

## 振作工业经济运行怎么干？物价走势怎么看？

## 国家发展改革委回应经济热点

中央经济工作会议提出，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。怎样确保工业经济平稳增长？全球通胀压力下我国物价走势如何？如何推动专项债券发挥扩大投资效益？国家发展改革委新闻发言人孟玮16日在新闻发布会上回应近期经济热点。

## 把握好“四点”振作工业经济运行

工业是国民经济的主体，工业稳则经济稳。中央经济工作会议结束不久，《国家发展改革委 工业和信息化部关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案的通知》发布，提出了16条具体措施，受到社会各界广泛关注。

“方案目标十分明确，就是要激发市场主体活力，振作工业经济运行，坚定不移推动工业高质量发展。”孟玮表示，在具体实施过程中，需要放到经济社会发展大局中把握和推进，重点把握以下四点：

要切实落实稳增长的各项要求——振作工业经济运行要牢牢把握稳是主基调，稳是大局，着眼于继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，做好政策微调跨周期调节，确保工业经济保持平稳增长。

要着力解决制约发展的关键问题——当前，我国工业经济运行供给侧结构性矛盾凸显，供应链阶段性堵点卡点增多，供需循环不畅。针对这些问题，要坚持深化供给侧结构性改革，以保障能源资源供应、加快关键核心技术创新和迭代应用为重点，精准打通产业链供应链堵点，促进工业经济畅通循环。

要服务于高质量发展的长期目标——我国工业发展正处于爬坡过坎的关键阶段。要坚持立足当前、着眼长远，积极应对实现碳达峰碳中和目标过程中面临的挑战，紧紧抓住实现碳达峰碳中和目标带来的机遇，完善能效约束标准，稳步推动绿色低碳转型，推进工业扩能、改造、升级，培育发展新的增长点，实现工业高质量发展目标。

要充分调动各类主体的积极性和主动性——着眼于破除制约工业发展的体制机制障碍，更大力度支持实体经济发展，加大对制造业企业特别是中小微企业的精准支持，持续激发市场主体活力，提振发展信心，稳定良好增长预期，形成强大工作合力，促进工业经济平稳运行。

## “两节”期间重要民生商品供给足、价格稳

今年以来，受疫情反复、宽松政策、供给瓶颈等多方面因素影响，全球物价水平明显上行。全球通胀压力下，我国物价走势如何？

“我国经济已深度融入全球经济，物价走势客观上会受到外部因素影响，特别是前期国际大宗商品价格上涨推动我国PPI一度快速上行。但总体看，我国物价水平保持在合理区间。”孟玮分析，11月份，我国CPI、核心CPI同比分别上涨2.3%和1.2%，1至11月份平均分别上涨0.9%和0.8%，涨幅远低于全球主要经济体；随着部分前期价格上涨过快的能源、原材料供应偏紧局面逐步得到缓解，PPI环比涨幅由上月2.5%大幅收窄至零，同比涨幅收窄0.6个百分点。

元旦、春节将至，我国重要民生商品保供稳价形势如何？孟玮表示，从市场情况看，重要民生商品供给充裕，价格基本稳定。今年粮食产量再创新高，生猪和猪肉供应充足，冬菜逐渐大量上市也推动前期上涨的蔬菜价格出现回落。从各地工作进展情况看，保供稳价工作扎实有力。特别是各大中城市普遍充实了小包装成品粮油，加大猪肉、北方冬春蔬菜等储备，做到了“库里有货”。总体判断，“两节”期间重要民生商品供应有保障，价格将保持平稳运行。

化肥保供稳价事关保护农民种粮积极性、维护国家粮食安全。孟玮介绍，近期化肥生产总体正常，市场价格出现回落。以尿素为例，12月第2周，尿素产量同比增加10.5%，尿素平均批发价格较11月初的年内高点下跌14.3%。此前虽然部分地区个别时段煤炭、电力等供应出现紧张，但对尿素等化肥正常生产影响总体有限。随着保障化肥生产用煤用电气、针对性保障重点企业开工等系列措施的落地实施，化肥企业生产面临的突出困难和问题将有效缓解，明年春耕农业用肥供应将得到进一步保障。

## 加快推动专项债券发挥扩大投资效益

中央经济工作会议提出，加大宏观政策跨周期调节力度。明确要适度超前开展基础设施投资。

地方政府专项债券是地方建设项目的重要资金来源，对于扩大有效投资具有重要作用。孟玮表示，国家发展改革委指导督促各地方坚持“资金跟着项目走”的原则，扎实做好专项债券项目准备等有关工作，推动尽快形成实物工作量，积极扩大有效投资，重点抓好三方面工作：

加强专项债券投向领域管理——财政部和国家发展改革委明确了交通、能源等9方面专项债券投向领域，并联合制定了专项债券资金投向领域禁止类项目清单。近日，国家发展改革委已对地方报送的2022年专项债券项目从投向领域方面进行了筛选，为明年专项债券加快发行使用打下坚实基础。确保精准用于政府主导、早晚都要干、有一定收益的基础设施和公共服务项目。

抓紧做好明年专项债券项目前期工作——今年7月，国家发展改革委已提前部署各地方抓紧开展明年专项债券项目的前期工作。下一步，国家发展改革委将指导督促各地方在近几个月工作的基础上，抓紧完成拟发行专项债券项目的前期工作，推动专项债券尽快发行。

加快推进专项债券项目开工和建设实施——国家发展改革委将依托国家重大建设项目库，加强项目进展情况监测调度，督促各地方抓紧完成准备工作，推动项目尽快开工；对在建项目加大协调推进力度，确保项目顺利建设实施。

“今年专项债券的较大比例是在下半年发行的，其中相当一部分将在明年一季度使用，可与明年发行使用的专项债券形成叠加效应，对扩大明年有效投资提供有力支撑。”孟玮说。

(谢希瑶、安蓓、闫依琳)新华社北京12月16日电

## 专项债怎么用怎么管？债务风险有多大如何防？

## 财政部详解地方政府债务管理热点问题

新华社北京12月16日电(记者申畅)日前召开的国务院常务会议部署完善地方政府专项债券管理。今年以来，专项债发行使用情况如何？当前地方政府债务风险是否可控？16日，财政部相关负责人在国务院政策例行吹风会上——解答。

## 专项债发行已基本完成 带动扩大有效投资

地方政府专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，是政府拉动投资最直接、最有效的政策工具之一。

今年专项债发行了多少？“全年发行工作基本完成。”财政部副部长许宏才介绍，今年，全国人大批准安排新增地方政府专项债券额度为3.65万亿元。截至12月15日，新增专项债券发行3.42万亿元，占已下达额度的97%。

从资金投向看，已发行的专项债全部用于党中央、国务院确定的重点领域，其中约五成投向交通基础设施、市政和产业园区基础设施领域；约三成投向保障性安居工程以及卫生健康、教育、养老、文化旅游等社会事业；约两成投向农林水利、能源、城乡冷链物流等。

“专项债对带动扩大有效投资，保持经济平稳运行发挥了重要作用。”许宏才说，同时，各地已安排超过1700亿元专项债券资金用作重大项目资本金，有效发挥了政府投资“四两拨千斤”的撬动作用。

在持续加大资金支持力度的同时，财政部还不断强化专项债券“借、用、管、还”全流程管理，指导做好项目储备，强化负面清单管理，合理把握发行节奏，促进资金安全、规范、高效使用。

许宏才表示，今年初，专项债券实行常态化监管，要求地方合理把握发行节奏，有效避免债券资金闲置。

下半年以来，结合宏观经济形势变化，我们及时实施政策预调微调，推动地方加快发行使用进度，8月以来发行进度明显加快，每月发行规模均超过5000亿元。

“加强和完善地方政府专项债券管理，有利于进一步提升积极财政政策效能，对带动扩大有效投资，妥善应对内外部冲击和经济下行压力具有重要意义。”许宏才说。

## 地方债风险总体可控 积极防范化解隐性债务风险

针对社会关注的地方政府债务风险问题，在此次发布会上，财政部作出回应。

“风险总体可控。”许宏才通过负债率和债务率两个债务指标进行了详细解释：

——负债率方面，截至2020年末，地方政府债务余额25.66万亿元，加上纳入预算管理的中央政府债务余额20.89万亿元，全国政府债务余额是46.55万亿元，计算出负债率为45.8%，低于国际通行的60%警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

——债务率方面，截至2020年末，我国地方政府债务率为93.6%，而国际通行标准在100%到120%之间。

“总体来看，我国地方政府债务率不高。”许宏才说，社会各界关注的地方政府隐性债务风险方面，近年来隐性债务风险稳步缓解，风险总体可控。

完善常态化监测机制；坚决遏制隐性债务增量；稳妥化解隐性债务存量；推动平台公司市场化转型；健全监督问责机制……财政部已制定出台了一系列政策措施，着力防范化解地方政府隐性债务风险。

“防范化解隐性债务风险，终极目标是实现全国范围全面消除隐性债务，并建立长效监管制度框架，清除隐性

债务形成的土壤环境，坚决不留后患。”许宏才介绍，在上海和广东省，全域无隐性债务试点工作已经启动，将为全国其他地区全面化解隐性债务提供有益探索。

## 明年部分专项债额度已下达 为稳投资、稳增长提供支撑

国务院常务会议指出，“统筹做好今明两年专项债管理政策衔接，更好发挥专项债资金带动社会资金的作用”“研究依法依规按程序提前下达部分额度”。

对此，许宏才表示，经全国人大常委会授权和国务院同意，近期财政部已向各地提前下达了2022年新增专项债务限额1.46万亿元。

财政部预算司负责人兼政府债务研究和评估中心主任宋其超表示，明年专项债券投向将进一步聚焦短板领域，聚焦重点方向，聚焦重点项目。

“我们将持续加强督导，推动提前下达额度在明年一季度发行使用，为稳定宏观经济大盘提供有力支撑。”许宏才说。

在下一阶段债务风险防范方面，许宏才表示，虽然防范化解地方政府债务风险取得积极成效，债务相关指标水平总体不高，但是局部地区风险不容忽视，隐性债务风险也需继续防范化解。

他表示，下一步，财政部将会同有关部门健全依法从严遏制新增隐性债务、稳妥化解存量隐性债务的体制机制。“我们高度重视地方政府债务风险问题，将充分认识防范化解地方政府债务风险任务的长期性、艰巨性，时刻保持警惕，特别是防范局部风险水平较高地区的风险，找出重点、扎实工作。我们将尽锐出战，久久为功，坚决不留后患，牢牢守住不发生系统性风险的底线。”



## 浙江温州渔光互补发电项目并网发电

空中俯瞰温州泰瀚550兆瓦渔光互补发电项目(12月15日摄)。12月16日，位于浙江温州的泰瀚550兆瓦渔光互补发电项目成功并入国家电网，发电量全额消纳。该项目将渔业养殖和光伏发电相结合，“上可发电、下可养鱼”，并网后年平均发电量达到6.5亿千瓦时，温州电网清洁能源发电装机容量将提升约26%。新华社记者徐昱摄

## 涉及1.5亿市场主体的服务网上线

## 惠企利民通道更便捷

新华社北京12月16日电(记者赵文君)市场监管总局最新统计，我国市场主体总量已超1.5亿户，其中各类小微企业4317.25万户、个体工商户1.02亿户。为服务市场主体登记注册、个体私营经济发展，由市场监管总局开发建设的全国市场主体登记注册服务网、全国个体私营经济发展服务网16日正式上线运行。

这两个服务网的上线运行，旨在提供更加便利、规范的市场主体登记服务，解决小微企业、个体工商户发展面临的信息不对称问题，提高各类惠企政策的可及性。

据介绍，全国市场主体登记注册服务网汇集了全国市场监管部门的全程电子化登记系统入口，为各类市场主体提供了统一的市场主体设立、变更、注销等一体化、一站式的市场主体登记服务。全国个体私营

经济发展服务网主要定位于政策宣传、信息公示、引导培训、专题服务，搭建个私经济发展政企互动平台。

市场监管总局登记注册局有关负责人说，个体工商户大多是自食其力的劳动者，在稳定增长、保障就业等方面发挥了重要作用。从某种意义上说，社会对于个体工商户的态度，就是对待劳动者的态度，要旗帜鲜明地支持个体私营经济发展。

下一步，市场监管总局将加快推动实现全国登记注册业务的规范化和标准化。结合扶持个体工商户、小微企业发展相关政策措施，加强对个体工商户、小微企业活跃度和生产经营情况的跟踪监测，密切关注经营形势变化情况，加强调查分析，为研究完善扶持政策提供支撑。

## 发改委建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度

新华社北京12月16日电(记者谢希瑶、安蓓)《国家发展改革委关于建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度的通知》16日发布。根据通知，为全面深入实施市场准入负面清单制度，国家发展改革委会同有关部门和第三方机构对违背市场准入负面清单情况进行归集排查，建立案例归集和定期通报制度。将违背负面清单有关情况纳入全国城市信用状况动态监测，并在国家发展改革委门户网站和“信用中国”网站向社会公布。

通知明确，纳入违背市场准入负面清单案例通报的，主要包括以下几类情况：地方政府及有关机构违背市场准入负面清单禁止准入类或许可准入类事项要求

进行审批的；市场主体违规进入市场准入负面清单禁止或限制进入的行业、领域、业务的；地方政府及有关机构设置市场准入隐性壁垒的，如国家层面已放开但地方仍在审批，另设市场准入限制性条件、监管能力不足导致不敢批、行政审批互为前置、同类事项跨区域重复审批等；其他违背市场准入负面清单制度的情况。

通知对进一步完善市场准入效能评估制度工作进行了部署，提出在福建、云南、宁夏等第一批试点基础上，进一步扩大试点范围，明确将北京、河北、上海、浙江、安徽、广东、重庆纳入第二批试点，不断完善指标体系建设，注重将信息技术作为重要工作手段，开展效能评估信息化平台建设，探索效能评估结果的应用。

新华社北京12月16日电(记者叶昊鸣)保暖保供直接关系到人民群众切身利益。记者16日从交通运输部了解到，交通运输部将保障今冬明春船舶载运煤炭、液化天然气、液化石油气水上交通安全作为近期工作的重点，加强与港口、引航、代理等单位沟通协调，实行7×24小时值班值守，优先安排载运煤炭、液化天然气和液化石油气船舶进出港和装卸作业。

交通运输部海事局局长曹德胜在当日举行的交通运输部海事队伍“四化”建设专题新闻发布会上表示，水上运输是能源物资供应链的重要组成，一艘船舶装载10万吨液化天然气可供约21万户家庭使用1年。在保障重点能源物资的水上运输方面，海事系统将密切关注冬季寒潮海冰情况，及时发布恶劣天气、海况预警预报信息，最大限度降低恶劣天气对运输生产的影响，同时充分考虑恶劣天气、海况对载运煤炭、液化天然气和液化石油气船舶进出港和装卸作业带来的不利影响，会同港航管理部门共同建立应急协调保障机制及相关工作预案。

加强保暖保供，船舶自身安全同样重要。曹德胜表示，将加强船舶安全监督管理，确保船舶适航、船员适任、货物适装，督促载运煤炭、液化天然气、液化石油气船舶及其公司加强对船舶的安全管理，严格实施船舶进出港报告和货物申报制度，同时加强现场巡查检查，利用船舶交通管理系统、视频监控等技术手段，强化辖区水域交通管控和现场监管，根据需要进行进出港船舶提供现场警戒或护航服务，保障港口、航道、锚地及其附近水域安全畅通。

## 优先安排载运煤炭、液化天然气和液化石油气船舶进出港

## 交通运输部：

## 优先安排载运煤炭、液化天然气和液化石油气船舶进出港