

国新办发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书

新华社北京12月20日电 国务院新闻办公室20日发布《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，全面回顾香港特别行政区民主的产生和发展历程，进一步阐明中央政府对香港特别行政区民主发展的原则立场。

白皮书指出，香港在英国殖民统治之下没有民主可言。中国对香港恢复行使主权，实行“一国两制”方针，创建了香港特别行政区的民主制度，并在实践中支持其不断发展完善。中国共产党和中国政府建立发展香港民主的决心、诚意以及付出的巨大努力一以贯之，有目共睹。

白皮书说，近年来，反中乱港势力以夺取特区管治权、实施“颜色革命”为目的，挑战“一国两制”

（上接1版）新选举，新气象。作为特别行政区管治架构的重要组成部分，立法会承担着依法制定、修改和废除法律，审核、通过财政预算等重要职责，其是否顺畅运作、是否掌握在爱国者手中，关系到中央全面管治权和特别行政区高度自治权的落实，关系到香港发展前途与市民的民生福祉。为保障真正爱国爱港的有志之士进入特区管治架构，新一届立法会选举增加了议席、优化了结构，合理设定选举委员会选举、功能团体选举、分区直接选举三种方式以“432”比例产生议员，充分彰显广泛代表性、政治包容性、均衡参与性和公平竞争性。新选制下，来自香港社会各阶层、各界别、各方面人士积极参选，全部议席均有竞争，民主竞争性前所未有；参选人里有不少是初次参选的新面孔，多元化的背景前所未有。参选人主动落区互动、专业理性宣介政纲，各团体和香港市民纷纷响应，积极遴选为香港谋实惠、谋福祉的能人贤才。选举过程依法平稳有序。香港市民展现出爱国爱港、团结一心的精神风貌，香港社会焕发充满希望的崭新气象。

新开局，新希望。此次选举显示，无论是参选人还是广大选民，都十分注重民生和发展议题。这说明香港社会已形成共识：发展才是解决香港各种问题的金钥匙。国家“十四五”规划颁布实施和粤港澳大湾区建设加速推进，特别是中央公布“横琴方案”“前海方案”，为香港发展带来更广阔空间、更强动力。过去，围绕行政长官和立法会产生办法修改问题长期不断的争拗与撕裂，使香港难以集中精力发展经济、改善民生。现在，选举制度已经完善，体现“爱国者治港”原则要求的全新的选举委员会、立法会相继诞生。我们有充分理由相信，新一届立法会将勇担重任、积极作为，有效改善行政立法关系，不断提高审议效率，同特区政府一道提升管治架构运转效能和治理水平，带领香港抓住千载难逢的发展机遇，用实际行动画出“一国两制”实践行稳致远、香港长期繁荣稳定、香港同胞奔向美好生活这个符合香港根本利益的最大同心圆。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”一切民主政治制度，最终目的都要有利于社会向前发展，有利于增进人民的幸福。明年，香港将喜迎回归祖国25周年，这将具有里程碑意义。中央政府坚定支持香港在爱国爱港旗帜下选贤举能，稳步发展符合香港实际的民主，积极开创良政善治新局。“东方之珠”必将在“一国两制”实践向纵深推进的进程中，拥有更加璀璨美好的明天！

新华社北京12月20日电

原则底线，冲击特区宪制秩序，破坏香港法治，进行危害国家安全、损害香港繁荣稳定的各种活动。事实一再表明，反中乱港势力及其背后的外部敌对势力是阻碍香港特别行政区民主向前发展的罪魁祸首。

白皮书指出，中国共产党和中央政府审时度势，作出健全依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权、完善同宪法和基本法实施相关制度机制的重大决策，推动建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，完善香港特别行政区选举制度，坚定落实“爱国者治港”原则。这一系列标本兼治的举措，推动香

港局势实现由乱到治的重大转折，推动香港特别行政区民主发展重新回到正确轨道。

白皮书指出，发展完善香港特别行政区的民主，对保障香港居民民主权利、实现良政善治、确保香港长期繁荣稳定和长治久安具有重大意义。“一国两制”为香港特别行政区民主发展提供了根本保障。确保“一国两制”实践行稳致远，继续推动香港民主发展，必须坚决贯彻落实“爱国者治港”原则。必须按照“一国两制”方针和基本法，切合香港的政治、经济、社会、文化、历史等条件，探索具有香港特色的民主发展道路。

白皮书说，作为中国共产党和中国政府

的伟大创举，“一国两制”在香港的实践已经取得巨大成功，显现出强大生命力和制度韧性。中国共产党和中国政府有信心、有智慧、有能力，既把实行社会主义制度的内地管理好、建设好，也把实行资本主义制度的香港管理好、建设好，并把符合香港特别行政区实际情况的民主建设好、发展好。

白皮书指出，香港特别行政区正迎来拨乱反正、由治及兴的新阶段。一个政治民主、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前，“一国两制”在香港的实践必将取得更大成功。

香港特区行政长官林郑月娥将赴京述职

新华社香港12月20日电（记者查文晔）香港特区政府新闻处20日公布，香港特区行政长官林郑月娥将于当晚晚上

至12月23日到北京述职，向国家领导人汇报香港经济、社会和政治方面的最新情况。行政长官办公室主任陈国基将

会随行。在林郑月娥离港期间，由特区政府政务司司长李家超署理行政长官职务。

澳门特区行政长官贺一诚将赴京述职

新华社澳门12月20日电 澳门特区政府新闻局20日公布，特区行政长官贺一诚将于本月21日至24日前往北京述

职，向国家领导人汇报澳门特别行政区过去一年的工作和明年的施政重点。行政长官办公室主任许丽芳随行。

贺一诚不在澳门期间，由行政法务司司长张永春临时代理行政长官的职务。



12月20日，澳门特区政府在金莲花广场举行升旗仪式，庆祝澳门回归祖国22周年。

新华社记者张金加摄

“爱国者治澳”筑牢澳门“一国两制”实践基石

新华社澳门12月20日电（记者刘刚、李寒芳、王爱华）2021年，澳门特区全面贯彻落实“爱国者治澳”根本原则取得新进展。适逢中国共产党百年华诞，在特区政府和社会各界的共同努力下，党史国情教育走进基层，爱国爱澳更加深入人心。特区新一届立法会顺利产生，确保特区管治权牢牢掌握在爱国者手中。临近年尾，“爱国者治澳”相继写入特区政府新一年的施政报告和特区第二个五年规划。

回顾这一年，“爱国者治澳”具化成生动的民主实践和社会实践，凝聚成广泛的社会共识，为确保澳门特色“一国两制”成功实践行稳致远筑牢根基。

党史和国情教育进基层 凝聚爱国爱澳社会共识

澳门回归祖国以来，特区政府和社会各界始终高度重视弘扬爱国传统。今年适逢中国共产党百年华诞，特区政府携手各界推出一系列庆祝和纪念活动，重温中国共产党百年奋斗的光辉历史。6至7月，“中国共产党的100年——庆祝中国共产党成立100周年大型主题图片展”等一系列活动在澳门隆重举行。特区行政长官贺一诚表示，要让广大澳门居民尤其是青年一代深入了解中国共产党的百年奋斗历程，进一步增强对中国共产党的认同感、对伟大祖国的归属感以及作为中国人的自豪感，筑牢爱国爱澳社会政治基础。在知名爱国爱澳学校教业中学，今年以来组织了丰富多彩的党史进校园活动。校长贺诚表示，澳门青少年对中国共产党的发展史欠缺了解，相关教育还不够系统，所以学校今年着重组织青年教师和学生一起参加党史研学活动。“通过活动和学习要让学生们明白，没有共产党就没有新中国，就没有国家的强大，也就没有

‘一国两制’的伟大实践和澳门的繁荣发展。”贺诚说，增强学生对国家和澳门发展的认知，有助于从小培养爱国爱澳的自觉意识。

学校还在外交部驻澳门特派员公署的指导下，开设了“小外交官课程”。“把学生对爱国爱澳的认知放到国际大背景下来培养，让他们学习怎样用中国的眼光来分析风云变幻的世界。”贺诚说，“我们不仅要培养未来的爱国者，更重要的是培养有能力有格局的爱国者。”

澳门学界和法律界也接连举办研讨会，就“中国共产党和‘一国两制’”“‘爱国者治澳’的标准”等主题展开广泛深入探讨。

“经过一系列研讨，各界充分发表意见并统一认识，加上特区政府的宣示和媒体宣传，澳门居民对‘爱国者治澳’有了全面、准确和新的认识。”澳门大学法学院教授骆伟建说，这也为践行“爱国者治澳”原则奠定了坚实的群众基础。

落实“爱国者治澳”原则 新一届立法会顺畅起步

9月进行的澳门特区第七届立法会选举，是澳门居民政治生活中的一件大事，也是贯彻落实“爱国者治澳”原则的重大民主实践。

澳门特区立法会选举管理委员会依法履行职责，依法维护了宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，对前期报名参选者进行了认真的资格审核，提前剔除了不合格的参选团体及对象，确保进入特区管治架构的人必须是爱国爱澳者。

“由爱国者治理澳门，这是‘一国两制’实践题中应有之义。拥护党和国家对澳门特区的全面管治权，拥护宪法和基本法，是一个坚定爱国者应有的表现。”澳门大学社会科学学院副院长盛力说。

澳门城市大学协理副校长叶桂平认为，将“爱国者治澳”原则落实于澳门特区立法会选举中，充分体现爱国爱澳的社会主流核心价值，为特区长期繁荣稳定提供了坚实的法律保障，有利于筑牢澳门“一国两制”实践行稳致远的根基。

综观整个选举过程，各参选组别充分展现爱国爱澳的责任担当，积极备选参选。澳门大学法学院教授蒋朝阳认为，从当选组别的政纲来看，大都朴素具体务实，能够反映广大选民的诉求，切合澳门实际需要。

新一届立法会33位议员中有10位是新人，结构更加优化。“这既是新人辈出的体现，也说明爱国爱澳的优良传统薪火相传。”蒋朝阳说。

据蒋朝阳观察，新一届立法会履职两个月来运作顺畅，会议的频次也比较高，“我注意到新一届议员很关注横琴粤澳深度合作区建设，并有很多实实在在的提案，充分兑现了他们在参选时作出的承诺。”

爱国者标准制度化法律化 确保“一国两制”实践行稳致远

党的十九届六中全会决议提出，必须全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，坚持和完善“一国两制”制度体系，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。

盛力认为，“爱国者治澳”写入党的文件，显示中央牢牢掌握澳门安全发展的主动权，依照宪法、基本法全面加强澳门管治的坚定决心。澳门爱国者应与时俱进，对自己高标准、严要求，实现爱国爱澳旗帜下最广泛的团结，确保“一国两制”在澳门行稳致远。

澳门特区行政长官贺一诚在新一年的施政报告中指出，要坚持“总体国家安全观”，全面落实维护国家主权、安全、发展利益的宪制责任，巩固“爱国者治澳”的良好局面，进一步完善“爱国者治澳”原则的法律和制度保障。

不久前公布的澳门特区第二个五年规划明确提出，将通过完善特区选举制度，包括制定宣誓效忠条件的正负面清单、规定相关资格审查机制等，规范立法会议员履职行为，确保澳门特区的管治权牢牢掌握在爱国者手中。

这一系列举措的目的，是推动爱国者标准制度化、法律化。

“完善选举制度，对澳门政局具有深远的影响。”骆伟建说，这将为维护国家主权、安全、发展利益和澳门长期繁荣稳定提供更有力的法律保障。他同时指出，对管治架构中的爱国者，也要有更高的标准和要求。

“公务员是管治队伍重要的组成部分，要加强对他们的爱国爱澳培训，从中培养、选拔和任用优秀的爱国者，这项工作非常重要。”骆伟建说。

特区政府已明确提出，明年将组织各职级公务人员参加有关宪法和基本法、维护国家安全法，以及中华文化、信息科技、大湾区建设等内容的培训活动，提升公务人员对国家的认同感，强化公务人员的施政能力。

“从制度和程序上保证特区管治架构中爱国爱澳主体的广泛和谐有序，将有力确保‘一国两制’实践不变形不走样。”叶桂平说。

国务院新闻办公室20日发布《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，全面回顾香港特别行政区民主的产生和发展历程，进一步阐明中央政府对香港特别行政区民主发展的原则立场。这是中央对港方针政策的一次重要宣示，为香港民主健康有序发展指明方向，对落实中央全面管治权和“爱国者治港”原则、确保香港“一国两制”实践行稳致远具有重大意义。

白皮书列举的大量事实充分表明，香港回归以来，中央始终坚定不移、真心诚意推动香港民主制度向前发展，最大程度保障广大香港居民行使民主权利。为发展和完善香港民主制度所付出的种种努力，都是为了让全体香港居民更好行使民主权利，为了香港长期繁荣稳定和长治久安。

中央政府是香港民主发展的创立者。回望长达一个半世纪的殖民统治时期，总督统揽香港管治大权，港英当局长期实行高压政策。英国政府屡次禁止在香港进行民主改革，却在统治末期别有用心地急速推进“政制改革”，为香港回归后的民主发展埋下祸根。直到中国政府决定恢复对香港行使主权，才开启了香港民主的新纪元。中国共产党和中国政府创造性地建立了符合“一国两制”方针和香港实际情况的民主制度，制定了保障、规范香港民主制度的有关法律，开启了史无前例的“港人治港”实践。可以说，没有中国共产党和中国政府对香港民众福祉的深切关怀，没有中国共产党和中国政府对“一国两制”初心使命的坚守，就没有香港民主制度的建立，更没有香港民主的实践。

中央政府是香港民主发展坚定的支持者。香港回归祖国后，中央政府支持特别行政区依法有序发展民主，为此作出了三次重大努力。尽管一再遇到干扰和阻挠，中央政府支持香港民主发展的立场从未动摇，努力从未停止。任何不抱偏见的人都能看到，香港回归后，行政长官和立法会产生办法的民主成分持续增加，香港永久性居民中的中国公民不仅参与特区治理，还依法参与国家事务管理，许多香港人士在中央和地方的机构、团体担任领导或顾问职务，香港专业人士和优秀青年在国际组织任职……香港居民的政治参与渠道和空间大大拓展，享有的民主权利前所未有的。香港民主发展取得全方位的重大成就。中央政府支持香港民主发展的诚意和成绩，任何人都无法抹煞。

中央政府是香港民主发展坚定的推动者。一个时期以来，香港反中乱港势力勾连外部敌对势力，层层阻挠香港特别行政区民主的发展。他们以争取“民主”为名，行分裂国家、颠覆政权之实，意图把香港变成实施“颜色革命”的桥头堡，严重冲击国家宪法和香港基本法确定的宪制秩序，危害国家安全，损害香港繁荣稳定，是阻碍香港民主向前发展的罪魁祸首。中央政府审时度势，作出健全依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权、完善同宪法和基本法实施相关制度机制的重大决策，推动建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，完善香港特别行政区选举制度，坚定落实“爱国者治港”原则。这一系列标本兼治的举措，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，引领和推动香港民主发展重回正轨。

中央政府是香港民主发展坚定的守护者。香港实行什么样的民主制度，事关国家主权安全，事关中央和特别行政区的关系，事关香港的长治久安和繁荣稳定。经过二十多年的探索实践，中国共产党和中国政府对在“一国两制”下发展符合香港实际情况的民主制度，认识更深刻，方向更明确，思路更清晰，信心更坚定，步伐更稳健。诚如白皮书所言，中国共产党和中国政府坚守“一国两制”的初心使命坚定不移，建设符合香港实际优质民主的决心也坚定不移。中国共产党和中国政府有信心、有智慧、有能力，既把实行社会主义制度的内地管理好、建设好，也把实行资本主义制度的香港管理好、建设好，并把符合香港实际情况的民主建设好、发展好。

行远自迩，笃行不怠。当前，香港正迎来拨乱反正、由治及兴的新阶段。完善香港选举制度后的选举委员会、立法会选举相继顺利举行，展现香港民主实践新气象。白皮书的发表更加有助于正本清源，凝聚共识，推动香港民主继续稳步向前发展。我们坚信，有伟大祖国作坚强后盾，“一国两制”下的香港民主发展前景光明，民主道路必将越走越宽广！香港未来必将更加璀璨，“一国两制”实践必将谱写出新更加绚丽的篇章。

新华社北京12月20日电

香港民主发展道路必将越走越宽广