

# 大国创新的关键之举

科技部部长王志刚为科技政策扎实落地“划重点”



新华社记者陈芳、胡喆

世纪疫情，百年变局。

从勇攀科技高峰到推动高质量发展，从抗击疫情的硬核力量到发展改善民生的累累硕果，科技的分量，前所未之重。

“天和”筑梦、“祝融”探火、5G引领、核电并网……2021年，推进高水平科技自立自强，成为创新中国的厚重底色。

“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”“科技政策要扎实落地”——在重要的历史时刻，党中央为建设科技强国指明新方向。

“十四五”开局迈出新气象，下一步如何取得新成效？科技政策如何扎实落地？近日，科技部部长王志刚接受了新华社记者的访谈，来听他为推进科技政策扎实落地“划重点”。

## 科技政策要落地要见效

新华社记者：“科技政策要扎实落地”是中央经济工作会议部署的七大任务之一。接下来，科技部将推出哪些举措来推进政策扎实落地？

王志刚：过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们立足支撑引领现

代化强国建设，编制新一轮国家中长期科技发展规划；聚焦五年经济社会发展的紧迫需求，编制“十四五”国家科技创新规划；围绕科技任务部署落实，编制29个专项科技规划、基础研究十年规划、科技体制改革三年攻坚方案、科技支撑“双碳”行动方案等。世界知识产权组织全球创新指数报告显示，2021年我国创新能力综合排名位居世界第12位，比去年提升2位。

过去一年，我们组织全国科研精锐力量，聚焦疫苗、药物、检测试剂等五大方向持续开展应急攻关，为常态化疫情防控、保障经济平稳运行提供了“硬核科技力量”。科技创新为实现高质量发展不断增添内生动力，支撑现代产业体系建设。支撑碳达峰碳中和，形成科技行动方案、编制技术路线图，实施20多个科技重点专项。

所有科技的活动都是人的活动，科技政策的出发点和落脚点就是要重点围绕科技创新团队、科研人员、科研机构做工作，真正把优势科技资源配置到最紧迫最急需的地方。更多地围绕产业链解决一些关键核心技术、围绕创新链布局更多的一些新产业，使中国真正走上创新驱动发展之路；更多地去发现一些确定性而减少发展中的不确定性，切实提高科技创新效能，有效激发全社会的创新活力，强化科技对经济社会发展的支撑引领。

科技是动态的，科技政策落实也是动态的。在具体工作方法上，一是制定专门工作落实方案，确保责任落实到人，建立有力的任务落实机制；二是加强调查研究，主动听取基层一线意见，提高政策落实的针对性和实效性；三是加强督查问效，实行清单管理，围绕目标找问题，建立考核评估机制。

## 科技体制改革三年攻坚要瞄准痛点发力

新华社记者：中央经济工作会议提出，要实

施科技体制改革三年行动方案。三年的目标和预期有哪些？科技体制改革目前最大的问题障碍在哪里？如何破解？

王志刚：党的十八大以来，党中央顶层设计、系统布局，推动建立了科技体制改革“四梁八柱”，重要领域和关键环节改革取得实质性进展，但当前科技体制机制还存在一些短板。

三年攻坚不求面面俱到，而是要瞄准痛点发力。我们改革的核心关键，始终是为科研人员搞科研、搞创新提供好的政策、环境、条件，让他们切实感受到在中国开展科研工作的成就感和获得感；始终围绕科研人员遇到的困难和烦恼进行整体考虑，真正落在细微之处，真正让国家创新体系更加科学、更加完整、更加系统，与我们的改革措施能够同步。

为了充分调动各类创新主体的积极性主动性，将重点做好以下四方面工作，一是强化国家战略科技力量，以关键核心技术攻关新型举国体制为抓手，构建国家创新能力体系；二是打通科技、产业、金融连接通道，健全企业技术创新政策体系，加速推进成果转化应用；三是推进科技评价改革攻坚，完善科技人才培养使用体制机制，在履行国家使命中成就科技人才、激发主体活力；四是优化创新生态，推进简政放权，加强科研诚信和伦理建设。

## 创新不问出身

新华社记者：大国创新大家最关心怎么干、谁来干，创新的领军者无疑就是战略科技力量。怎么更好地理解战略科技力量？

王志刚：国家战略科技力量就是能够体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的科研队伍，国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是

国家战略科技力量的重要组成。这几支力量互为补充又各有侧重，共同构成国家创新体系。

加强国家战略科技力量建设，要放在国家创新体系大背景下系统谋划，关键要看干不干国家战略层面的事情，有没有招之能战、战之能胜的能力，有没有解决战略性的科学技术问题。

我们鼓励，创新不问出身，谁能干就让谁干。通过实施“揭榜挂帅”机制，发布87项榜单；支持不同技术路线并行攻关，在关键性应急重大任务中安排“赛马”攻关项目184个；启动颠覆性技术专项，积极探索首席科学家负责制，在80%的重点专项中设立青年科学家项目；深化科研经费管理改革，为科研人员松绑、减负、赋能。

## 基础研究要奔着真问题去

新华社记者：中央经济工作会议提出，制定实施基础研究十年规划。强化基础研究，努力实现更多“从0到1”的突破，这为增强原始创新能力提出了怎样的目标？有哪些关键举措？

王志刚：做真正的基础研究，研究真正的问题，这是让我们国家从跟跑迈向领跑的关键之举。当前，我国面临的很多关键核心技术问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚，迫切需要进一步加强基础研究和源头创新。

基础研究要奔着真问题去，而不是奔着容易出成果、容易扬名立万的问题去。在研究内容上，既要鼓励好奇心驱动的自由探索，更要从经济社会发展和国家安全中凝练科学问题。在研究方法上，逻辑起点是提出真正的基础研究问题，这是基础研究是否具有重大战略意义、能否成功的前提。在评价标准上，要把是否具有原创性作为根本

标准。

下一步，要对基础研究十年规划全面落实，着重做好几方面工作，一是统筹布局国家科技计划基础研究体系，聚焦国家重大战略需求和产业发展中的关键瓶颈，强化应用导向的基础研究，完善共性基础技术供给体系；二是培养造就世界一流的基础研究人才队伍，造就世界级科学家和领军人才，支持培养青年科学家和后备力量，推动学科交叉融合和跨学科研，布局建设一批基础学科研究中心；三是加大基础研究投入，推动中央财政投入持续增长，引导企业和金融机构以适当方式加大支持，鼓励社会以捐赠和建立基金等方式多渠道投入；四是营造有利于基础研究的生态环境，赋予科研人员更大的人财物支配权和学术自主权，为科研人员心无旁骛、潜心研究提供更好服务，支持广大科研人员勇闯创新“无人区”。

## 优良的作风学风是科研工作的生命线

新华社记者：科研创新生态是科研工作的土壤，近年来科技部陆续出台了一系列政策，旨在进一步优化科技创新生态、营造风清气正的科研环境，目前取得了哪些成效？下一步还将如何发力？

王志刚：优良的作风学风是科研工作的生命线，事关科技事业成败。前期，科技部会同相关部门充分发挥科研诚信联席会议机制作用，积极构建科技大监督格局，大力弘扬科学家精神，涵养优良学风，我国科研作风学风持续向好态势基本形成。

近年来，新时代科学家精神得到高度认同，涌现了一大批优秀科学家典型。我们加快科研诚信和作风学风建设法制化治理步伐，科技评价制度改革深入推进，建立常态化查处通报机制，形成行之有效的调查工作机制，对学术不端“零容忍”。

然而，科研作风学风建设永远在路上，必须坚持正面引导与监督约束并重，久久为功。一是持续大力弘扬科学家精神，加强作风学风宣传引导；二是推进“破四唯”“立新标”相结合；三是完善科技伦理治理体制机制；四是持续对科研不端行为保持“零容忍”高压态势。

新华社北京12月22日电

# 在这里，我们看到信心与机遇

## 2021外商投资中国观察

新华社记者于佳欣、谢希瑶、何欣荣

吸收外资，是观察一国开放水平的“窗口”，也是反映一国经济活力的“晴雨表”。

今年以来，中国吸收外资一直保持两位数增长，最新公布的引资“答卷”显示：前11个月，中国实际使用外资破万亿元，已超去年全年吸收外资规模。今年有望实现“近年来首次两位数增长”。

更多外资涌入，更优投资结构，更坚定投资信心……在国际主要金融和智库机构下调全球经济增速预测值时，外商对华投资不减反增，是中国经济“稳中有进”的鲜明写照，看好并加码中国市场外商也必将在拥抱新机遇中迎来更广阔发展空间。

## 投资热情不减 折射中国经济之稳

12月初，宝马集团全球最大的两座生产车间，接连在沈阳华晨宝马铁西新工厂竣工验收。

一个是涂装车间，一个是总装物流车间，纷纷在宝马集团全球最大生产制造基地竣工，意味着宝马看好中国市场、坚定投资信心又迈出实质性步伐。

尽管全球疫情蔓延，但坚定投资布局中国，宝马并非个例。商务部日前发布的引资数据表明：今年前11个月，中国实际使用外资金额10422亿元，同比增长15.9%。这一数字已超越2020年全年的9998亿元。

外商对华投资的热度从这份密集的时间表中便可感知——

8月，沙特基础工业公司与福建石化集团签署合资合同，双方将投资建设运营一座世界大型石化联合体；

10月，医药外资500强企业美敦力签署投资协议，将最新医疗科技产业基地项目落户上海；

11月，埃克森美孚惠州乙烯项目进入全面启动建设阶段；

12月，汇丰银行(中国)有限公司海口分行宣布对外营业，成为海南自由贸易港首家国际银行；

……

外资持续涌入中国，不仅有非金融项目投资，在金融领域也频频“开花”。多家金融机构加码“出手”，进一步展现出对中国经济的好看。

“哪里有市场、哪里有机遇，资本就会流向哪里。外资持续涌入，正是中国经济稳定增长、前景向好的有力证明。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东说。

众多受访外资企业表示，之所以持续加码布局中国，一个重要原因就是中国疫情防控效果显著，以及中国经济稳定向好的基本面和中

长期发展前景。

中国经济之“稳”世界有目共睹。世纪疫情冲击下，2020年，中国成为全球唯一实现正增长的主要经济体；2021年，中国经济继续稳健复苏，经济发展和疫情防控保持全球领先地位。

国际组织下调全球经济增速预测值的同时，对中国2022年经济增长仍显示出信心。国际货币基金组织、世界银行对2022年中国GDP增速最新预测值分别为5.6%、5.4%，分别高出全球增速预测值0.7和1个百分点。

对很多跨国公司来说，中国已成其全球利润增长的“主引擎”。彭博社此前援引摩根士丹利经济学家观点称，目前没有任何证据表明在华企正在撤离。

“资本没有故乡，能够吸引资本和投资者的是经济强劲的表现。”埃及开罗大学经济学教授拉沙德·阿卜杜说。

## 瞄准高质量发展 引资“进”势明显

外商投资中国的资金不是在金融市场快进快出的热钱，而是会长久留在这个国家的长线资金——俄新社文章这样指出。

更长久地深耕，来自更长远的投资机遇。

一个坚定不移推进高质量发展、加快构建新发展格局、持续深化改革开放的中国，正为全球投资者提供越来越多的发展机遇。

上海张江科学城，罗氏中国加速器全速开动。

作为第一家入驻上海张江的跨国药企，罗氏集团扎根中国27年。今年5月，投资逾2亿元的罗氏中国加速器正式启动，致力于孵化扶植优质中国医疗创新企业。

“罗氏致力于把上海打造成继巴塞尔和旧金山后的罗氏全球第三大战略中心，此次启动将加快这一进程。”罗氏集团首席执行官施万说。

看好创新环境，瞄准消费潜力，抓住低碳机遇……顺应中国高质量发展趋势，外资企业纷纷选择“用脚投票”。

今年前11个月的引资“成绩单”中，吸引外资“成色十足”：服务业实际使用外资金额8239.4亿元，同比增长17%，高技术产业实际使用外资同比增长19.3%，其中高技术服务业增长20.8%，高技术制造业增长14.3%。

“成绩单”背后，是中国经济“稳中有进”的上升曲线：11月，规模以上高技术制造业增加值同比增长15.1%；前三季度，服务业增长对经济增长贡献率比上半年提高1.2个百分点；消费升级势头不减……

“引资向动向恰如一面镜子，引资之‘进’也折射出中国经济之‘进’。”对外经济贸易大学中国WTO研究院院长屠新泉说，中国产业结构调



整步伐正在加快，为外商投资更多流向现代服务业和先进制造业打开了空间，反过来也能充分发挥外资在科技创新和产业转型升级中的重要作用。

今年进博会期间，美国霍尼韦尔公司与超过20家中国企业在绿色低碳、先进制造和数字化等领域签订合作协议，并许下明年的“进博之约”。

“中国积极推动绿色低碳转型，为跨国企业带来广阔发展机遇。”霍尼韦尔中国总裁林世伟说，“我们希望在助力中国高质量发展中分享中国经济发展的红利。”

把时间线拉长，以外商投资视角观察中国经济“进”的势头更加明显——

麦当劳中国新总部大楼在上海正式启

用，博西家电中国新总部大楼在江苏南京正式启用，施耐德电气数字产业示范园在北京经济技术开发区成立……过去，以设立工厂为主，如今，跨国公司地区总部、外资研发中心在华建设步伐提速。

贝恩公司董事会主席奥里特·加迪耶什认为，中国市场不仅有规模巨大的魅力，而且已成为领先的全球经验分享和创新中心，正在从“中国服务中国”的“内循环”模式转变为中国服务世界的“走出去”模式。

“如今，中国经济所具备的新优势，源自中国，却造福全世界。”林世伟说。

## 看好未来前景 深耕决心不变

“对一些行业而言，对一国的投资往往要很长时间才能看到回报。我们对中国的投资，都是从长远角度考虑的。”美国康宁公司相关负责人说。

康宁的投资信念，源自中国坚定扩大开放的行动和持续优化营商环境的努力。

在11月初举办的第四届中国国际进口博览会开幕式主旨演讲中，习近平主席再次向世界发出开放最强音。

新华社记者佳欣、谢希瑶、何欣荣

展望2022年，全球疫情仍在持续演变，国际产业链供应链深度重构，全球经济形势依然严峻，加上中国吸收外资增速有所放缓，未来稳外资仍面临挑战。深挖市场潜力，持续扩大开放，不断优化营商环境，才能让中国对外资的“磁力”与日俱增。

立足国内市场，深挖市场潜力——

德国护肤集团拜尔斯道夫，在华产品品类已扩大到300多个，集团东北亚董事总经理薛薇说，一个重要原因就是“中国消费者与日俱增的购买力”。

中国市场潜力有多大？以新能源汽车为例，中国新能源汽车产销量已连续6年位居全球第一。

截至今年11月，特斯拉上海超级工厂在2021年度交付量已突破40万辆，同比增长242%。多家机构评价，中国市场已成为特斯拉全球的主要增长引擎。

14亿多人口、超4亿中等收入群体，一个潜力巨大、持续升级的超大规模市场，是中国吸引外资的硬实力。

向着更高水平，坚定扩大开放——

英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里曾表示，中国每一次的对外开放举措都让他惊喜。

自贸试验区再次扩容、海南自由贸易港建设启航、金融等服务业开放深入推进、进博会等开放平台不断升级……近年来，一系列实实在在的开放举措，为广大外资企业安心投资发展提供了富饶土壤。

其中，海南全省今年前10个月实际使用外资29.46亿美元，同比增长414.1%，增速居全国第一。海南成为外商投资新热土的背后，正是海南自贸港加快建设，对标世界最高水平经贸规则、营造国际一流营商环境的努力。

不久前召开的中央经济工作会议提出，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。“推动制度型开放”“吸引更多跨国公司投资”等也被提及。

加快修订发布新版外资准入负面清单，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)将正式生效，正式申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、数字经济伙伴关系协定(DEPA)……一个开放大门越开越大的中国，将让外资企业获得更多惊喜。

“中国继续执行多项政策目标，包括缩小收入差距、改善监管环境以及将经济增长引擎引导到创新、消费和服务业等。”穆迪公司最新发布的中国信用环境报告指出，相较于其他国家，外国投资者对中国经济复苏抱有更充足的信心。

新华社北京12月22日电

(上接1版)统计数据示，近年来重庆市中小企业研发投入持续增长15%以上，且呈现不断增长之势。持续的研发投入帮助企业实现技术创新迭代，也让一批“专精特新”企业成为专业细分领域的“小巨人”。

另一家“专精特新”企业重庆汽车消声器有限责任公司也尝到持续创新的“甜头”。公司常务副总经理刘刚深有感触：“公司耗资5000余万元，于2017年至2020年间陆续引进优能士、安川等15条生产线，同时投入研发资金2000余万元改进工艺和流程。经过持续提档升级，公司汽车排气系统车间产能同比提升150%左右，