直面水沙不平衡、水资源短缺、生态脆弱……

黄河保护法草案首次提请审议

新华视点

新华社北京12月21日电(记者刘诗平、王悦阳)继长江保护法之后的又一部流域法律——黄河保护法的草案,12月20日首次提请全国人大常委会会议审议。“新华视点”记者针对法律草案重要看点采访了有关专家。

看点一:为何专门立法?

草案第一条明确提出,为了加强黄河流域生态保护,保障黄河安澜,推进水资源节约集约利用,推动高质量发展,保护传承弘扬黄河文化,推进生态文明建设,制定本法。

黄河是中华民族的母亲河。水利部部长李国英在全国人大常委会会议上作草案说明时表示,当前黄河流域仍存在一些突出困难和问题,黄河流域管理体制有待完善、规划协调衔接不够、管控措施需要强化,以及生态保护与修复、水资源刚性约束、水沙调控与防洪安全、污染防治制度有待健全,亟需通过制定黄河保护法予以解决。

“专门为黄河立法,能够为黄河流域提供更为整体和系统的法律保护,弥补现行分散立法的不足。”武汉大学环境法研究所所长、中国法学会环境资源法学研究会副会长兼秘书长秦天宝说,现行一些涉黄河法律的条款或规定较为模糊,缺乏可操作性,或者缺乏协调,甚至存在冲突,造成在流域管理实践中分割管理和粗放管理问题突出。

水利部黄河水利委员会副总工程师乔西现认为,黄河与长江等大江大河不同,特殊性突出表现在水沙关系、水土流失、地上悬河、水资源短缺等方面,亟需对黄河专门立法。

看点二:如何处理水沙关系?

九曲黄河万里沙。统计显示,黄河多年平均年输沙量达16亿吨,居世界大江大河之首,多年平均径流量仅500多亿立方米,水少沙多。大量泥沙淤积在下游河道,形成了举世闻名的地上悬河。

“黄河62%的水量产自兰州以上,90%的沙量产自中游区域,来水和产沙异源,水沙关系不协调,容易引起防汛、供水、生态等问题。”乔西现说。

对此,草案紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”,保障黄河安澜。

草案提出,在黄河流域组织建设水沙调控和防洪减灾工程体系,完善水沙调控和防洪防凌调度机制;完善以骨干水库等重大水工程为主的水沙调控体系,发挥联合调水调沙作用;黄河流域河道采砂实行规划和许可制度;在三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库库区养殖,应当满足水沙调控和防洪要求,禁止采取网箱、围网和拦河拉网的养殖方式。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为,草案所列一系列措施,弥补了现行防洪法中的规定空缺,考虑了黄河保护的特殊性,“对水沙调控、防洪安全等作出的规定,保障了黄河水安全有法可依”。

看点三:如何破解水资源短缺、供需矛盾突出?

黄河水利委员会统计显示,黄河流域人均水资源占有量仅为全国平均水平的27%,属于极度缺水地区。与此同时,黄河水资源开发利用率高达80%,远超一般流域40%的生态警戒线。

记者看到,“统一”“严格限制”“强制性”等关键词在草案第四章中频频出现。

草案提出,国家对黄河水量实行统一配置,对取用水实施总量控制;国家对黄河流域水资源实行统一调度;除生活等民生保障用水外,黄河流域水资源超载地区不得新增取水许可;黄河流域严格限制高耗水项目建设;黄河流域以及河南、山东省黄河供水区相关县级行政区域的用水单位,应当严格执行高耗水工业和服务业强制性用水定额,超过强制性用水定额的,应当限期实施节水技术改造。

常纪文表示,黄河水资源短缺,供需矛盾突出。草案强化水资源节约集约利用,从地表水到地下水,从城乡居民生活用水、基本生态用水到农业工业生产用水,对于黄河流域水资源的利用,作出了全面严格规定。

乔西现认为,水资源供需矛盾已成为制约黄河流域高质量发展的最大瓶颈,黄河流域农业和重点能源化工基地的发展受到水资源的严重制约。与此同时,水资源节约集约利用水平有待进一步提高。

“草案建立了规划水资源论证制度,把水资源作为最大的刚性约束,合理规划人口、城市和产业发展,坚决抑制不合理用水需求,大力发展节水产业和技术,大力推进农业节水,实施全社会节水行动,推动用水方式由粗放向节约集约转变。”乔西现说。

看点四:如何保护脆弱生态加强有效修复?

黄河流域构成我国重要的生态屏障,是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道。当前,黄河流域生态脆弱主要表现为:上游水源涵养能力仍偏低,中游水土流失问题依然突出,河湖生态保护压力持续增大。

根据黄河河源区、黄土高原、河口及三角洲等不同区域生态保护修复要求,草案规定了不同的生态保护和修复制度。

草案提出,国家统筹黄河流域自然保护地体系建设;禁止在黄河上游扎陵湖、鄂陵湖、约古宗列曲、玛多河湖群等河道、湖泊管理范围内从事采矿、采砂、渔猎等活动,维持河道、湖泊天然状态;加强黄河上中游生态系统保护与修复;支持在黄河流域上中游开展整沟治理。

草案同时提出,禁止在黄河流域水土流失严重、生态脆弱区域开展可能造成水土流失的生产建设活动;制定实施黄河入海河口整治规划,合理布局黄河入海流路,加强河口治理,保障入海河道畅通和河口防洪防凌安全。

秦天宝认为,草案把建立流域协调机制放在核心位置,形成统筹协调流域保护重大政策、重大规划、重大事项的体制机制,为形成上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理的体制机制和相应的生态补偿机制提供法律依据。

常纪文表示,黄河生态系统是一个有机整体,草案既从全局“一盘棋”的角度考虑问题,又充分考虑到上中下游的差异。草案参考长江保护法的成功经验,对黄河流域一些需要保护的区域“指名道姓”,提出了具体的生态保护与修复措施,这对于黄河的生态保护与修复更有针对性。

专家指出,黄河保护法将是一部推动黄河流域生态保护和高质量发展的法律。草案第七十三条强调“推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整,推进碳达峰碳中和工作”,“碳达峰”“碳中和”概念写入草案,显示了立法的与时俱进。

最高法发文全方位加强对执行权的监督制约

新华社北京12月21日电(记者齐琪、罗沙)最高人民法院21日对外发布关于进一步完善执行权制约机制加强执行监督的意见,全方位加强对执行权的监督制约,把执行权关进“制度铁笼”和“数据铁笼”,确保高效公正规范善意文明执行。

最高人民法院执行局副局长何东宁在最高法举行的新闻发布会上说,2019年至2021年11月,全国法院共受理执行案件3321.4万件,执结2963.2万件,执行到位金额5.39万亿元,执行工作实现了良性循环,有了新发展。同时,一些长期困扰执行工作的难点、痛点、堵点问题仍未根本解决,执行难在有些方面、有些地区仍然存在,甚至还比较突出。

何东宁介绍,意见分为6个部分,共43条。其中明确提出要深化审判权与执行权分离。有效发挥审判、破产、国家赔偿程序对执行权的制约作用,避免以执代审、违法个别清偿,以及不及时启动国家赔偿程序侵害当事人权益;深化执行裁决权与执行实施权的分离,加强执行裁决权对执行实施权的监督制约;健全事务集约、繁简分流的执行权运行机制,实现由办案人员一人包案到底到分段、集约办理的转变,加强对消极执行、选择性执行的监管,有效解决权力寻租顽疾。

何东宁说,意见对执行案款管理提出明确要求,全面推行“一案一账号”管理模式,在相关法律文书中一旦明确接受执行案款账户的,执行人员不得要求被执行人将案款打入指定账户以外的其他账户。

为了统一执行股权的法律适用,解决实践中的相关争议,依法保障当事人、利害关系人合法权益,最高法21日还对外发布了关于人民法院强制执行股权若干问题的规定。其中明确了股权冻结的规则,规定了解决股权评估难、防范股权价值被恶意贬损的应对措施,同时明确了交付股权类案件执行的相关规则。

最高法当天还发布了10件涉执信访实质化解典型案例,多为涉民生及执行存在难度的案件。执行法院多措并举,使案件得到了实质化解,取得了良好的法律效果、社会效果。

什么人能当课外体育培训教练?体育总局的规范来了!

新华社北京12月21日电(记者王镜宇)什么样的人能做课外体育培训的执教人员?青少年体育俱乐部等开展课外体育培训应该具备什么样的场地条件?课外体育培训有哪些安全要求?国家体育总局办公厅日前印发了《课外体育培训行为规范》,上述问题都有了明确答案。

国家体育总局在文件中表示,为贯彻落实《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》(以下简称“双减”文件)《关于促进和规范社会体育俱乐部发展的意见》等文件要求,深化体教融合,进一步完善课外体育培训治理,促进体育培训市场形成良好生态、健康有序发展,根据相关法律法规、规范性文件的规定,制定了《课外体育培训行为规范》。

这份文件中提到的课外体育培训指的是,以传授和提升某种体育技能为目的,面向7-18岁儿童青少年开展的课外体育指导、培养和训练活动。课外体育培训主体包括:青少年体育俱乐部、体育培训机构、体育运动学校、学校体育社团等。面向4至6岁学龄前儿童的体育培训行为参照执行本《规范》要求。

《课外体育培训行为规范》的内容包括总体要求、场地设施要求、课程要求、从业人员要求、内部管理要求、安全要求、附则等7章共28条内容。其中,第四章第12条规定,课外体育培训主体的执教人员应持有以下至少一种证书:1、体育教练员职称证书;2、社会体育指导员职业资格证书;3、全国性单项体育协会颁发的体育技能等级证书;4、体育教师资格证书;5、经人力资源和社会保障部确定的人才评价机构颁发的体育职业技能等级证书;6、经省级(含)以上体育行政部门认可的相关证书。聘用外籍执教人员的,应符合相关法律规定并做好外籍执教人员持有资质证书的认证工作。

《课外体育培训行为规范》第13条规定,课外体育培训主体应公示执教人员的姓名、照片、资质证书编号等信息。第14条规定,课外体育培训主体应对拟录用的从业人员进行背景审查,受到剥夺政治权利或者故意犯罪受到有期徒刑以上刑事处罚的人员不得录用。

规范 新华社发 王琪 作

《课外体育培训行为规范》对于课外体育培训的场地设施也提出了明确要求,青少年体育俱乐部、体育培训机构、体育运动学校开展课外体育培训,棋牌类体育项目每班次培训的人均培训面积不小于3平方米,其他体育项目每班次培训的人均培训面积不小于5平方米。在课程要求章节中规定,课外体育培训主体应配备与自身规模适应数量的执教人员。原则上每班次培训的学员人数不超过35人,超过10名学员的培训应至少配有2名执教人员。

在《课外体育培训行为规范》中,第六章关于安全的要求最多,总共有6条。其中,第23条规定,课外体育培训主体应配备常规医疗急救药品及设备,包括消毒包扎药物材料等。鼓励配备自动体外除颤仪(AED)。课外体育培训主体应根据自身规模配备不少于1名经过培训并获得急救证书的人员。第26条规定,鼓励课外体育培训主体购买经营场所责任险。鼓励课外体育培训主体为参加培训人员购买人身意外险。

此外,在第五章内部管理要求中,明确课外体育培训主体应将收费标准在醒目位置公示。课外体育培训主体单次向学员收取课程费用的时间跨度不超过3个月。体育教师、教练员承担课余训练、课外体育活动、指导参赛等计入工作量,在绩效工资中实施分配。

清华大学体育产业发展研究中心主任王雪莉表示,“双减”文件出台之后,课外的体育培训市场需要有所引导,《课外体育培训行为规范》的出台体现了行业主管部门的担当和作为。

王雪莉说:“首先,这份文件有很强的引导作用,它的一个基本目的是希望明确从事课外体育培训的相关机构要符合一些最基本的要求。第二,文件对于一些标准提出了明确要求,比如场地设施、执教人员公示、背景调查等,这些要求让以前一些比较模糊的地方变得更加明晰。第三,因为接受课外体育培训的主体是7到18岁的青少年,因此文件把安全方面的要求摆在了突出位置,涉及安全培训制度、演练、设施、保险等方面,这种导向作用是非常突出的。”

王雪莉注意到,文件中大多数要求是用‘应’来表述,而不是用‘禁止’。例外的是文件的第十九条,它规定课外体育培训主体禁止向参加体育培训人员出售含有酒精的饮料。严禁以任何形式暗示、教唆、帮助参加培训人员获取和使用兴奋剂,这体现的是底线思维。王雪莉表示,这份文件更多地还是通过引导来促进行业健康发展,并没有明确如果相关机构没有达到要求会有什么样的方式去监督、管理。不过,有了这样的规范性文件之后,地方体育局和相关职能管理部门在对相关机构进行管理乃至处罚时就有标准和参照了。

王雪莉认为,在“双减”文件出台之后,《课外体育培训行为规范》的推出对于体育培训行业的发展将起到重要作用。未来可能还会有更加具体的、可执行的一些标准,在与标准的检查对照中也可能会有一些约束性的举措。

“先有规范后有标准,这也是行业管理的有序步骤。”王雪莉说。

前10月电动自行车火灾全国共发生1.4万余起

新华社发(程硕 制图)

新华社北京12月21日电(记者刘夏村)21日,全国人大常委会执法检查组关于检查消防法实施情况的报告提请全国人大常委会会议审议。报告指出,今年1月至10月,全国发生电动自行车及其电池故障引发的火灾共1.4万余起,死亡41人,受伤157人。

报告指出,电动自行车、新能源汽车,氢能、光伏、锂电等储能设备,天然气泄漏和大型仓储物流场所等火灾爆炸事故呈增长态势。我国电动自行车保有量超过3亿辆,产量仍在快速增长,火灾风险急剧增加。电动自行车的维修、改装、停放、使用等,以及锂电池的充电、报废和回收等环节管理不规范,存在非法改装、入户充电、过度使用和电池老化等问题,滋生大量安全隐患。特别是由于户外充电桩不足、充电价格不均等原因,入户充电问题比较普遍,“人车同屋”导致火灾亡人率居高不下。

外交部:有关国家应立即停止以任何形式插手干预香港事务

新华社北京12月21日电(记者马卓言、成欣)针对“五眼联盟”外长、七国集团外长及欧盟外交与安全政策高级代表分别就香港特区第七届立法会选举发表声明一事,外交部发言人赵立坚21日在例行记者会上回答相关提问时说,中方对此表示坚决反对和强烈谴责,有关国家应立即停止以任何形式插手干预香港事务、干涉中国内政。

“针对个别西方国家相互勾连,对香港特区第七届立法会选举说三道四,对香港民主法治指手画脚,粗暴干涉中国内政,中方表示坚决反对和强烈谴责。”赵立坚说。

他说,完善香港特区选举制度是全面准确贯彻“一国两制”方针、全面落实“爱国者治港”原则、确保香港民主沿着正确轨道向前发展的必要之举。刚刚结束的香港特区第七届立法会选举是落实新选举制度的一次成功实践,是发展符合香港实际情况、具有香港特色民主制度的重要跨越。选举过程公平、公正、公开、安全、廉洁,选民各项民主权利得到充分尊重和保障。

赵立坚指出,在英国殖民统治下,香港没有任何民主可言,香港居民从未享有真正的民主、人权和自由,但从来没有哪个所谓“民主”国家就此表达过关切。“在香港民主形式不断丰富发展、民主质量不断改善提升的时候,个别西方国家却跳出来,大言不惭地就中国一个地方行政区域的民主选举表达所谓关切,颐指气使地攻击指责香港的民主和法治,这充分暴露出他们的虚伪嘴脸和搞乱香港、遏制中国发展的险恶用心。”

赵立坚说,有关国家应该正视香港已回归中国24年的现实,恪守国际法和国际关系基本准则,立即停止以任何形式插手干预香港事务、干涉中国内政。任何妄想破坏香港繁荣稳定的行径都将注定失败。