

新华社记者
任沁沁、刘硕

“凭啥欠费1元，要罚200元？”

针对某地关于停车欠费被催缴的同时并处罚款的规定，有公民向全国人大常委会提出审查建议。

不久后，全国人大常委会法工委审查认为，该规定程序设置失当，规定的罚款额度与行政处罚法确立的过罚相当原则不符，建议调整完善罚款额度和程序。经沟通，制定机关已对相关规定进行修改完善。

这是今年全国人大常委会法工委收到公民组织提出的审查建议中的一件，并得到了妥善处理。21日提请全国人大常委会会议审议的2021年备案审查工作情况报告显示，一年来，全国人大常委会法工委收到公民、组织提出的审查建议6339件，相较于去年的5146件大幅提升，数量再创历史新高。

“审查建议数量逐年大幅提升，说明公民认为通过这种渠道能够有效维护自身权益，反映出公民对法治的信心在不断增强。”全国人大常委会法工委法规备案审查室主任梁鹰接受记者采访时表示，备案审查作为直接表达意见建议的“民意直通车”，有效维护了公民的合法权益。

梁鹰表示，今年法工委收到的审查建议绝大多数与公民的权利义务密切相关，法工委认真研究每一件审查建议，充分保障公民通过审查建议维护自身权益的权利。

研究办理审查建议的全过程是在充分发扬民主、公开透明的基础上进行的，是全过程人民民主的生动体现。

“收到公民提出的审查建议后，全国人大常委会法工委将与建议提出人、制定机关、相关主管部门进行充分沟通，听取有关专家学者、行业组织的意见，并通过实地调研、数据分析、征求意见等，形成初步审查研究意见。此后，法工委将进一步与制定机关沟通，听取制定机关的意见。最后，法工委根据研究拿出意见，对有修改必要的，会督促制定机关作出修改，并及时向审查建议提出人作出反馈。”梁鹰说。

在公民提出审查建议的基础上，全国人大常委会法工委不断增强备案审查制度刚性，就法规、司法解释等规范性文件中的合宪性、合法性、适当性等问题开展审查研究，对存在不符合宪法法律规定、明显不适当等问题的，督促制定机关予以改正。

以停车人逾期未缴纳停车费被催缴的同时并处罚款这一问题为例。地方性法规规定，停车人应当按照规定缴纳道路停车费用，逾期未缴纳的，进行催缴同时并处二百元以上一千元以下罚款。梁鹰表示，这违背了“无过错、不处罚”、正当程序和过罚相当的原则，与行政处罚法规定原则不一致，因此要求制定机关对相关规定进行修改，推动地方立法机关守住法治底线，保障公民的合法权益。

梁鹰介绍，除了公民提出的欠缴停车费被催缴并处罚款的审查建议外，公民还针对有关政府部门调查计划生育违法事实要求当事人进行亲子鉴定、小区业主参选业主委员会成员必须“按时缴纳物业费等相关费用”等地方性法规规定提出审查建议。这些问题经法工委审查，目前已得到纠正。

与此同时，全国人大常委会法工委也在努力提高公民提出审查建议的便利性。统计显示，一年来，公民、组织通过书面寄送形式提出审查建议1274件，通过在线受理审查建议平台提出5065件。

“公民通过一张邮票或者点击一键，就可以启动最高国家权力机关的审查监督行为。”梁鹰说，公民、组织通过书信或在线平台等渠道，表达自身利益诉求，声音直通国家最高权力机关，并可以得到及时回应，备案审查这一中国特色宪法监督的“民意直通车”定将行驶得更快更远。

梁鹰介绍，下一步将进一步畅通人民利益表达渠道，保障人民群众依法行使监督权，健全完善人民群众与最高国家权力机关直接联系的平台与载体，认真做好对公民、组织提出的审查建议的研究、处理和反馈工作。

“我们将继续重点审查人民群众集中反映、影响老百姓切身利益，直接涉及公民权利义务的法规、司法解释等规范性文件，保障宪法法律正确实施，保护公民的合法权益。”他说。

新华社北京12月23日电

“医药民生账”中的“增”与“减”

说说2021年就医吃药那些事儿

年终报道

三批集采次次瞄准“用药痛点”，400余个拟中选产品平均降价约50%；医保谈判再纳新药好药，首次为高值罕见病救命药“亮绿灯”；集采高值医用耗材再度“发力”，人工关节平均降价82%；门诊费用跨省直接结算全面启动，异地就医服务再升级……

2021年，医药领域交出的“民生账本”可圈可点，这背后“增”的是民生福利，“减”的是百姓负担。

“一粒药”里的“民生账本”

“集采后，买药的花费明显变少了。”来自江苏泰州的患者周雨（化名）身患胆囊恶性肿瘤，手术后需使用吉西他滨、奥沙利铂进行化疗。

在集采前，周雨一个疗程（21天）的用药花费约2640元，集采后，使用同一厂家药品，一个疗程仅花费约480元，化疗费用降低约82%，患者经济负担明显减轻。

自10月31日起，第五批国家集采结果在江苏全面落地执行。执行仅1个多月的时间，江苏已经完成该批集采合同采购总量的18.9%，合同采购总金额的15.4%。

随着药品集采工作常态化制度化后，国家医保局在2021年先后开展了三批国家药品集中带量采购。其中，前两批国家药品集采中选产品已在全国范围内实现落地。

药品集采“国家队”还在2021年首次涉足生物制药领域，对糖尿病临床常用的二代



和三代胰岛素进行集采，首年采购需求量达2.1亿支，并将于2022年上半年落地。

同样是为老百姓减轻用药负担，2021年岁末的医保目录谈判备受关注。此轮谈判共有74种新药进医保，涉及癌症、高血压、新冠肺炎等多个领域，并首次纳入高值罕见病用药，这为患者用药带来了更多选择。

纳入更多好药、新药只是第一步。为方便更多患者尽快用上这些药品，国家医保局会同国家卫健委共同推进药品“双通道”的建立，通过定点医疗机构和定点零售药店两个渠道，打通患者用药“最后一公里”。

高值医用耗材集采再“发力”

首批国家集中带量采购中选的冠脉支架在今年1月1日落地，均价700元的冠脉支架惠及大量患者。

据国家组织高值医用耗材联合采购办公室最新数据，2021年1至11月，医疗机构共使用中选产品冠脉支架131.14万个，相较集采前去年同期使用数量增长33.46%。

“2021年1至11月，中选冠脉支架采购金额8.11亿元。”国家组织高值医用耗材联合采购办公室集中采购组组长高雪说，相比较集采前的价格，中选支架自落地后已节省支架费用142.88亿元。

2021年9月，第二批国家高值医用耗材集采将“发令枪”瞄准人工关节，对人工髋关节和人工膝关节进行集采。

中选的人工关节预计从2022年3至4月份开始陆续投入使用。集采后，拟中选的人工髋关节平均价格从3.5万元下降至7000元左右，人工膝关节平均价格从3.2万元下降至5000元左右。

“对集采降价可能带来的手术量激增，我们将做好准备，让患者真正享受到改革红利。”天津市天津医院院长马信龙表示，这次集采中标的产品与医生之前的使用偏好一致性较强，而且将伴随服务的价格也纳入竞价，保证医疗行为能够顺利实施。

业内人士表示，从均价700元的冠脉支架到进入“千元时代”的人工关节，体现了国家深化高值医用耗材治理的决心。随着制度框架和规则更加成熟，高值耗材集中带量采购将进入常态化，这也能够进一步推动解决高值医用耗材价格虚高的问题。

就医便民举措“落点多”

“现在医保政策好了，我在异地看病方

便多了。”12月初，来自海南三亚的肾病患者胡海云，在云南省红河州泸西县人民医院特殊门诊看病取药花费约600元。随后，她通过国家异地就医直接结算平台，按海南省医保政策办理好直接结算，共报销了508.82元。

得益于跨省异地就医直接结算的便利，更多像胡海云一样的患者不需要再邮寄报销单、委托亲属，以往花费一两个月才能办好的跨省异地就医直接结算只需“动动手指”，就可以在线上完成办理。

据介绍，门诊费用跨省直接结算服务已经覆盖全国97.6%的统筹区和12万多家定点医疗机构，门诊累计结算突破1000万人次。

提供跨省异地就医直接结算服务、加快推进全国统一的医保信息平台建设、开通医保电子凭证、医保关系转移接续……2021年多项就医便民举措同时推进，进一步解决群众的急难愁盼问题，让看病就医服务更加便捷。

“医保电子凭证全渠道激活授权用户数已超过9.7亿，接入定点医疗机构超过34万家，定点零售药店超过37万家。”国家医保局副局长李滔介绍，随着电子信息技术的发展，国家医保局为每一位参保群众提供了电子身份标识——医保电子凭证。

参保人员可以通过医保电子凭证在全国、全渠道办理医保业务，有效提高医保业务的办理效率，这将进一步打通医保服务的“最后一公里”。

（记者彭韵佳、栗雅婷、林碧锋、邱冰清）
新华社北京12月22日电

从“跑断腿”“磨破嘴”到便捷办快速办

社保服务的这些新变化你知道吗？

新华社记者叶昊鸣、姜琳

随着世界最大的社保网在我国建成，如何享受便捷的社保服务成为千家万户关注的一个话题。

近三年来，人社部门走基层、查堵点、简程序，大力加强信息化建设和服务便利化，一批过去要“跑断腿”“磨破嘴”的事情得以便捷办、快速办，一张全球最大社会保障网正不断织密兜牢。

43项业务实现全国“一网通办”

将3个不同工作地的社保转入新就业地，总共需要转几次？这个曾经让石先生头疼的问题，有了不同答案。

石先生曾经在江苏靖江市、江阴市和无锡市参加过社保，今年在上海找到新工作后，他想将社保全部转移。按照原有规定，石先生需要跑回三地分别开具参保缴费凭证，不仅手续繁杂，精力和时间的花费也难以想象。

2021年，国家开通了企业职工养老保险关系转移网上申请服务，江苏省上线了人社一体化信息平台。对于石先生这样的跨省业务，只需通过国家社会保险公共服务平台，在线提交一次申请，一次不用跑就可成功办理。

2020年，国务院办公厅印发关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见，针对群众反映的痛点、难点，明确了140项需在



2022年年底前实现的“跨省通办”服务。其中，由人社部牵头落实33项。

目前这33项已开通19项，包括失业登记、社保个人权益记录查询、养老保险转移接续、领取养老金待遇资格认证、电子社保卡申领、就业创业证查验等。”人社部信息中心主任翟燕立说。

据翟燕立介绍，为进一步方便企业和个人，目前人社部共推出了43项全国“一网通办”业务，通过全国人社政务服务平台、国家社保公共服务平台、掌上12333App和小程序、电子社保卡App和小程序等提供服务。

65%的人社领域证明材料被取消

“本来挺担心，结果当场就办好并拿到丧

葬费和抚恤金。”回忆起今年7月的办事经历，四川雅安市的张女士颇为感慨。

由于张女士和父亲不在同一户口本上，也没有证明父女关系的材料，她一度担心无法申领父亲的养老保险死亡待遇。人社部门推出的证明事项告知承诺制，让她得以顺利办理。

同样深有感触的还有河北的陈先生。“我考过两次一级建造师。第一次报名要现场交学历、社保、职务聘书、工作单位等六、七项证明，排了近两个小时队才报上。第二次直接上网填一个基本信息，几分钟就搞定了。”

高效的办理，来源于曾经的“堵点”。

企业从开业到注销，百姓从出生到去世、从考试到住院报销，人社服务与人们生产生活密切相关。但过去办理业务时往往需要提交各种证明，导致群众“多个机构跑”，事情很困难。

从2019年起，人社部门用“承诺”替代“证明”，推动证明材料“能减尽减”，分3批次取消了125件证明材料，取消证明材料数量比例达65%。据人社部统计，仅人事考试领域就有2000多万人受益，减少证明材料6000多万份。

“现在通过公安部人口信息库、教育部学信网等数据平台核验报考人员的信息，审核更加精准高效，极大地压缩了造假空间。”江苏省人事考试中心主任朱波说，这也倒逼我们政府服务部门运用信息一体化、数据共享来提高工作效率和质量。

社保卡加载95项人社服务功能

在为材料、手续做“减法”的同时，近两年我国不断为社保卡功能做“加法”，以其为载体建立居民服务“一卡通”，让广大持卡人享受更多生活便利。

今年7月，从浙江杭州来到上海出差的刘女士因身体不适，前往复旦大学附属中山医院就诊。直接使用浙江的社保卡就能进行结算，可少支付31元的挂号费。

小小社保卡，连接大民生。从异地就医到就业创业证查询，从社保转移网上申请到养老金测算，从待遇资格认证到劳动人事争议调解……社保卡经历了多次“升级”“改造”，已经涵盖了95项人社领域的服务功能。

在江苏常州，新一代社保卡不仅可以实现省内交通出行“同城待遇”，在北京、上海、广州等300多个城市的地铁、公交上都可以刷卡使用。

人社部数据显示，截至今年11月末，我国社保卡持卡人数13.51亿，覆盖95.7%的人口。社保卡正在逐步成为群众享受政府公共服务的身份凭证和支付结算工具。截至目前，电子社保卡申领达5亿人，今年以来为群众提供服务92.7亿人次。

据翟燕立介绍，下一步除了持续推动社保卡在就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系等领域全面应用外，还将鼓励各地积极在交通出行、旅游观光、文化体验等方面，推进65项其他民生保障领域“一卡通”。

新华社北京12月23日电

船到中游更奋楫

别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持”……一系列部署既确保政策的连续性、稳定性、可持续性，也着力提高政策的针对性、操作性。

制造业是经济发展的重要基础和支撑，也是托住就业基本盘、迈向产业链价值链中高端的重要抓手。

“要提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批‘专精特新’企业。”中央经济工作会议这样部署。

这是中央部署在地方的生动实践——近日，粤港澳大湾区首个专精特新产业园——广州开发区专精特新产业园正式启动。航空轮胎动力学大科学装置、百济神州生物岛创新中心、新能源智能网联汽车等86个项目同日竣工。

值得一提的是，这个产业园虽地处粤港澳大湾区，却见证广州经开区和北京经开区一南一北两个国家级经开区的“牵手”。产业园区内，京广协同创新中心将助力培养成就一批具有“京腔”和“广味”的企业共同成长。

畅通国民经济循环、强健经济毛细血管。近期对外发布的《“十四五”促进中小企业发展规划》提出，力争到2025年，推动形成一百万家创新型中小企业、十万家“专精特新”

中小企业、一万家专精特新“小巨人”企业。

既要把“蛋糕”做大做好，也要把“蛋糕”切好分好。此次中央经济工作会议，对正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径作出了精当阐述和务实部署，为新起点上推动全体人民实现共同富裕取得实质性进展提供指南。

坚持问题导向，精准判断和部署。我国推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革蹄疾步稳。

抢开新局：苦干实干中构建新发展格局

冬至，东海之滨的上海自贸区临港新片区，一片热闹的施工场景。

这里，总投资超过20亿元的上海碧博生物CDMO（合同研发生产）平台临港二期项目正在抓紧建设，计划2022年底建成单罐3万升的大规模哺乳动物细胞生产线，填补我国生物医药产业化中的空白地带。

“受益于临港新片区的改革创新，我们的二期项目建设只用了147天，而国际同类项目一般要一年半左右，这样的速度给了我们很大信心。”碧博生物首席运营官李慧说。

既要正视现实困难，又要把握多重机遇。2021年收官在即，2022年即将到来，很多部门、很多地方抢抓机遇谋开局。

——政策精准发力。全面降准之后，人民银行再次发布公告，从12月7日起下调支农、支小再贷款利率0.25个百分点。今年四季度发行的新增地方政府专项债券，将在今年底明年初使用，与明年发行的专项债形成“1+1>2”叠加效应。

——动能加速转换。深圳与中芯国际、恩智浦半导体等企业签约，持续发力集成电路产业；重庆出台专项规划，“十四五”期间战略性新兴产业规模剑指万亿元……

“2022年将是‘吐故纳新’的关键之年，疫情的阴霾将逐渐消散，新旧动能将迎来转换，新业态、新结构和新增长点有望持续蓄势聚力。”中国社科院西部发展研究中心副研究员俞林说。

——循环更加畅通。最近召开的中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过了《关于加快建设全国统一大市场的意见》，提出不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性，以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。

扬长板、补短板、扩内需、稳外需。坚持“稳字当头、稳中求进”，中国经济巨轮穿越风浪