

把舵定向稳驭舟

从中央经济工作会议部署看宏观政策稳健有效

迈出新步伐 取得新成效

新华社记者申铖、魏玉坤、吴雨

宏观政策是稳定经济的重要手段。“围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控”“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”……日前召开的中央经济工作会议为明年宏观政策定下基调。

稳健有效的宏观政策,精准灵活的调控手段,立足当前、着眼长远,将有效应对风险挑战,护航中国经济稳健前行。

宏观政策稳健有效 稳住经济基本盘

前缓后快——观察今年地方政府专项债券发行情况,会发现这样一个节奏。自8月份以来,我国专项债发行进度明显加快,每月发行规模均超过5000亿元。

节奏变化,源自宏观政策调控审时度势。今年一季度,我国经济稳定恢复,地方合理把握发行节奏,有效避免债券资金闲置。下半年以来,结合经济形势变化,政策预调微调,专项债发行使用显著提速。

在国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健看来,“十四五”开局之年,面对复杂多变的国内外环境,宏观调控政策保持定力、精准发力,为经济持续稳定恢复提供重要支撑,彰显我国应对复杂局面的经济治理能力。

围绕做好明年经济工作,中央经济工作会议明确要“稳字当头、稳中求进”,并提出七大政策,分别从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等方面作出具体部署。

“宏观政策要稳健有效”位居七大政策之首,加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性;要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策……会议进一步明确宏观政策发力方向。

积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续——

今年以来,积极的财政政策精准直达、持续发力;优化和落实减税降费政策,预计

全年新增减税降费达到1万亿元;2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,惠企利民……

“2022年将实施更大力度减税降费,增强市场主体活力。”财政部部长刘昆说,财政部门将准确把握稳字当头、稳中求进的要求,落实积极的财政政策。

稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕——

综合运用多种货币政策工具,增强信贷总量增长的稳定性,加大对实体经济的支持力度,推动企业综合融资成本稳中有降、金融系统继续向实体经济让利……日前召开的2022年中国人民银行工作会议明确货币政策安排。

在全球主要经济体大多采取宽松的货币政策的背景下,我国货币政策始终保持稳健,既有力支持实体经济,又不搞“大水漫灌”,引导形成市场合理预期。

在中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀看来,明年宏观政策要稳健有效。其中,“稳健”就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性,“有效”就是要提高政策的针对性、操作性、管用性,抵御经济下行压力,使“六稳”稳得牢,“六保”保得住。

跨周期和逆周期调控有机结合 熨平经济波动

今年7月底召开的中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策跨周期调节”,中央经济工作会议进一步提出“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”。

“做好跨周期和逆周期调控政策有机结合,要立足今年、着眼明年,处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系,把稳增长放在更加突出位置,持续推动高质量发展。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说。

受疫情影响,2020年一季度中国经济下降6.8%、跌了一个“坑”,今年一

季度经济增长18.3%、上了一个“坡”,2022年一季度则要迈过一个“坎”。

面对经济下行压力,中央经济工作会议在明确“加大宏观政策跨周期调节力度”的同时,提出“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”,彰显我国宏观政策审时度势、精准发力。

“跨”——体现在政策跨年度安排上。

规模达1.46万亿元的2022年新增专项债务限额近日下达各地,多地已提前启动债券申报工作。

“四川正加快分配中央提前下达的部分明年专项债券额度,尽快将额度分配至市县,抓紧形成实物工作量,为明年一季度稳投资、稳增长助力。”四川省财政厅债务处处长屈琳杰说。

“逆”——体现在对经济周期波动的反作用上。

当前,世界经济处于疫后复苏的筑底波动期,不确定性显著增强,经济恢复进程也会出现反复。

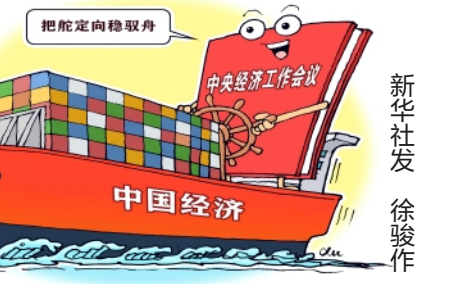
“应对经济下行压力加大,就是要缓解我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,逆对经济周期,采取有针对性的政策措施。”宁吉喆说。

16条振作工业经济运行的“硬举措”发布,推动工业高质量发展;推出系列举措促进外贸平稳发展,做好跨周期调节,努力保订单、稳预期;进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持……

聚焦经济运行中的关键领域、薄弱环节,多跨周期、逆周期政策近期已陆续出台、有机结合,有利于熨平经济波动、避免大起大落,保持经济运行在合理区间。

加强政策统筹协调 推动经济行稳致远

经济社会发展是一个相互关联的复杂系统。当前,我国经济发展面临稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求,桩桩不容有失,件件彼此关联,牵一发而动全身,必须防止顾此失彼。



中央经济工作会议提出,必须加强统筹协调,坚持系统观念。

“既要防止出现‘合成谬误’,避免局部合理政策叠加起来造成负面效应;也要防止‘分解谬误’,避免把整体任务简单一分为之,更不能层层加码,导致基层难以承受。”韩文秀说。

各领域政策协调联动,形成合力——

统筹短期宏观调控和中长期经济发展,加强财政政策与货币政策的协调联动,推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应。

“各领域政策要统筹协调、相互配合,才能形成合力、发挥更大效用。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

各地区部门勇担责任,积极发力——

12月15日,年内第二次降准落地;12月20日,1年期LPR较上一期下调了5个基点至3.8%;此前不久,人民银行还下调支农支小再贷款利率0.25个百分点……金融部门出台多项举措,推动综合融资成本稳中有降。

“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前,做好政策出台前对经济发展的影响评估,慎重出台有收缩效应的政策,稳定市场预期,提振发展信心。”李承健说。

聚焦市场主体施策,激发活力——

上亿市场主体是中国经济韧性、潜力所在,是宏观政策效果的受益者和“阅卷人”。

“3000多万元税款暂缓缴纳,大大减轻了企业资金压力!”华能松原热电有限公司总经理王国辉说。对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施,引导金融机构对煤电、煤炭等生产企业予以合理的信贷支持……多项措施精准发力,为煤电和供热企业纾困解难。

“如果把经济社会发展比喻为一棵参天大树,保住、稳住市场主体就是厚植发展的沃土。”中国社会科学院副院长高培勇说,要把经济工作和宏观政策配置的着力点和着重点扎根于市场主体,围绕激发市场主体活力持续发力、久久为功。

新华社北京12月28日电

“稳”字上下功夫 增强服务实体经济能力

访中国人民银行行长易纲

权威面对面·稳字当头、稳中求进:怎么看、怎么办

新华社北京12月28日电(记者吴雨)今年的中央经济工作会议要求,明年经济工作要稳字当头、稳中求进。

金融是经济发展的血脉。货币政策如何在“稳”字上下功夫?明年将推出哪些有利于市场主体的金融政策?如何防范化解金融风险?中国人民银行行长易纲近日就金融领域热点问题,接受了新华社记者采访。

三个“稳”增强服务实体经济能力

问:中央经济工作会议要求各方面要积极推动有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。货币政策如何在“稳”字上下功夫?在加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性方面有哪些工作重点?

答:中央经济工作会议强调,明年经济工作要稳字当头、稳中求进。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕。2022年之所以强调“稳”,是基于当前的国内外形势。

外看,我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变,但在需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重影响下,短期面临下行压力,必须稳定宏观经济大盘。国际上,世纪疫情冲击下,外部环境更趋复杂严峻和不确定,维护内外均衡的难度进一步增大,这也要求以稳定的经济环境和政策环境来应对各种外部不确定性。

今年以来,人民银行坚持以我为主、稳字当头,货币政策的前瞻性、有效性、精准性进一步提升,金融对实体经济支持力度进一步加大。2022年,人民银行将认真贯彻落实中央经济工作会议精神,进一步增强金融服务实体经济的能力。具体来说,主要体现在三个“稳”:

一是货币信贷总量稳定增长。保持货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配。

二是金融结构稳步优化。今年以来,普惠小微贷款已经支持超过4200万户小微

经营主体。下一步,人民银行将精准施策,引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持,支持高质量发展。

三是综合融资成本稳中有降。今年企业贷款平均利率已经在5%以下,为统计以来新低。下一步人民银行将完善市场化利率形成和传导机制,发挥贷款市场报价利率改革效能,推动企业综合融资成本稳中有降。

做好两项直达工具接续转换

问:中央经济工作会议提出,加大对实体经济融资支持力度,促进中小微企业融资增量、扩面、降价。对此,人民银行有哪些具体安排?

答:去年面对历史罕见的疫情冲击,人民银行坚决贯彻党中央、国务院决策部署,落实好“六稳”“六保”任务。我们创造性地提出了两项直达实体经济的货币政策工具,一是对暂时遇到困难的小微企业贷款延期还本付息;二是加大普惠小微企业信用贷款力度。这两项工具直面微观主体需求,政策设计又是市场化的,具有可持续性,市场反应良好。

明年人民银行将重点做好两项直达工具政策接续转换工作:一是实施普惠小微贷款支持工具,从2022年起至2023年6月底,人民银行对地方法人银行发放的普惠小微企业和个体工商户贷款,按余额增量的1%提供资金,鼓励增加普惠小微贷款;二是将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理,原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用,必要时可再进一步增加再贷款额度。

直达工具的实施将继续坚持市场化原则,主要体现在三个方面:一是银行和企业自主决策,更加市场化。二是体现正向激励引导。工具中内嵌了激励机制,调动金融机构积极性,促进中小微企业融资增量、扩面、降价。三是坚持稳健原则。在加大对中



小微企业支持的同时,鼓励稳健经营,防范风险。

支持碳达峰碳中和的专项工具年底前落地

问:11月份,人民银行正式推出了碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,请问这两项工具如何落地生效,支持碳达峰碳中和?

答:金融支持碳达峰碳中和是人民银行的重要工作。11月份,人民银行推出了两项支持碳达峰碳中和的专项工具。一项是碳减排支持工具,支持清洁能源、节能环保、碳减排技术三个重点领域。另一项是支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,支持煤的清洁生产、清洁燃烧技术运用等七个领域,既保障能源供应安全,也有助于科学有序减碳。

两项工具由金融机构自主决策、自担风险,人民银行对符合条件的贷款按一定比例给予低成本资金。人民银行将要求金融机构公开披露发放碳减排贷款的情况以及贷款带动的碳减排数量等信息,并由第三方专业机构进行核实验证,

接受社会公众监督。

预计今年年底之前将向金融机构发放第一批资金。两项工具政策的推出,要更加重视发挥市场作用,鼓励社会资金更多投向绿色低碳领域,助力科学有序实现碳达峰碳中和目标。

我国金融风险整体收敛、总体可控

问:如何正确认识和把握防范化解重大风险?近期,个别房地产企业出现资金周转问题,是否会影响我国房地产行业的平稳健康发展?

答:2018年以来,按照党中央的总体部署,人民银行在国务院金融委统筹指挥下,会同有关部门和地方政府,防范化解重大金融风险,取得了阶段性成果。当前,我国金融体系运行总体平稳,金融风险整体收敛、总体可控。

一是宏观杠杆率持续上升趋势得到有效遏制。2020年疫情冲击下出现阶段性上升,今年以来已经回落到基本稳定的轨道。

二是对一批突出风险点进行了有序处置。影子银行、乱办金融及非法集资等风险得到有效遏制。加强金融监管,强化反垄断取得实效。

三是强化防范化解金融风险制度性建设。进一步完善宏观审慎政策框架、金融基础设施监管、金融业综合统计等各项制度,金融市场效率和抗风险能力明显增强。

前期,个别房企由于自身经营不善、盲目多元化扩张等因素导致风险暴露。个别房企出险后,有关部门和地方政府已积极采取措施,稳妥有序化解风险,满足居民和房地产企业的正常融资需求,市场预期正在逐步改善。房地产市场的结构性调整,有利于形成房地产新发展模式,实现房地产业良性循环和健康发展。

总体上看,对市场经济中发生的风险事件,要坚持市场化、法治化的原则来处理,压实股东和属地的责任,稳妥化解各类风险,保护最广大人民群众根本利益。

(上接1版)习近平强调,要从党的百年奋斗史中汲取智慧和力量,加强中央政治局自身建设。中央政治局的同志要自觉践行初心使命,有大格局、大情怀,站得高、看得远、谋得深、想得实,看淡个人得失,看开功名利禄,时刻以党和人民事业为重,始终同人民群众心心相印、生死相依、命运与共。要带头坚定理想信念,从理想信念中获得察大势、应变局、观未来的思路明灯,获得奋斗不止、精进不怠的动力源泉,获得辨别是非、廓清迷雾的政治慧眼,获得抵御侵蚀、防止蜕变的强大抗体。要带头维护党中央权威和集中统一领导,不仅自己要坚定清醒,而且要在推动全党做到维护党中央权威和集中统一领导上自觉用力,特别是要防止和克服不良倾向。要具有很强的战略眼光、前瞻眼光,聚焦新的实践提出的新课题,发扬民主、集思广益,提出符合实际、符合规律的决策建议。要带头贯彻执行党中央决策部署,在不折不扣执行上下功夫,推动分管领域、分管部门全面深入学习领会党中央的决策和工作部署,对“国之大者”领悟到位,确保执行不偏向、不变通、不走样。

习近平指出,召开中国共产党第二十次全国代表大会,是中央政治局明年工作的首要政治任务。中央政治局的同志要以强烈的政治责任感和历史使命感,认真履行职责,做好各方面工作。今明两年正值换届。领导同志要严格遵守政治纪律和政治规矩,严格遵守组织纪律、换届纪律。要教育引导领导干部正确看待组织、正确看待自己,服从大局、服从组织、服从安排,振奋起共产党人应有的精气神,把全部精力用到干事创业上。

习近平指出,在这次民主生活会上,中央政治局的同志就做好工作提了许多很好的意见和建议,有的涉及中央工作,有的涉及部门工作,有的涉及地方工作,会后要抓紧研究、拿出举措、改进工作,务求取得实效。

新华社北京12月28日电(记者邹多为)

近日,审计署发布2020年度审计查出问题整改情况的报告。其中,整改金额和处理人数明显增多,屡审屡犯现象初步得到遏制。新变化背后有着什么含义?审计整改又将如何走深走实?围绕这本整改账,多方权威人士进行解读。

金额、人数之变内含服务大局目标不变

整改报告显示,对于2020年度中央预算执行和其他财政收支审计查出的问题,有关部门、单位和地方积极整改,制定完善相关规章制度1435项,追责问责7700多人,其中,有关金融机构整改1.32万亿元,占整改总金额近八成。

通过对比近几年的审计整改报告,记者发现,今年整改金额和处理人数出现“双升”,这样的数据是否意味着问题更多、更严重?

“金额和人数变多不代表问题突出,变少也不意味着没有问题。”审计署政策研究室副主任籍吉生强调,要全面客观地解读审计整改报告,数据之间既不能直接相加,也不能和过去简单对比。

不与整改成效绝对“挂钩”,那么数字之变从何而来?

事实上,除了中央财政管理和中央部门预算执行是审计雷打不动的固定项目,其他具体审计项目每年都会根据中央重大决策部署和审计工作要求有所调整。“由于领域范围、资金规模、所涉及的部门和地方等相关数据发生改变,造成整改金额和处理人数与往年不同是正常现象。”籍吉生说。

千变万变,审计工作紧紧围绕党和国家工作大局的目标任务却从未改变。

中央财经大学教授王雍君认为,不论整改问题金额过万亿元,还是移送近200起违纪违法问题线索,这些都表明中央重大政策措施部署到哪里、财政资金拨付到哪里,审计监督就跟进到哪里。

屡审屡犯初步遏制反映狠抓审计整改决心不变

通报报告全文,整改成效显著,其中“屡审屡犯现象初步得到遏制”这一论断更是受到关注。

与字面理解略有不同,屡审屡犯,不是审计查出的问题在同一家单位反复出现,而是今年出现在这个被审计对象,明年可能发生在其他被审计对象上。

由于审计发现问题形成的原因复杂多样,审计整改很难一步到位、一蹴而就,因此,一直以来,屡审屡犯、改而又犯犹如一个打不破、走不出的“怪圈”,严重制约着审计监督打通“最后一公里”。

近年来,为了更好地堵塞漏洞,我国持续完善制度、改进管理、规范技术。2021年,新修改的审计法提高了审计结果及其整改情况运用,中办、国办专门印发的《关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见》也为审计整改工作提供了制度遵循。

籍吉生表示,以往反复出现的整改情况明显改善,既是衡量屡审屡犯得到遏制的重要指标,也充分反映出狠抓审计整改决心一如既往。“随着审计监督地位日益提升,有关地方和部门整改责任意识明显增强,审计整改的震慑力和权威性不断显现。”

凝聚合力,以整改为抓手,维护国家经济安全

透过整改报告,虽然各地区各部门推进审计整改工作提质增效,但改革不够彻底、责任不够清晰、治标多治本少等问题仍然存在。

审计整改工作是确保审计监督实效的重要抓手,如何避免“应付式”“走过场”,让整改真正发挥威力和效力?全国人大常委会委员杜黎明认为,要从政策、制度、标准等层面巩固整改成果,着力构建审计查出问题整改的长效机制,力争达到“审计一个单位规范一个行业,处理一个典型教育一片”的良好效果。

制度的生命力在于执行。籍吉生表示,有了顶层设计,执行过程中具体人员是否依法审计、照章办事至关重要。此外,随着制度建设不断完善,骗取套取手段也在花样翻新,只有加大创新力度,才能更好维护国家经济安全。

当前,整改已进入“深水区”。对于成因复杂、缺乏有效对接的“硬骨头”,全国人大常委会委员李巍建议,一方面,强化部门间沟通协调,理顺职责、信息共享、精准施策;另一方面,强化跟踪问效,对明知故犯、屡审屡犯,严肃查处,加大责任追究力度。

凝聚合力,多点发力。“变”与“不变”既蕴含审计监督的职责使命,也凸显整改面临的挑战机遇。王雍君认为,随着全面深化改革向纵深发展,审计整改要从实际出发,避免“一刀切”,从而保障国家“钱袋子”花在点子上、用到关键处。

从「年度账」看审计整改「变」与「不变」