

# 确保农业稳产增产 农民稳步增收 农村稳定安宁

访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

新华社记者高敬、于文静

中央经济工作会议定调明年经济工作，部署保障粮食和重要农副产品供给安全、全面推进乡村振兴等任务。如何发挥好“三农”工作“压舱石”作用？全面推进乡村振兴如何发力？日前，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健接受了新华社记者采访。

## 发挥好“三农”工作的“压舱石”作用

中央经济工作会议提出明年经济工作要稳字当头、稳中求进，释放了强烈的政策信号。唐仁健说，越是环境复杂，风险挑战增多，越是要把“三农”这块“压舱石”夯得实之又实，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为开新局、应变局、稳大局提供坚实支撑。

首先，粮食生产要稳面积提产能。他说，明年要以超常超强的力度抓好粮食生产，确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

粮食生产的头一仗是夏粮。唐仁健说，冀鲁豫陕晋5省有1.1亿亩小麦受今年罕见秋汛影响，播期推迟，苗情长势明显偏弱，必须盯紧这部分冬小麦，落实好增施返青肥等关键措施，全力打好夺取夏粮丰收这场硬仗。

其次，产业发展要稳基础提效益。要统筹推进现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群、农业现代化示范区建设，打造产业发展新平台。建设农产品仓储保鲜冷链物流设施，推动加强物联网、快递网点等建设，畅通农产品上行、工业品下行通道。明年三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险将覆盖到主产省份所有产粮大县，织密农业保险“安全网”。

第三，乡村建设要稳步代提质量。乡村建设行动方案即将印发，明年乡村建设将全面推开，扎实稳妥推进农村人居环境整治提升、乡村公共

基础设施建设和公共服务提升等重点任务，提高建设质量和管护水平。

第四，农民增收要稳势头提后劲。明年外出务工形势可能更加严峻，要多措并举，通过产业带动、创业拉动、改革驱动等多渠道促进农民增收。特别是要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决杜绝规模性返贫现象发生。

## 确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中

“抓粮食生产的发条要拧得紧而又紧，工作要落得实而又实。”唐仁健说，明年必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续挖掘增产潜力，确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手中。同时要大力发展大豆油料，选育优良品种，推广玉米大豆带状复合种植，多措并举扩面积、提产量。

他介绍，提高农业综合生产能力，从生产要素和体制机制两个方面着力。

生产要素上，要牢牢抓住种子和耕地两个要害问题。耕地方面，务必落实好最严格的耕地保护制度，切实加强耕地用途管制。高标准农田建设要持续推进，确保到2022年建成10亿亩旱涝保收的高标准农田。

种子方面，中央已经制定了种业振兴行动方案，农业农村部将会同有关部门打出一套“组合拳”，逐步实现种业科技自立自强、种源自主可控。此外，要加快补上农机装备这一短板。

体制机制上，要着眼于调动地方党委政府和种粮农民“两个积极性”。要压实地方政府重农抓粮的责任。明年是实施粮食安全党政同责考核的第一年，要严格抓好考核，健全完善粮食安全责任制，汇聚起重农抓粮的强大合力。

不少农民反映，只要种粮能赚钱，国家粮食就安全。唐仁健表示，要围绕政策保本、经营增效做文章，构建价格、补贴、保险“三位一体”扶持政策体系，同时大力发展农业专业化社会化



服务，提高种粮综合效益，让农民种粮能获利、多得利。

## 聚焦重点持续巩固拓展脱贫攻坚成果

我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。中央明确设立5年过渡期，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

“总体看，今年没有发生规模性返贫的情况，脱贫攻坚成果得到了巩固拓展。”唐仁健说。他表示，下一步巩固拓展脱贫攻坚成果，要重点做到“三个聚焦”：

聚焦重点群体，不断健全防止返贫监测帮扶机制。开展常态化排查，将脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户及时纳入监测帮扶，适当放宽监测对象认定标准，简化工作流程，切实做到早发现、早干预、早帮

## 权威面对面·稳字当头、稳中求进：怎么看、怎么办

# 防风险稳增长促改革 推动住建事业高质量发展

访住房和城乡建设部部长王蒙徽

新华社记者王优玲

“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”“提升新型城镇化建设质量”……中央经济工作会议对促进房地产业良性循环和健康发展、城市建设和乡村建设等工作作出重要部署。

住房和城乡建设是最大的国内消费市场，是稳增长扩内需、建设强大国内市场的重要领域。2022年，住房和城乡建设事业发展将面临怎样的形势？住房和城乡建设部将采取哪些具体举措来促进房地产业良性循环和健康发展？将如何引领城市建设转型升级，推动住房和城乡建设事业高质量发展？围绕上述问题，住房和城乡建设部部长王蒙徽接受新华社记者采访。

## 正视困难坚定信心 引领城市建设转型升级

明年我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，外部环境更趋复杂严峻和不确定，住房和城乡建设事业高质量发展也会面临困难和风险挑战。

“我们要客观认识住房和城乡建设事业高质量发展面临的困难和风险挑战。既要正视困难，又要坚定信心。”王蒙徽说，“我国经济稳中向好、长期向好的基本面貌没有变，我国发展仍处于重要战略机遇期没有变，时与势在我们这边没有变。”

王蒙徽说，2022年，将坚持稳字当头、稳中求进，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力在“增信心、防风险、稳增长、促改革、强作风”上下功夫，努力推动住房和城乡建设事业高质量发展。

他指出，过去形成的“高负债、高杠杆、高周

转”的房地产开发经营模式不可持续，“大量建设、大量消耗、大量排放”的城乡建设方式不可持续，既不适应高质量发展的要求，也积累了不少风险隐患。

王蒙徽说，过去40多年的高速度、大规模建设，粗放式的发展积累了许多风险隐患，如地下管线老化、底数不清等问题突出，城市内涝、燃气爆炸等灾害事故多发，迫切需要更新改造，推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设。

“这是推动城市高质量发展的基础性工作，是整体提升城市建设水平和运行效率，引领城市建设转型升级的重要工作。”他表示，基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设投资需求巨大，是新的经济增长点。住房和城乡建设部将全面推进城市信息模型（CIM）平台建设；实施智能化城市基础设施建设和更新改造；协同发展智慧城市与智能网联汽车；推进智慧社区建设；推动智能建造与建筑工业化协同发展。

王蒙徽说，去年以来，住房和城乡建设部在21个城市开展了综合试点，在一些城市做了专项试点，实施了一批“新城建”项目，效果很好，各地积极性也很高。明年，将进一步加大“新城建”的推进力度。此外，还将全面实施乡村建设行动，开展乡村建设评价，推动农房和村庄建设现代化。制定实施城乡建设碳达峰碳中和工作方案，推动形成绿色生产方式和生活方式。

## 坚持“房住不炒”定位 促进房地产业良性循环和健康发展

房地产业规模大、链条长、涉及面广，对经

建设硬措施，严格耕地保护责任，加强耕地用途管制，建设1亿亩高标准农田。

“必须强化底线思维，坚持并落实最严格的耕地保护制度，实施耕地保护责任目标考核，保障好粮食安全最根本的生产能力。”中国人民大学农业与农村发展学院教授程国强说。

他表示，各地要严格按照中央相关要求，优化调整农村用地布局，对耕地特别是永久基本农田实行特殊保护，既要管住“非农化”，也要管住“非粮化”。

自然资源部有关负责人表示，对于一些地方耕地占补平衡要求落实不到位的问题，将进一步出台一揽子措施，强化执法监督。通过每半年一轮次遥感监测发现问题线索，对非法实质性占用耕地毫不手软，依法严肃查处。

## 巩固拓展好脱贫攻坚成果

习近平总书记指出，乡村振兴的前提是巩



济金融稳定和风险防范具有重要的系统性影响。

“房地产长效机制实施以来，在各方面共同努力下，我国房地产市场运行总体平稳，坚持‘房子是用来住的、不是用来炒的’定位已成为社会共识。”王蒙徽指出。

他表示，将坚决落实中央经济工作会议部署，牢牢坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，不将房地产作为短期刺激经济的工具和手段，加强预期引导，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

一是保持调控政策连续性稳定性。继续

固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，确保不发生规模性返贫，切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。

中央农村工作会议强调，要巩固拓展好脱贫攻坚成果，加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制，加强产业和就业帮扶，确保不发生规模性返贫。

从2012年底拉开新时代脱贫攻坚序幕，到2020年底，中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务。党中央决定，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。

唐仁健指出，下一步巩固拓展脱贫攻坚成果要聚焦重点群体，不断健全防止返贫监测帮扶机制；聚焦重点区域，强化倾斜支持政策落实；聚焦重点工作，加大产业就业帮扶力度。

扶，有人管、管到位。

聚焦重点区域，强化倾斜支持政策落实。对160个重点帮扶县，落实好已出台的支持政策，实施“补短板、促发展”项目，开展“组团式”教育和医疗帮扶。对易地搬迁安置区，持续完善基础设施和公共服务，加强产业园区建设，落实属地管理责任，确保搬迁人口稳得住、能融入。

聚焦重点工作，加大产业就业帮扶力度。重点发展一批能更多带动就业的特色优势产业。加强东西部劳务协作，通过提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进就近就业，确保脱贫劳动力外出务工数量稳定在3000万左右。

## 积极稳妥推进乡村振兴

在全面推进乡村振兴中，有的地方农村改厕出现问题，有的地方盲目搞合村并居、大拆大建等。在唐仁健看来，这些很大程度上是忽视了农民的主体地位，政绩观出了偏差。

唐仁健说，要落实中央经济工作会议精神，既要坚决反对不担当、不作为，也要坚决防止简单化、乱作为，确保乡村振兴能够行稳致远。

他表示，在理念上，要坚持为农民而兴。农民是乡村振兴的参与者和受益者，必须充分尊重农民意愿，把农民最关心最直接最现实的利益问题一件一件找出来，解决好。

在目标上，坚持求好不求快。乡村振兴是一个长期过程，既不能等，也不能急，要拿捏好推进工作的时度效。今年，农业农村部门对农村改厕情况进行了拉网式排查，基本摸清问题底数，正在全力抓紧整改，明年指导各地因地制宜选择科学模式，务实稳妥推进农村改厕。

在方式上，坚持因地制宜、分类推进。我国农村地域辽阔，各地经济社会发展水平不同、文化和风土人情各异，乡村振兴不可能一把尺子量到底、一种模式打天下，要从实际出发探索有效的模式、路径。

在机制上，坚持自下而上、农民参与。乡村振兴关键是把农民组织动员起来，建立好自下而上、村民自治、农民参与的机制，调动农民的积极性、主动性、创造性。

## 确保今冬明春“菜篮子”产品市场稳定供应

“菜篮子”事关基本民生。元旦、春节消费旺季将至，冬奥会、冬残奥会召开在即，能否确保“菜篮子”产品稳产保供？

唐仁健回应说，今冬明春“菜篮子”产品供给总量是有保障的。11月以来，蔬菜产量增加，价格稳步回落。今年6月，生猪生产已完全恢复，预计全年猪肉产量大幅增加，牛羊肉、禽肉、奶类产量均创历史新高，水果、水产品总量充足。

他介绍，为确保“菜篮子”产品稳定供给，下一步将重点做好五方面工作。

稳生产，提早研判自然灾害影响，制定应急预案，分区分类抓好“南菜北运”基地、北方设施蔬菜大省、大中城市等重点地区冬春蔬菜生产，持续抓好畜禽水产养殖，不断提升“菜篮子”产品市场供应能力。

畅流通，会同有关部门严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，积极协调产区和销区构建“点对点”对接关系，鼓励各地组织农产品加工流通企业与生产经营主体直接对接，提升流通效率，确保“菜篮子”产品既产得出，还能运得走、供得上。

抓应急，紧盯重大节日活动和雨雪冰冻极端天气等，加强生产情况调度和市场动态监测预警，指导督促各地制定好应急保供预案。

保安全，加强质量安全监管，加大抽检力度，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

压责任，压实“菜篮子”市长负责制，督促各城市统筹抓好生产、流通、调控等工作，特别是加强应急保供能力建设，确保今冬明春“菜篮子”产品市场稳定供应。 新华社北京12月26日电

展试点，探索建立完善发展适老化住房的体制机制和政策措施。

## 杜绝破坏性“建设”行为 推动实施城市更新行动

“‘运动式’、只顾‘显绩’的工作方式，往往会带来破坏性‘建设’。”王蒙徽说，城乡建设是一个系统工程，需要一代代人接续奋斗，必须悟透以人民为中心的发展思想，树立正确政绩观，坚持系统观念，尊重规律，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态。

王蒙徽强调，要坚持尊重规律、尊重实际、尊重群众。加强调查研究，力戒形式主义、官僚主义，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

他要求全国城乡建设工作者切实提高工作能力和水平。学习历史知识、厚植文化底蕴，强化生态观念，加强专业培训，不断提升政治素养、理论水平、专业能力、实践本领，成为住房和城乡建设的行家里手。

当前，我国城市发展进入城市更新的重要时期，城市开发建设从注重规模速度转为更加重视质量效益，从大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，原有体制机制和政策体系已不适应高质量发展的需要。

“我们将鼓励各地大胆实践，在总结各地实践的基础上，加快形成一整套与大规模存量提质改造相适应的城市开发建设体制机制，以及相应的金融、财税、土地等政策体系，推动实施城市更新行动，让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。”王蒙徽说。

新华社北京12月25日电

是必然要求。建设美丽宜居乡村，离不开基础设施和公共服务。

“农村具备基本现代生活条件，才能留得住人才。”他说，要做好规划，在注重保护好乡村风貌和传统文化的同时，加快补齐供水、交通、用能、如厕等短板。

办好农村的事情，实现乡村振兴，基层党组织必须坚强，党员队伍必须过硬。

会议强调，要加强和改进乡村治理，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，创新农村精神文明建设有效平台载体，妥善解决农村矛盾纠纷，维护好农村社会和谐稳定。

与会人士表示，要加强农村基层党组织建设，充分发挥农村党员先锋模范作用，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村社会既充满活力又和谐有序。

（记者于文静、高敬、胡璐、侯雪静） 新华社北京12月26日电