旺,极大方便了人员交通出行,为促进双边经贸往来提供了便利。

新华社记者  
章建华摄

新华社北京1月4日电(记者樊曦、周圆)辞旧迎新,时光列车“G2021”已呼啸而去。“十四五”开局之年,中国铁路实现了哪些新跨越?迎来2022年,中国铁路又将设定什么新目标?2022年的第一个工作日,中国国家铁路集团有限公司召开年度工作会议,为我们一一展现中国铁路发展印迹。

——超4万公里,中国高铁实现新高度

2021年,中国铁路年度建设任务全面完成。全国铁路完成固定资产投资7489亿元,其中国家铁路完成6616亿元;投产新线4208公里,其中高铁2168公里。到2021年底,全国铁路营业里程突破15万公里,其中高铁超过4万公里。

——1.5万列,中欧班列跑出新纪录

2021年,中国铁路全年开行中欧班列1.5万列,发送146万标箱,同比分别增长22%、29%。与此同时,铁路部门统筹开好西部陆海新通道班列,全年发送57万标箱,同比增长57.5%。

——25.3亿人次、37.2亿吨,客货运输双增长

2021年,国家铁路旅客发送量实现恢复性增长,达到25.3亿人次,同比增长16.8%,其中动车组发送19.2亿人次,同比增长23.1%;

国家铁路货物发送量连续三年保持增长,达到37.2亿吨,同比增长4.0%。

——31个省区市,复兴号实现“全覆盖”

2021年6月,西藏拉萨至林芝铁路开通运营,这是西藏第一条电气化铁路。从此,藏东南地区结束不通火车的历史,复兴号也历史性实现对31个省区市的全覆盖。

亮眼成绩单。

中老铁路全长1035公里,线路北起昆明,过中国磨憨铁路口岸和老挝磨丁铁路口岸,进入老挝北部地区,最后到达老挝首都万象。

——1.7亿人次,“慢火车”助力乡村振兴

2021年,全国“慢火车”共运送旅客1.7亿人次,同比增长12.2%;强化涉农物资运输服务保障,运送货物7.2亿吨,同比增长3.8%,减免费用14.8亿元。

铁路部门扎实推进老少边及贫困地区铁路建设。

全年完成投资3728.8亿元、占铁路基建投资的74.9%,又有25个县结束了不通铁路的历史。

——3300公里,2022年中国铁路再延伸

2022年,中国铁路设定新目标:国家铁路完成旅客发送量30.38亿人次,同比增长20%,货物发送量38.04亿吨,同比增长2.1%;全面完成国家铁路投资任务,高质量推进川藏铁路等国家重点工程,投产新线3300公里以上(其中普速铁路1900公里左右)。

——67万人次,中老铁路开通运营已“满月”

2021年12月3日,中老铁路开通运营。截至2022年1月3日,中老铁路累计发送旅客67万人次,发送货物17万吨,交出“满月”

# 跨境贸易投资高水平开放试点出炉

## 涉多项改革举措

新华社北京1月4日电(记者刘开雄)记者4日从国家外汇管理局获悉,国家外汇管理局日前在中国(上海)自由贸易试验区临港新片区、中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区片区、海南自由贸易港洋浦经济开发区、浙江省宁波市北仑区等区域开展跨境贸易投资高水平开放试点。

试点政策涵盖9项资本项目改革措施、4项经常项目便利化措施,以及2项加强风险防控和监管理能力建设的相关要求。

在资本项目改革方面,主要涉及两大块内容:一是拓宽企业跨境投融资渠道,支持中小微高新技术企业一定额度内自主借用外债,开展合格境外有限合伙人(QFLP)和合格境内有限合伙人(QDLP)试点,稳慎开放跨境资产转让业务,开展跨国公司本外币一体化资金池试点。二是提升跨境投融资便利化水平,外

## 进出口双向受益

# 广东外贸企业抢抓RCEP实施机遇

新华社广州1月4日电(记者丁乐)区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)1月1日生效,广东外贸企业积极抓住RCEP实施机遇,有效降低成本,灵活安排贸易,以更足的信心开展更多的合作,开拓更大的市场。

RCEP协定生效使企业进出口双向受益。沙多玛(广州)化学有限公司1日获签全国首批RCEP项下原产地证书,当日首票出口到日本的丙烯酸酯税率从2.6%降至零,节税约1.2万元;公司全年对日出口预计节税上百万元。

沙多玛(广州)化学有限公司相关负责人刘斌说:“RCEP的生效不仅降低制造运营成本,还无形中促进区域内更多合作,更多企业不用再舍近求远,物流成本也能降低。”沙多玛在华投资的步伐更加坚定,公司不久前在南沙动工新项目,工厂产能预计将提升一倍。

广州海关关税处原产地管理科副科长马江南介绍,RCEP生效后,外贸企业还能更灵活地安排跨国生产与进出口贸易。“像

RCEP的一大特色‘经核准出口商’制度,符合条件的企业根据客户需求,能及时开具原产地自主声明,销售策略和物流运输有极大灵活性。”

爱丽思(中国)集团国际销售部部长何亮介绍,公司或将调整采购方案,考虑从RCEP成员国购买更多原料。“供应商输出更多产品到中国获利,我们每年节税预计数十万元,大家互利共赢。”

广州市贸促会主任杨勇表示,RCEP将进一步深化区域内产业链、供应链合作,推动形成更高水平对外开放,为国内外企业和消费者带来实实在在的好处。

为寻求更多合作机会,广东新宝电器股份有限公司此前在东南亚多次考察,最终选择在印度尼西亚投资设厂,在马来西亚与合作伙伴联合生产。

广东新宝相关负责人说:“我们希望以更高效的区域合作,抓住RCEP发展机遇。越来越多的资源在RCEP区域内加速畅通,全球消费者的更多需求将得到满足。”