

# 探索缓解中小微企业融资难题的信用方案

## 聚焦《加强信用信息共享应用促进中小微企业融资实施方案》

新华社北京12月29日电(安蓓、李延霞、闫依琳)国务院办公厅印发的《加强信用信息共享应用促进中小微企业融资实施方案》29日发布,为进一步发挥信用信息对中小微企业融资的支持作用,推动建立缓解中小微企业融资难题的长效机制探索路径。

“这是近期国务院出台的一系列‘保市场主体、应对新的经济下行压力’政策措施之一。”国家发展改革委秘书长赵辰昕在当日召开的国务院政策例行吹风会上说,实施方案坚持以支持银行等金融机构提升服务中小微企业能力为出发点,多种方式归集各类涉企信用信息,不断提高中小微企业贷款覆盖率、可得性和便利度,助力中小微企业纾困发展。

赵辰昕介绍说,一是加强信用信息共享整合。在依法依规、确保信息安全的前提下,逐步将纳税、社会保险费和住房公积金缴纳、水电

气、不动产等信息纳入共享范围,依托全国中小企业融资综合信用服务平台构建全国一体化融资信用服务平台网络,按照公益性原则提供信息查询等服务。支持银行、保险、担保、信用服务等机构接入融资信用服务平台。二是深化信用信息开发利用。完善中小微企业信用评价指标体系,实现精准“画像”。强化获贷企业信用状况动态监测,提高风险预警和处置能力。对依法认定的恶意逃废债行为,依法依规开展联合惩戒。三是保障信息主体合法权益。严禁将获取的信息用于为企业提供融资支持以外的活动。

截至目前,全国中小企业融资综合信用服务平台已经与103个地方实现了互联互通,覆盖了273个地方的站点,入驻的金融机构超过2000家,企业超过1380万家。通过各级融资信用服务平台,累计发放信用贷

款大约1.65万亿元。

国家发展改革委财政金融和信用建设司司长陈洪宛说,实施方案针对信用信息共享存在的堵点痛点,推动缓解中小微企业缺乏有效抵质押资产、银企信息不对称的问题,既要增加中小微企业贷款的可获得性,也要降低金融机构不良贷款风险。一是扩大信用信息共享范围,将中小微企业融资业务最急需的14大类、37项信息纳入共享范围;二是提升信用信息共享质量,明确信用信息共享清单,更具可操作性;三是降低信用信息获取成本。

国家公共信用信息中心主任周民说,建设全国一体化融资信用服务平台网络,并不是推倒重来、搞重复建设,而是充分整合利用现有资源,提高运作效率,将主要从数据共享一体化、融资服务一体化、

监测预警一体化和标准规范一体化四方面推进。

中国银保监会普惠金融部负责人毛红军表示,当前小微企业贷款投放呈现量增、面扩、价降的良好趋势。截至2021年11月末,全国小微企业贷款余额49.45万亿元,其中单户授信1000万元及以下普惠型小微企业贷款余额18.73万亿元,同比增速24.13%,比各项贷款增速高12.79个百分点,近三年平均增速超过25%。

毛红军说,银保监会强化监管引领,将银行参与信用信息共享的情况纳入小微企业金融服务监管评价体系;鼓励银行将企业信用信息与机构内部的金融数据有机结合,改进业务审批技术和风险管理模型,积极创新信用贷款产品;指导银行防控数据风险,依法合规查询和使用信用信息,严防数据对外泄露和滥用。

新华社北京12月29日电国务院新闻办公室29日发布《中国的出口管制》白皮书。这是中国首次发布出口管制的白皮书,旨在全面介绍中国完善出口管制治理的立场、制度和实践,阐述中国维护世界和平与发展,维护国家安全和国际安全的主张和行动。

白皮书指出,当今世界正经历百年未有之大变局,不稳定性不确定性显著上升,国际安全体系和秩序受到冲击,世界和平面临多元挑战和威胁。公正、合理、非歧视的出口管制,对于有效应对新形势下国际和地区安全风险与挑战,维护世界和平与发展,地位和作用日益凸显。

白皮书指出,各国普遍高度重视和积极推进出口管制工作,通过建立和执行法律制度,加强和规范出口管制。中国作为联合国安理会常任理事国、世界货物贸易和制造业第一大国,始终本着维护国家安全,维护世界和平与地区安全的原则,不断完善出口管制治理。

白皮书介绍,进入新时代,中国坚持总体国家安全观,更加积极地融入经济全球化进程。中国着眼于更好地建设更高水平开放型经济新体制和建设更高水平的平安中国,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,推动出口管制体系现代化,出口管制治理取得新发展、新成就。

白皮书还指出,中国从全球视角思考责任担当,认真履行国际义务,加强国际交流与合作,以实际行动积极参与出口管制国际协调,推动相关国际进程,与各国携手构建人类命运共同体,为世界和平与发展注入正能量。

## 我国前11月对RCEP其他14个成员国进出口额近11万亿元

新华社北京12月29日电(记者刘红霞)海关总署29日发布数据,今年前11个月,中国对《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)其他14个成员国进出口总值为10.96万亿元,占我国外贸总值的31%。

RCEP成员包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰5国以及东盟10国,目前已有6个东盟成员国和4个非东盟成员国正式提交核准书,达到协定生效门槛,将于2022年1月1日正式生效。

海关统计还显示,今年11月,全国进口整体通关时间为35.87小时,较2017年压缩63.17%;出口整体通关时间为1.57小时,较2017年压缩87.23%。

中央广播电视台总台发布四十多档新春文体节目陪伴观众欢乐迎新

## 我国成功发射通信技术试验卫星九号



12月30日,通信技术试验卫星九号发射任务圆满成功。

新华社发(郑仲利摄)

新华社西昌12月30日电(李国利、胡煦劼)12月30日00时43分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功将通信技术试验卫星九号发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

这次任务是长征系列运载火箭的第405次飞行。

据新华社酒泉12月29日电(奉青玲、郑伟杰)12月29日,我国在酒泉卫星发射中心成功将天绘-4卫星发射升空。这是酒泉

卫星发射中心今年实施的第22次发射任务,创造了我国单个发射场年度航天发射新纪录。

据了解,2022年,酒泉卫星发射中心将执行两次飞船发射、两次飞船回收以及20余次卫星发射任务。

## 持续激发市场主体的发展活力、竞争活力、创新活力

### 访市场监管总局局长张工

#### 权威面对面·稳字当头、稳中求进:怎么看、怎么办

新华社北京12月29日电(记者赵文君)“微观政策要持续激发市场主体活力”“要提振市场主体信心,深入推进公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争,以公正监管保障公平竞争”“要为资本设置‘红绿灯’”……中央经济工作会议对建设高标准市场体系等方面作出重要部署。

市场主体是经济的力量载体。只有各类市场主体充满活力、健康发展,才能推动我国经济行稳致远。2022年,在以更大力度支持市场主体发展,为市场主体营造公平竞争环境等方面,如何统筹“稳”和“进”?围绕这些问题,市场监管总局局长张工接受新华社记者采访。

**强化市场监管“稳”的职能,迈出“进”的新步伐**

立足稳定宏观经济和社会大局,切实强化市场监管“稳”的职能,如何理解和把握“稳字当头、稳中求进”?

张工提出了三方面的“稳”:维护好各类市场主体稳定发展的环境,维护好稳定的公平公正市场秩序,守稳市场监管领域的安全底线。

“深入分析需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力对市场主体,特别是中小微企业、个体工商户的影响,密切关注市场主体的运行状况和政策诉求。”张工说,综合运用纾困减负、激活增效的各种政策工具,提高政策的针对性、有效性,更好支持和服务各类市场主体的健康发展。同时,进一步营造市场化、法治化、国际化的营商环境和公正、透明、预期稳定的制度环境。

在深化市场秩序综合治理方面,张工表示,及时回应人民群众关切,严肃查处侵害群众利益的违法犯规行为,深入开展“铁拳”行动,维护消费者合法权益。

“突出强化食品、药品、特种设备、工业产品质量安全监管。”张工说,坚持问题导向、压实责任,组织开展市场监管领域安全隐患大排查,强化风险监测预警和有效处置,确保保守稳守安全底线。全力以赴做好北京冬奥会、冬残奥会食品安全和特种设备安全保障,全力以赴做好新冠病毒疫苗安全和供给工作。

张工表示,立足推动高质量发展,在市场监管改革创新和提升综合效能上迈出“进”的新步伐。如加快构建简约高效、公正透明、宽进严管的准入准营规则,促进市场主体服务便利化,降低制度性交易成本;创新运用信用监管、智慧监管手段,更好适应我国超大规模市场的快速变化。

“对于优化营商环境、支持市场主体发展的政策措施,要早谋划、早出台、早见效。对于安全风险隐患、影响民生以及对产业链供应链具有冲击和传导效应的违法违规行为,要强化预警防范,严格监管执法。”张工表示,更好统筹把握支持和规范发展的着力点,实现市场监管法律效果、社会效果的有机统一。

**聚焦“六稳”“六保”关键环节,以更大力度支持市场主体发展**

张工介绍,2021年,我国市场主体达到



1.5亿户,企业活跃度保持70%左右,为经济行稳致远储备宝贵资源。2022年,将聚焦“六稳”“六保”关键环节,以更大力度支持市场主体发展。

“十四五”时期,商事制度改革从解决市场主体“准入难”进入解决“准营难”的攻关期。在高标准深化“证照分离”改革方面,张工透露,将完善“全国版”和“自贸试验区版”两张清单的联动调整机制,加快构建简约高效、公正透明、宽进严管的准入准营规则。

对于已经出台的《市场主体登记管理条例》,张工表示,尽快出台实施细则,包括着眼市场主体全生命周期、健全市场主体退出制度,降低制度性交易成本。

“对市场主体尤其是中小微企业,着力完善和落实帮扶政策。”张工介绍,将同扶持个体工商户发展部际联席会议成员单位持续优化扶持政策体系,探索建立一体化、一站式政策服务平台。

2021年,涉企收费规范治理取得明显成效,目前已退还企业54.5亿元。“强化涉企收费规范治理和大宗商品价格监测监管。”张工表示,这是为了更好支持各类市场主体应对经济下行压力,增强参与市场竞争的能力和可持续发展的内生动力。

在强化知识产权全链条保护方面,张工表示,加大打击侵权假冒工作力度,切实维护各类企业的合法权益和消费者利益。持续提高审查质量和效率,深入推进专利转化和知识产权质押融资,大力培育专利密集型产业。

#### 坚持监管规范和促进发展并重

“随着超大规模市场的形成,各类市场主体的竞争关系发生深刻变化,资本在壮大中利弊两方面特征日益显现,市场垄断和行政性垄断同时并存,反垄断反不正当竞争监管亟须加强。”张工说。

张工表示,2021年,按照党中央、国务院决策部署,市场监管总局在促进公平竞争治理方面取得一系列积极进展。2022年,要统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际,坚持“两个毫不动摇”,坚持监

管规范和促进发展并重,深入实施公平竞争政策,加强反垄断反不正当竞争监管执法,更好发挥公平竞争监管在宏观经济发展中的作用。

如何引导各类资本和各类市场主体有序竞争、规范发展?张工说,为企业竞争行为设置好“红绿灯”、明确规则底线,进一步完善公平竞争的制度规则,不断健全充盈多层次竞争监管的法律规章、指南体系,更加注重运用法治思维和法治方式。

“围绕平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域加强监管执法。”张工强调,这是需要进一步统筹把握的竞争制高点,进一步健全公平竞争审查机制,加强滥用行政权力排除限制竞争执法,坚决破除地方保护和市场分割。

如何推动企业健全内部竞争合规制度,完善预防性监管措施?张工说,进一步健全事前事中事后机制,推动监管由事后向事中事前延伸。完善市场竞争状况评估制度,推动构建风险监测预警体系。

如何理解全方位、多层次、立体化监管体系?张工说,进一步形成协同监管的机制合力,推进市场准入、行业监管和竞争监管等更加紧密衔接,更加注重由监管执法个案对接向深层次制度对接转变。

2021年11月,国家反垄断局挂牌成立,体现了国家对反垄断体制机制的进一步完善。张工表示,以充实反垄断力量为契机,未来将深化理论研究、加强人才培养、强化技术支撑,建设高素质、专业化监管队伍,提升竞争监管科学化、系统化水平。