

全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区即将启航

RCEP 元旦生效：如何抓机遇？商务部“划重点”

全国新增减税降费

六年超八点六万亿元
明年还将这么干

新华社北京 12 月 30 日电(记者王雨萧)记者从 30 日召开的全国税务工作会议获悉，从近年来“减税降费”，到今年“减税降费+缓税缓费”，2016 年至 2021 年全国新增减税降费累计超 8.6 万亿元。国家税务总局局长王军表示，2022 年税务部门将多举措实施好新的减税降费政策，更好助力稳定宏观经济大盘、推动高质量发展。

高效落实减税降费政策——

王军介绍，2021 年全国新增减税降费预计超 1 万亿元。其中，围绕提振工业经济运行、促进能源电力保供，有力高效落实缓税等政策，预计将为制造业中小微企业办理缓税(费)2000 亿元，为煤电和供热企业办理“减、退、缓”税 270 亿元。全力落实好年内两度“升级”的研发费用加计扣除政策，企业提前享受减免税额 3333 亿元。

王军表示，2022 年将认真落实好大规模、阶段性、组合式减税降费政策，特别是加大对小微企业、个体工商户、制造业等的支持力度。“确保各项税费优惠政策不折不扣、高效高质落地生根。”

持续优化税收营商环境——

数据显示，税务部门不断拓展“非接触式”办税缴费服务，实现近 90% 的涉税事项、99% 的纳税申报可网上办理，2021 年新增涉税市场主体预计约 1300 万户，同比增长 13.6%。

王军表示，2022 年，税务部门将聚焦解决纳税人缴费人急难愁盼问题，持续开展“便民办税春风行动”，通过推出第一批全国通办税费事项清单、压缩出口退税平均办理时间至 6 个工作日以内等新举措为市场主体减负纾困。此外，依法依规做好组织收入工作，绝不收“过头税费”，扎实推进社保费和非税收入工作。

对各种偷逃税行为一律严惩不贷——

2021 年，税务部门依法依规严肃查处一批重大偷逃税案件。打击“假企业”“假出口”“假申报”专项行动圆满收官，依法查处涉嫌虚开骗税企业 44 万户，挽回税收损失 909 亿元，抓获犯罪嫌疑人 43459 人，5841 名犯罪嫌疑人慑于高压态势主动投案自首。

王军指出，近年来，我国税收治理能力不断提升。宏观税负由 2012 年的 18.7% 预计降至 2021 年的 15.2% 左右，同期实际征收率不断提高，稽查立案检查户数下降 37%，但户均查补收入增长了近 2 倍，纳税人满意度综合得分提高至 87.2 分。

王军表示，2022 年将进一步加强税收监管和税务稽查，落实好常态长效打击“三假”工作机制，对各种偷逃税行为，一律严惩不贷。推进精准性监管，着力推动建立健全跨部门协同监管机制，持续加大典型案件曝光力度，不断提高税法遵从度。

工信部印发暂行办法

维护和保障中小企业款项支付投诉合法权益

新华社北京 12 月 30 日电工信部 30 日印发《保障中小企业款项支付投诉处理暂行办法》，规范中小企业款项支付投诉受理、处理程序，维护中小企业合法权益。

暂行办法明确，中小企业就机关、事业单位和大型企业违反合同约定拒绝或者延迟支付货物、工程、服务款项提起投诉，省级以上人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门受理投诉，有关部门、地方人民政府对投诉做出处理，适用本办法。

受理投诉部门应当建立便利、顺畅的投诉渠道，并向社会公布。投诉人在投诉时应当有具体的投诉事项和事实根据，并对提供材料的真实性负责。受理投诉部门收到投诉后，应当在 10 个工作日内进行审查。

暂行办法明确，审计机关依法对机关、事业单位和国有大型企业支付中小企业款项情况实施审计监督。

受理投诉部门对群众反映强烈的拖欠典型案例可予以公开曝光。经调查、核实，依法认定机关、事业单位和大型企业不履行及时支付中小企业款项义务，情节严重的，受理投诉部门可依法依规将其失信信息纳入全国信用信息共享平台，并将相关涉企信息通过“信用中国”网站和企业信用信息公示系统向社会公示，依法实施失信惩戒。办法自发布之日起施行。

以负面清单的形式作出承诺，外商投资准入更加放宽，大幅提高了政策透明度。”

RCEP 生效后，货物、服务、投资开放承诺叠加，贸易投资便利化得到制度保障，产业链供应链有望更加融合，区域投资有望更加活跃。

“我国产业门类齐全、配套能力强、生产效率 高，更有潜力吸引域内外企业来华投资。”余本林说。

加快出台针对性举措、加大对企业的培训

RCEP 生效在即，相关国家和企业都在为此“摩拳擦掌”。

山东美佳集团有限公司以加工、出口、销售冷冻水产品为主营业务，日本、韩国是其 主要市场。公司常务副总裁郭晓华告诉记者，RCEP 生效将给美佳集团带来“前所未有的发展机遇”，最近商务、海关等部门多次上门，就关税减让安排、原产地规则解读等予以 辅导。

记者了解到，为帮助企业尽早抓住 RCEP 带来的机遇，商务、海关等部门在全国范围内已举办超过 1000 场培训。

“我们要用足用好市场开放承诺和规则，扩大原产地累积规则的综合效应。”李兴乾表示。

商务部官网上，设置了专门的中国自由贸易区服务网子页面，通过这个页面可以查询 RCEP 协定的中英文文本、历次培训材料和政策解读等大量信息，也可以查询 RCEP 各成员国优惠税率。

任鸿斌表示，商务部将与各地方、各相关部门密切配合，跟踪分析形势变化，指导各地方结合实际，出台针对性支持举措，尽早尽快让外贸企业切实享受到开放和政策红利。

表、汽车零部件，都将逐步免除关税。同时，中国对日本出口的机电产品、仪器仪表、纺织服装、部分水产品 和蔬菜等也将逐步享受零关税待遇。

据介绍，在服务贸易方面，RCEP 成员国总体上均承诺开放超过 100 个服务贸易部门，涵盖金融、电信、交通、旅游、研发等。跨境电商、互联网金融、在线办公、在线教育、在线问诊、网上交易会等新业态新模式将迎来更大发展机遇。

在原产地规则方面，RCEP 成员国企业生产过程中所使用的其他成员国原产材料，均可视为本地的原产材料，从而可以累积增加原产价值成分比例，使成员国间出口产品更容易达到享受关税优惠的门槛。

“RCEP 原产地累积规则将有力推动区域内生产成本最小化和贸易效率最优化，有利于加强区域内产业链供应链合作，也将有力提升区域内消费者的获得感、幸福感。”高峰说。

(记者于佳欣、王雨萧)

新华社北京 12 月 30 日电

定，而且是一个全面、现代、高质量和互惠的自贸协定。

它的全面性体现在，协定不仅涵盖货物贸易，还囊括服务贸易、投资等市场准入、经济技术合作、知识产权、电子商务等领域。

“协定实施为构建新发展格局提供有力支撑，将成为我国连接国内国际双循环的纽带和桥梁，使国内国际两个市场、两种资源更加紧密相连。”任鸿斌说。

余本林表示，RCEP 将提升我国与其他成员国的相互投资增长。“服务贸易领域，各方均作出高水平开放承诺。投资领域，各方

RCEP 带来的好处，实实在在

区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)将于 2022 年 1 月 1 日正式生效。商务部新闻发言人高峰 30 日表示，RCEP 生效将给包括中国在内的区域内企业和消费者带来实实在在的好处。

2022 年 1 月 1 日，RCEP 将对文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南、中国、日本、新西兰和澳大利亚 10 国正式生效。韩国也将于 2 月 1 日加入到生效实施中。

高峰在商务部当日召开的例行新闻发布会上介绍，RCEP 生效当日，中国与东盟、澳大利亚、新西兰之间的立即零关税比例将超过 65%，与韩国相互之间立即零关税比例将达到 39% 和 50%。

中国与日本是新建立自贸关系，相互立即零关税比例将分别达到 25% 和 57%。最终，86% 的日本出口至中国的产品将实现零关税，同时中国出口至日本 88% 的产品将享受零关税待遇。

高峰表示，降税完成后，中国从东盟进口的椰子汁、菠萝制品、纸制品，从日本进口的电磁炉、电烤箱以及大部分机械设备、仪器仪表

对贸易的促进效应明显。

他表示，RCEP 的原产地累积规则大大降低了商品享惠的门槛，将鼓励生产商更多使用区域内的原产材料，有助于本地区形成更加紧密、更具韧性的产业链供应链。“我国中间品的生产和贸易将获益，纺织原材料、汽车零部件、电子元器件等上游产品的出口将进一步增长。”

以高水平开放增强对外资吸引力

RCEP 不仅是目前全球最大的自贸协

明年资本市场关键词：稳字当头，改革攻坚

访中国证监会主席易会满

权威面对面·稳字当头、稳中求进：怎么看、怎么办

新华社北京 12 月 30 日电(记者刘慧)“稳”是今年中央经济工作会议最突出的关键词。中国证监会如何落实中央经济工作会议精神？明年的资本市场改革开放将围绕哪些重点展开？证监会主席易会满接受新华社记者采访，指出明年证监会工作将围绕“稳字当头”“改革攻坚”两个关键词开展。

把稳增长、防风险、促改革放到更加突出位置

问：中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。证监会在促进宏观经济稳定、服务高质量发展方面有哪些具体举措？

答：我们将把稳增长、防风险、促改革放到更加突出的位置，找准定位，科学把握“稳”与“进”的关系，全面深化改革开放，强化责任担当，努力实现“三稳三进”，为稳定宏观经济积极贡献力量。

一方面，坚持“稳”字当头。一是突出市场“稳”，这是保持市场功能正常发挥、稳定市场信心的基础。我们将会同有关部门综合施策，多措并举促进市场平稳运行，坚决防止大上天下、急上急下。二是突出政策“稳”，审慎评估资本市场重大政策措施出台的条件和时机，主动加强与市场的沟通，坚持先立后破、稳扎稳打。三是突出预期“稳”，积极强化与相关部门的政策协同和信息共享，多推出有利于稳增长、稳预期的政策措施，慎重出台有收缩效应的政策，防止个体正确、合成谬误。

另一方面，坚持稳中求“进”。第一，在改革上体现“进”，全面实行股票发行注册制，推动提高上市公司质量，完善多层次资本市场体系，进一步优化市场生态，促进健全市场化资源配置体制机制，进一步激发市场创新活力。第二，在开放上体现“进”，稳步推动资本市场制度型双向开放，强化境内外市场互联互通，加快境外上市备案制度改革，加强国际证券监管合作，处理好开放与安全的关系，支持企业更好利用两个市场、两种资源发展。第三，在服务实体经济高质量发展上体现“进”，继续保持 IPO、再融资常态化，坚守科创板“硬科技”定位，建设好创业板，扎实办好北京证券交易所，规范发展私募股权和创投基金，引导

资金加大对科技创新、制造业、中小企业等重点领域支持力度；发挥好资本市场并购重组主渠道作用，推动结构变革；发挥好商品期货市场功能，对冲大宗商品和能源价格剧烈波动；抓实抓细资本市场支持振作工业经济 18 条举措，强化直达力和精准性。

正在抓紧制定全市场注册制改革方案

问：中央经济工作会议指出，全面实行股票发行注册制。目前全市场推行注册制的准备情况如何？下一步工作重点在哪？

答：党中央、国务院多次对注册制改革作出重要部署，这次中央经济工作会议再次提出明确要求，进一步坚定了各方对改革的信心。今年以来，我们系统总结评估科创板、创业板试点注册制经验，及时发现并解决问题、回应市场关切。设立北京证券交易所并同步开展注册制试点。总的看，试点达到了预期目标，全面实行注册制的条件已逐步具备。目前，我们正抓紧制定全市场注册制改革方案，扎实推进相关准备工作，确保这项重大改革平稳落地。

首先，把握注册制改革的正确方向。全市场注册制改革涉及的存量企业和投资者规模更大，利益关系更为复杂，诸多环节的政策调整非常敏感。这就要求我们把握好改革的正确方向，坚持尊重注册制基本内涵、借鉴国际最佳实践、体现中国特色和发展阶段特征三原则，加快推进发行监管转型，压实交易所主体责任。特别是在优化审核注册机制、科学把握各板块定位、加强对资本的规范引导、强化注册制下廉政风险防范等重大问题上，坚持稳字当头、小心求证，把工作做得更细致一些，切实夯实注册制改革的思想、专业和廉政基础。

其次，为全面实行注册制创造有利的环境和条件。今年以来，我们平稳推进优化发行定价、股东核查、督促中介机构归位尽责、现场检查和辅导验收、提高招股说明书质量等多项制度规则改革，取得了积极成效。我们将继续下足“绣花”功夫，扎实做好各项规则、业务和技术准备，强化改革的风险控制和质量控制，努力做到善作



善成。

第三，以注册制改革为牵引，全面深化资本市场改革开放。注册制改革不仅是发行环节的改革，而且是资本市场全要素、全链条的改革，我们将以此为契机，统筹推进提高上市公司质量、健全退市机制、多层次市场建设、中介和投资端改革、健全证券执法司法体制机制和投资者保护体系等重点改革，推进关键制度创新，探索一条中国特色现代资本市场发展道路。

形成行业监管与证券监管的强大合力

问：中央经济工作会议指出，要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管。证监会将如何落实上述要求，支持和引导资本规范健康发展？

答：资本和资本市场既有紧密的内在联系，也存在本质区别。今年以来，我们结合监管实践，在严把资本市场“入口”关、防止资本无序扩张方面逐步深化认识，并在推动完善相关制度机制上上做了一些积极探索。

下一步，我们将深入学习贯彻中央经济工作会议精神，一方面，促进资本作为生产要素的积极作用更好发挥；继续强化资本市场在促进科技、资本和产业循环方面的重要功能，保护产权和知识产权。另一

方面，推动监管关口前移，各负其责，与相关方面共同建立健全有效控制资本消极作用的制度机制，为资本设置“红绿灯”，形成行业监管与证券监管的强大合力。同时，我们将坚持对特定敏感领域融资并购活动从严监管，促进资本规范健康发展。

市场平稳运行是“改”出来的不是“守”出来的

问：中央经济工作会议指出，要正确认识和把握防范化解重大风险。证监会在金融风险防控方面将会有哪些进一步部署？

答：近年来，资本市场风险逐步收敛、总体可控，市场结构日益改善，市场活力和韧性明显增强。但我们也清醒认识到，当前金融风险仍处于易发、多发和高发阶段，我们将坚持底线思维，坚持分类施策、精准拆弹，见微知著、抓早抓小，坚决守住风险底线。

第一，努力维护资本市场平稳健康发展。这些年的实践充分证明，市场的平稳运行是“改”出来的，不是“守”出来的。我们将加强宏观研判，持续健全风险监测、预警、处置、问责机制，完善应对工具箱，提升做好风险防控工作的主动性预见性。同时，坚持通过深化改革激发市场活力与韧性，引导和稳定市场预期，不断夯实市场的内生稳定机制。

第二，稳妥推进重点领域风险化解。坚持标本兼治，稳妥化解债券违约风险，继续配合相关方面抓好重点个案风险处置，尽可能消除外溢影响；进一步压实发行人、中介机构责任，完善市场化法治化债券违约处置机制。同时，我们将紧盯新的风险苗头和金融乱象的新表现，加强与相关部门、地方政府的协作，对“伪私募”“伪金交所”、多种伪财富管理开展专项整治，消除监管真空。

第三，抓紧推动制度完善和监管能力提升。实践证明，监管能力和制度缺陷是风险产生的一个重要原因。我们将会同有关方面继续推动完善金融法治，包括推动制定期货和衍生品法、私募基金条例、上市公司监管条例等基础法律法规，填补监管空白。适应金融业态综合化、平台化、集团化、线上线下一体化等新变化，加强制度建设，消除监管真空，发挥监管合力，提升监管效能。同时，着力提升监管的数字化智能化水平，提高监管干部综合素质和专业能力。