

随着全国根治欠薪线索反映平台开通和常态化治理,投诉渠道更通畅,打击恶意欠薪的拳头更硬了

# 要薪酬不要“心愁”:农民工腰杆更直了

●过去执法全凭一张嘴、两条腿,现在有了法律依据和自由裁量权,打击恶意欠薪、非法讨薪的拳头更硬了

●过去相关部门经常被动地事后应付,很疲惫。现在通过事前预防、事中监管、事后处理,常态化解决欠薪问题,年底反而轻松些

本报记者李钧德、谢建雯

在电话里再三确认3万多元工资发放到账后,刘学宁长长地舒了一口气。历时近一年,她终于为这些江苏女工要回了血汗钱。

刘学宁是宁夏回族自治区灵武市劳动保障监察执法局的办案人员。年初,她从全国根治欠薪线索反映平台接到此案时,李春侠等人在灵武市务工应得的6万多元工钱已被拖欠三年,过了受理时限。通过实地排查投诉人口述的工程项目,顺着—个拉黑的电话号码,她迅速锁定欠薪事实。

因为欠薪地在宁夏、投诉人在江苏、被投诉人在浙江,局里专门发了跨省协办函,与浙江当地联合办案,还多次给被投诉人打电话,告知劳动报酬支付义务和违法欠薪成本。

“那个外地老板最终做出承诺,分两次兑现了工钱。”刘学宁说。

新华每日电讯走访发现,年关将至,农民工群体索要劳动报酬现象迎来高峰,各地根治欠薪冬季专项行动也进入攻坚期。而随着全国根治欠薪线索反映平台开通,《保障农民工工资支付条例》施行,如今农民工投诉渠道更通畅,腰杆更直了,基层劳动监察人员执法有了依据,拳头也更硬了。

## 打击恶意欠薪的拳头更硬了

“持正义秉公执法,为民工讨薪。”在送给灵武市劳动保障监察执法局的一面锦旗上,李春侠等12名来自江苏省徐州市的女工这样写道。

“锦旗上写的是我们的心里话。我们没啥



新华社发 商海春 作

文化,抱着试试看的态度,没想到真要回了钱,特别感谢。”李春侠在电话中告诉记者,领到第一笔工钱后,大伙儿就商量着千里寄锦旗。

在这个基层单位,这样的锦旗足有两大箱。“金杯银杯不如老百姓的‘口碑’,这是对我们最大的肯定。这些锦旗沉甸甸的,是责任、也是动力。”灵武市劳动保障监察执法局副局长王自钧说。

岁末年初是农民工讨薪高发期,记者近日在灵武市、石嘴山市等地劳动监察部门走访看到,来讨薪的农民工却很零星。“治理欠薪常态化,平时动静大,年末动静就小。”石嘴山市大武口区劳动保障监察执法局局长马虎杰说。

未到晌午时分,45岁的重庆人朱继建拿着一面写有“铁腕出击护正义,神速排解烦薪事”的锦旗,来到马虎杰所在单位。“快过年了,要钱联系不上包工头。谁知道头天报案,第二天就拿到了1万多元工钱,这下心里踏实了。”朱继建激动地说。

一面面锦旗上有农民工对基层办案人员的感谢,更是国家根治欠薪取得积极成效的缩影。近年来,得益于国家根治欠薪专项行动的

“高压态势”和《保障农民工工资支付条例》等一系列法律法规的完善与出台,各地劳动监察执法部门紧抓源头治理、常态化治理,确保农民工群体流汗不流泪,回家过年不愁“薪”。

以宁夏为例,数据显示,截至今年11月底,各级劳动保障监察机构共为3000余名劳动者追发工资等待遇近3500万元。全区欠薪案件数、涉及人数和金额已连续四年大幅下降,其中欠薪案件数年平均降幅43%,根治欠薪工作形势稳中向好。

灵武市劳动保障监察执法局局长苏银浩说,全国根治欠薪线索反映平台开通后,农民工投诉举报更多了,办案人员任务更重了,但却“更好干了”。他说,过去执法全凭一张嘴、两条腿,现在有了法律依据和自由裁量权,打击恶意欠薪、非法讨薪的拳头更硬了。

“去年我们提前半个多月实现了根治欠薪‘两清零’目标,今年也能提前。前些年,我们办案人员大年三十还在单位帮农民工数钱发工资,用别针别好后把人安顿到火车站。这几年,他们除夕当天也能回家吃饺子了。”王自钧说。

## “联合坐班”解“薪”忧

根据国务院根治欠薪冬季专项行动要求,各地区要坚持早预防、早介入、早化解,聚焦重点地区、重点行业、重点企业、重点项目,及早开展隐患排查化解。要求直指源头治理,在最先一公里帮农民工兄弟防堵欠薪漏洞。

对王自钧而言,一年之计始于冬。这些天,他正忙着从住建、交通等部门了解来年的重点工程,在项目动工前主动介入,想方设法排解欠薪隐患“治未病”。一开进场会,就通过“面访”项目经理、劳资专管员,了解企业有无欠薪历史等不良记录,审核项目资质;二看预存农民工工资保证金;三看政府类项目是否有明文文件。

“只要牵涉项目拨款,政府会议纪要上必有一句‘先报人社部门’。我们把这一块拿捏得死死的,没有执法权,但有建议权,不合格的企业就要劝退。”王自钧说,“执法也是服务,这不是为难谁,而是帮助相关部门和企业规范流程、查漏补缺,他们也很高兴。”

如何帮助企业规范流程、工人依法维护合法权益?宁夏人社厅劳动保障监察局三级调研员马东璟认为,企业知法守法,工人懂法,还是要抓好企业培训和工地宣传两大阵地。

记者了解到,不少劳动监察部门每年都要进企业,培训劳资专管员、项目经理等,规范合同签订、工资发放、实名制管理等用工流程。还有一些劳动监察部门自制了普法微电影,通过小品、快板等形式进工地宣传《保障农民工工资支付条例》,甚至趁农民工冬闲时,送“法”进村、进社区。

“谁执法,谁普法。欠了工钱,我们要教工人怎么办、怎么打官司、怎么省钱打官司。”王自钧说,明年打算对劳资专管员等进行考核,将考核结果纳入企业评分评级,激励企业自觉防范欠薪风险。

发生欠薪后怎么办?记者在大武口区劳动保障监察执法局投诉受理大厅看到,除两个受理登记窗口外,还有三个公检法咨询窗口。马虎杰说,这是他们自2017年起探索建立的应急处置办公室,从每年11月持续到春节前,联合坐班集中解决年前各类劳资纠纷。

“各部门权责很清,不属于我们受理范围

的,法院可以直接解答,提供免费法律援助或引导诉讼,检察院负责涉嫌拒不支付劳动报酬起诉监督。”办案人员王建新说,过去老百姓总觉得政府部门间“踢皮球”“扯皮”,通过联合坐班提供一站式服务,既能让老百姓少跑路,又维护了政府公信力。

马虎杰说,过去他们总是被动地事后应付,很疲惫。现在通过事前预防、事中监管、事后处理,常态化解决欠薪问题,年底反而轻松些。

## 雇佣双方都需学法懂法

近年来,各地欠薪现象明显减少的同时,也呈现出一些新特点。一是楼市降温 and 散发疫情的双重影响下,房地产开发企业欠款导致的欠薪源头风险增多,教培、餐饮等行业也出现欠薪问题;二是快递、外卖、网络直播等新业态领域企业欠薪问题有所抬头。

部分受访人士认为,新特点反映的还是雇佣双方“法律知识欠缺”的老问题。部分基层办案人员告诉记者,涉及个体经营单位如餐馆、互联网行业的欠薪案件,大多存在无劳动合同等违规用工操作,一旦发生欠薪,劳动者大多“口说无凭”,举证难,取证更难。

根据劳动合同法,用人单位自用工之日起超过一个月未与劳动者订立劳动合同的,应当向劳动者每月支付双倍工资。但经排查,今年灵武市网约车、快递等新业态领域从业者劳动合同签订率却仍只有13.24%。

一方面许多用人单位不懂法,不签劳动合同是为了规避社保;另一方面劳动者为了拿高工资不愿缴纳社保,更有些不想被劳动合同束缚,签订意愿低。“办案时,我们发现涉案雇佣双方都只顾眼前利益,都需要学法懂法,转变思想。”王自钧说。

为此,今年灵武市劳动保障监察执法局特意用几页“大白话”,给农民工群体写了一封信,从进工地、实名制、发工资、留证据、打官司等环节,“手把手”教农民工依法理性获取劳动报酬,要薪酬不“心愁”,受累不受委屈。

# 郑渊洁为维权停刊《童话大王》的背后

新华社北京12月22日电(记者舒静、王琳琳、兰天鸣)36岁的《童话大王》即将停刊。12月15日,著名作家郑渊洁发微博称:“1985年创刊的《童话大王》杂志2022年1月停刊”。

郑渊洁对“新华视点”记者说,他希望用停刊的方式,唤醒更多人和有关部门重视商标领域的知识产权保护。

## 为维权36年童话创作“终结”

1985年5月《童话大王》创刊,首期刊载了《牛魔王新传》《象棋里新添一头牛》《皮皮鲁在颐和园》《鲁西西送王昭君出塞》等作品。

郑渊洁告诉记者,《童话大王》已出刊495期,总印数超过2亿册。36年来,为了办好刊物,他几乎没一天中断写作。

郑渊洁说,皮皮鲁系列书刊总销量超过3亿册,影响了中国几代读者。现在,皮皮鲁系列图书依然畅销。除此之外,相关影视作品市场影响力也颇为惊人。

皮皮鲁、鲁西西是很多读者的童年记忆。有网友说:“小时候最期待每月的《童话大王》,攥着三块五过马路去对面街角买。”还有人说:“橙色、蓝色系列我全都收藏了。”

在不少读者看来,郑渊洁作品对童真的尊重、独特的教育理念、去标签化的人物刻画等最打动人。

最后一期《童话大王》刊载了《牛魔王新传》。此外,在郑渊洁的一封信中,他向读者解释了停刊原因:“抱歉已经66岁的我精力有限,只能通过停止写作《童话大王》月刊从而拿出全部精力去和第7197328号皮皮鲁商标、第8229932号童话大王商标、第5423972号舒克商标斗争维权。”

有人惋惜“童年结束了”,更多人支持维权:“剽窃文学作品中的原创内容,与偷盗一样可恶,应该严惩。”“商标维权是一件值得为之战斗的事。”



郑渊洁在法院出庭。

受访者供图

## 多年的维权“斗士”

事实上,这并非郑渊洁首次为维护知识产权战斗。多年来,从打击盗版书到打著作权官司,再到为商标维权,郑渊洁一直站在维权一线。

郑渊洁称“遭遇过各种形式的侵权”。他说,一些商家未经授权使用其创作的文学角色名称注册企业商号或商标,侵权企业遍布各地,不断有读者向他提供各种侵权线索。

他给记者讲了一个故事:“一次,我在商场看见一家叫卤西西的卤肉店,服务员拿着牙签肉说,请您品尝卤西西(鲁西西)的胸,我说我吃不下去。他说你要不喜欢吃卤西西(鲁西西)的胸,可以吃卤西西(鲁西西)的腿。我哭笑不得。”

郑渊洁认为,他是国内原创文学角色名称被抢注商标数量最多的作家之一。

据他统计,这些年对其作品侵权的商标有672个,“有人注册皮皮鲁商标卖猪皮肉,有人注册舒克商标卖内衣,有人甚至注册了皮皮鲁

册的是第25类服装、套服等商品,而郑渊洁此前并未注册相关类别商标。”

之后,郑渊洁分别就这三个商标提起无效宣告申请,但裁定不一。记者梳理此前多份法律文书发现,相关裁定或判决支持郑渊洁的理由主要是:他人注册的商标侵犯了角色名称享有的“在先权利”。

郑渊洁多起商标维权案代理律师、北京勇者律师事务所律师王小艳认为,根据商标法及相关司法解释,鲁西西、童话大王、舒克这样具有较高知名度的作品、角色名称,不得作为商标使用在易导致相关公众误认为其经过权利人许可或与权利人存在特定联系的相关商品上。

而相关裁定或判决中不支持郑渊洁的理由主要是:相关商标使用人并未“夸大宣传”,不属于“带有欺骗性”的标志,也并未“有害于社会主义道德风尚或者有其他不良影响”。

此外,对商标提起无效宣告有法定期限,一些争议商标在郑渊洁提出申请时,注册已逾五年,主张超过法定期限,因此不予支持。

为什么郑渊洁有些维权诉求得到支持,有些却没有?裁定标准是什么?

北京德和衡(上海)律师事务所合伙人宋晓阳解释说,在2019年的“皮皮鲁案”中,法院立足“公共利益”,认为“皮皮鲁”的注册仅损害了特定民事主体的民事权益,应审查的是商标标志本身是否可能对社会公共利益和公共秩序产生消极、负面影响,不宜将商标使用结果所导致的消费者误认误购纳入考量,故不支持郑渊洁。

而2020年的“舒克案”,法院立足“在先利益”。因此对同类案件,法院立足不同考量和出发点,做出同案不同判的裁定。

## 商标纠纷案中的法律争议

郑渊洁称,他于1981年创作了皮皮鲁,1982年创作了舒克,1985年创办《童话大王》杂志。而皮皮鲁、舒克、童话大王的商标分别于2010年、2009年、2011年被他人获准注册。

记者了解到,“皮皮鲁”被注册的是第29类肉、肉干等制品,“童话大王”和“舒克”被注

## 并非孤例

除文学角色外,随着近几年影视IP大热,影视作品名称被用来申请注册各类商品和服务商标的现象愈发多见。

据了解,“花样年华”“生活大爆炸”“权力的游戏”“花千骨”“无间道”曾被申请注册在化妆品、背包、计算机游戏软件、零食、防盗门

等不同类别商品和服务项目上。

此外,奥运冠军名字、“雷神山”“火神山”等医院,也纷纷成为商标抢注对象。“商标注册”甚至发展成一门生意、一个产业。

在中国裁判文书网上,以“在先权利”为关键词搜索,可检索到26971篇文书;以“恶意注册”和“商标”为关键词,可检索到2985篇文书;以“抢注商标”为关键词,可检索到1343篇文书。业内人士认为,鉴于作品名称保护的艰难性,在其被抢注为商标后,难以通过其他在先权利进行维权,唯有提前注册、早做防范,但这必然会增加成本。

在宋晓阳看来,任何权利主体都可以为保护商标权不断注册新门类,但作家将其笔下知名角色注册成全门类商标也不现实。建议有选择地优化注册结构,引入专业团队,维护个人认为重要的角色商标权益。

郑渊洁认为,商标侵权的主要问题包括:核准注册商标人员的自由裁量权大,提起无效宣告有法定期限,维权成本太高。

“郑渊洁的维权事件,对文化领域IP及其衍生品的知识产权保护具有典型意义。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜认为,一方面,要依法保护合法权益;另一方面,也要从中发现问题、澄清认识,逐步完善相关法规和制度体系。

不久前印发的《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》中,明确要加强知识产权全链条保护,统筹推进知识产权审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、公民诚信等工作。

郑渊洁建议,建立更严格的黑名单制度,对相关申请严加监管;修订关于无效宣告法定期限的规定;缩短诉讼时间;在立法、司法层面进一步加大惩罚力度,提升违法成本。

董煜认为,随着创意产业的发展,未来类似问题将不断出现,相关部门应及时做好政策储备,明确处理原则和办法。建议对存量、增量问题区别对待,确保公正司法执法;对新发生的侵权事件,要加大打击力度,让侵权者付出更大代价,引导各方形成重视知识产权保护的良好社会氛围。