

# 国民经济继续恢复 实体经济稳中有升 从11月“成绩单”看中国经济走势

新华全媒+

新华社北京12月15日电(记者魏玉坤、邹多为)11月中国经济“成绩单”15日出炉,多重风险挑战下,部分指标增速有所回落,但主要宏观指标总体处于合理区间,发展韧性不断增强,保持经济稳定发展仍有支撑。

“随着宏观政策跨周期调节扎实推进,保供稳价和助企纾困力度加大,11月份国民经济继续恢复。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖说。

从累计看,主要指标处于合理区间。前11个月,全国规模以上工业增加值同比增长10.1%,社会消费品零售总额增长13.7%,货物进出口总额增长22%。全国城镇调查失业率平均为5.1%,低于全年5.5%左右的预期目标;居民消费价格同比上涨0.9%,低于3%左右的全年预期目标。

粮食产量再创新高。秋粮产量10178亿斤,比上年增产191亿斤,增长1.9%;全年粮食总产量达到13657亿斤,增长2%,连续

7年保持在1.3万亿斤以上。粮食再获丰收,为保障市场供应和稳定物价奠定良好基础。

高质量发展稳步推进。技术密集型产业和附加值高的新产品快速增长,11月份,规模以上高技术制造业增加值同比增长15.1%,比上月加快0.4个百分点;工业机器人、新能源汽车产量分别增长27.9%和11.2%。投资消费结构优化,前11个月,制造业投资同比增长13.7%,明显快于全部投资。消费升级势头不减,11月份,限额以上单位文化办公用品类、化妆品类等升级类商品零售额同比增速快于全部商品零售额增速。

值得注意的是,市场保供稳价显效。市场紧缺产品供应增加,11月份原煤产量同比增长4.6%,比上月加快0.6个百分点。汽车行业“缺芯”状况有所缓解,11月份汽车产量同比下降7.1%,降幅比上月收窄1.2个百分点。工业品价格涨幅回落,11月份全国工业生产者出厂价格指数(PPI)同比涨幅比上月回落0.6个百分点。

总体上看,我国经济稳定运行的态势在延续,产业发展基础不断夯实,发展动力和活力增

强,全年经济社会发展主要目标任务有望较好实现。但部分指标增速回落,显示国内经济恢复仍面临不少挑战,阶段性结构性问题突出。

从需求看,社会消费品零售总额同比增速由年初的两位数增长回落到个位数,近两个月虽有所改善,但仍处于较低水平。投资同比增速也由年初的两位数增长回落至个位数增长,两年平均增速也整体上出现回落态势。

从供给看,国际大宗商品价格上涨,国内部分能源和金属供给偏紧,汽车等部分行业“缺芯”问题影响明显,11月PPI同比涨幅虽有所回落,但仍处于较高水平。

从预期看,9月份和10月份中国制造业采购经理指数(PMI)跌至收缩区间。

服务业商务活动指数受疫情影响波动比较大,但总体呈现回落态势。

刚刚闭幕的中央经济工作会议指出,在充分肯定成绩的同时,必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

付凌晖说,从统计数据来看,也清晰地反映了这三重压力和经济的下行压力。

“尽管存在这三重压力,但也要看到,中国经济长期向好的基本面没有变,韧性强的特点也比较突出。”付凌晖说。

内需拉动有望增强。居民收入稳步增长,就业形势总体稳定,有利于提升居民消费能力和消费意愿。“十四五”规划纲要中的重大项目陆续开工,“两新一重”基础设施建设稳步推进,有利于增强有效投资的带动作用。

创新驱动态势向好。科技创新加快发展,5G产业加速布局,数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业快速成长,围绕关键元器件、核心零部件等短板领域的创新投入不断加大,取得了一系列成果。

城乡区域发展协调推进。新型城镇化、乡村振兴战略等稳步推进,城乡差距持续缩小。区域协调发展战略和区域重大战略稳步推进,带动作用进一步加强。

新发展格局加快构建。超大规模市场和完备产业体系的优势进一步显现,经济内循环的主体作用不断增强,共建“一带一路”扎实推进。

“从明年的发展看,战胜困难挑战、保持经济稳定运行仍有较好的支撑。”付凌晖说。

新华社北京12月15日电(记者姜琳、黄浩宇、黄兴)就业是民生之本、发展之基。近日召开的中央经济工作会议提出,要在推动高质量发展中强化就业优先导向。2022年,就业基本盘如何稳?高校毕业生规模再创新高,青年就业问题怎么解?

## 强化优先导向,提高经济增长的就业带动力

“经济下行压力,首当其冲影响就业。经济稳,就业就稳。”植信投资首席经济学家连平说,把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置十分关键。

2021年,中国经济稳步复苏,企业生产经营逐渐恢复,线上线下招聘热度明显回升,就业市场持续回暖。

国家统计局15日发布的数据显示,1至11月,全国城镇新增就业达到1207万人,超过全年预期目标。11月,全国城镇调查失业率为5%,分别低于2020年、2019年同期0.2、0.1个百分点。农村外出务工人员数量三季度末已基本恢复至2019年同期水平。

“就业保持总体稳定的基本盘,根本在于党中央坚持把就业摆在‘六稳’‘六保’首位,为稳就业保就业提供了根本遵循。”人力资源和社会保障部就业促进司就业信息处处长徐可立说。

我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力——这次中央经济工作会议做出重要判断。会议提出,要在推动高质量发展中强化就业优先导向,提高经济发展的就业带动力。

“这要求我们在宏观政策上坚持就业优先,切实把就业指标作为宏观调控优先考虑的方向,推动财政、金融、投资、产业等政策聚力支持就业,增强经济发展创造就业岗位的能力,让经济增长更多惠及中低收入群体。”连平说。

专家表示,2022年,要在“稳”的总基调下,注意构建经济增长和促进就业的良性循环,推动就业岗位扩量提质。比如优先发展吸纳就业能力强的行业产业;在实现创新驱动的内涵型增长过程中,注重培育就业新增长极。

## 稳岗位扩就业,健全灵活就业保障政策

12月的深圳,温暖如春。欣旺达电子股份有限公司的车间加紧马力生产,工人们正在紧张忙碌。

“疫情等外部环境复杂变化,会给企业发展带来很大的不确定性。政府关键时候的支持,让我们缓解了压力,稳定了员工队伍,更坚定了投资扩产的信心。”公司人力资源高级经理林超表示。

通过社保减免、岗前培训等,欣旺达经营压力得以缓解,并在动力电池新赛道创出佳绩,经营业绩全面上升。公司前三季度实现净利润6.69亿元,同比增长超过41%,目前在职员工超过3万人。

企业等市场主体承载着6亿人的就业创业。2021年,我国延续实施部分减负稳岗扩就业政策。根据人社部数据,1至9月共发放就业补助资金672亿元,向161万户企业发放失业保险稳岗返还资金151亿元。真金白银,为稳就业提供了坚实支撑。

中央经济工作会议提出,要继续面向市场主体实施新的减税降费,帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。近期央行降准加大对实体经济的扶持等,都对劳动力市场释放出积极信号。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”,目前我国灵活就业人员已达2亿人。会议要求,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。

“要及时补齐劳动权益保障的短板,让灵活就业成为增强劳动力市场弹性、进一步促进就业的有力抓手。”重庆社会科学院教授文丰安说。

## 抓好重点群体,落实落细稳就业举措

据教育部统计,2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人,达1076万人,总量和增量均为近年之最。此外,受国际疫情影响,这两年返回国内就业的海外留学生不断增加。

中央经济工作会议强调,“解决好高校毕业生等青年就业问题”抓好重点群体就业,落实落细稳就业举措”。

“青年就业的问题主要是结构性的。部分高校毕业生想去的岗位去不了,制造业企业想招的人招不来,技能人才特别是高技能人才缺口较大。”连平分析说。

“我们2022年的订单已经敲定,预计招聘人数不会低于2021年的3000人。目前遇到的最大困难还是招不到合适人才。”重庆宇海精密制造股份有限公司副总经理何勃告诉记者,随着转型升级加快,企业产生了供应链管理、精密模具制造等一些新岗位,对人员素质的要求相应提高,亟待补充大专及以上学历的人才。

专家表示,促进青年就业、破解劳动力供需的结构性矛盾,需要通过调整人才结构、改善教育专业设置、转变就业观念等多管齐下。

连平建议,一方面要开拓岗位、优化供给、强化服务;另一方面,也要在青年职业引导和培训上下功夫,鼓励岗位下沉,加大基层社区岗位开发,让青年到更广阔天地发挥才干。

农民工也是就业重点群体之一。我国有农民工约2.9亿人,他们能否稳定就业,事关巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴。

“对大城市而言,应强化公共服务和权益保障,促进农民工市民化;对基层部门来说,应摸清脱贫人口就业底数,有针对性地开展职业培训。技能水平提高了,就业创业的空间就能大起来。”文丰安说。

中国石化页岩油勘探再获战略突破

据新华社北京12月15日电(记者戴小河)记者15日从中国石化获悉,中国石化页岩油勘探再获战略突破,所属华东石油局部署在苏北盆地的3口页岩油探井获高产页岩油流。

其中,溱页1HF井试获日产油55吨;帅页3-7HF井试获日产油20吨;此前部署的沙探1井已连续自喷生产392天,累产页岩油1.1万吨。

据初步评价,中国石化在苏北盆地溱潼凹陷地区落实有利区面积420平方千米、页岩油资源量3.5亿吨,展示了该地区良好的勘探开发前景,将开辟我国苏北盆地原油资源战略接替阵地。

页岩油是指储存在页岩层微小孔隙中的非常规石油资源,目前,国外仅北美实现了页岩油大规模商业性开发。页岩油是我国重要的战略资源,加快页岩油勘探开发对保障国家能源安全意义重大。

苏北盆地页岩油埋深超3000米,压力大、开发难度大,储存空间比头发丝还细微,给钻井、压裂等工艺技术带来极大挑战。中国石化华东石油局结合苏北盆地勘探实际,加强陆相页岩油形成条件及富集规律研究,坚持“立体勘探、常非兼顾”,实现了页岩油勘探重大突破。

页岩油是指储存在页岩层微小孔隙中的非常规石油资源,目前,国外仅北美实现了页岩油大规模商业性开发。页岩油是我国重要的战略资源,加快页岩油勘探开发对保障国家能源安全意义重大。

苏北盆地页岩油埋深超3000米,压力大、开发难度大,储存空间比头发丝还细微,给钻井、压裂等工艺技术带来极大挑

战。中国石化华东石油局结合苏北盆地勘探实

际,加强陆相页岩油形成条件及富集规律研

究,坚持“立体勘探、常非兼顾”,实现了页岩油

勘探重大突破。



大型“充电宝”原来这模样

这是和新风力发电场的风机(12月14日摄,无人机照片)。位于安徽省亳州市涡阳县的和新风力发电场,总装机容量50兆瓦。与传统的风力发电站相比,这处电站配备了10兆瓦时的储能设施,可以在发电高峰时将电能暂时储存,在用电高峰时释放。

新华社记者黄博涵摄

# 2022年我国将调整部分商品进出口关税

据新华社北京12月15日电(记者申铖、刘红霞)经国务院批准,国务院关税税则委员会15日对外发布通知,2022年将调整部分商品的进出口关税。

财政部关税司有关负责人表示,2022年1月1日起,我国将对954项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。其中,为减轻患者经济负担,对新型抗癌药氯化镭注射液实施零关税,降低颅内取栓支架、人造关节等部分医疗产品的进口关税;为满足人民美好生活需要,降低部分消费品的进口关税,包括鲑鱼、鳕鱼等优质水产品,婴儿服装、洗碗机、滑雪用具等;适应文化消费新需求,对超过100年的油画等艺术品实施零关税;为改善环境质量,对可提高车辆燃油效率、减少尾气排放的汽油机颗粒捕集器、汽车用电子节气门,以及可用于土壤修复的泥煤,降低进口关税;助力制造业优化升级,降低高纯石墨配件、高速动车使用的高压电缆、燃料电池用膜电极组件和双极板等关键零部件的进口关税;降低黄铁矿、纯氯化钾等资源产品的进口关税。

2022年1月1日起,根据国内产业发展和供需情况变化,在我国加入世界贸易组织承诺范围内,提高部分商品进出口关税。如为促进相关行业转型升级和高质量发展,提高磷、粗铜的出口关税。

为持续推进高水平对外开放,根据我国与有关国家或地区签署的自贸协定和优惠贸易安排,2022年将对原产于29个国家或地区的部分商品实施协定税率。其中,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、中国—柬埔寨自贸协定自2022年1月1日起生效并实施降税。

此外,2022年继续对与我国建交并完成换文手续的最不发达国家实施特惠税率。

2022年7月1日起,我国还将对62项信息技术产品的最惠国税率实施第七步降税。

通知明确,2022年将降低部分消费品的进口关税,包括鲑鱼、鳕鱼等优质水产品,婴儿服装、洗碗机、滑雪用具等;并将对超过

## 关税新规:以关税调整助力高质量发展

### 助推转型升级,调整部分环境产品、关键零部件暂定税率

促进绿色低碳发展是此次关税调整的一大亮点。根据通知,2022年将对可提高车辆燃油效率、减少尾气排放的汽油机颗粒捕集器、汽车用电子节气门,以及可用于土壤修复的泥煤,降低进口关税。

中国汽车技术研究中心资深专家黄永和表示,汽油机颗粒捕集器、汽车用电子节气门等产品是促进汽车节能减排的重要零部件,降低关税后,有利于支持汽车行业绿色低碳发展。

多项关税调整助力制造业优化升级。例如,2022年将降低高纯石墨配件、高速动车使用的高压电缆、燃料电池用膜电极组件和双极板等关键零部件的进口关税,降低可可豆、植物精油、动物毛皮等食品加工、日化、皮革制造行业所需原材料的进口关税。

此外,2022年7月1日起,我国还将对62项信息技术产品的最惠国税率实施第七步降税,其平均税率将由3.4%降至1.7%。

业内人士表示,这些举措安排立足国内发展需要,有利于维护产业链供应链安全稳定,支持技术创新和产业转型升级,促进绿色低碳发展。

### 推进高水平对外开放,调整有关协定税率

为持续推进高水平对外开放,根据我国与有关国家或地区签署的自贸协定和优惠贸易安排,2022年将对原产于29个国家或地区的部分商品实施协定税率。

通知明确,2022年将降低部分消费品的进口关税,包括鲑鱼、鳕鱼等优质水产品,婴儿服装、洗碗机、滑雪用具等;并将对超过

100年的油画等艺术品实施零关税。

“降低这些与百姓生活密切相关产品的进口关税,能更好满足百姓消费升级需求,更好满足人民对美好生活的向往。”中国轻工业联合会秘书长郭永新说。

其中,中国与新西兰、秘鲁、哥斯达黎加、瑞士、冰岛、韩国、澳大利亚、巴基斯坦、格鲁吉亚、毛里求斯等双边自贸协定以及亚太贸易协定将进一步降税;区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、中国—柬埔寨自贸协定自2022年1月1日起生效并实施降税。

值得注意的是,中国—柬埔寨自贸协定是我国与最不发达国家签署的第一个自贸协定。“中、柬双方相互给予对方货物贸易零关税产品税目比例达到97.5%、90%,这是双方迄今所有自贸协定谈判中的最高水平,将有助于增进两国企业和人民的福祉。”财政部关税司有关负责人说。

区域全面经济伙伴关系协定方面,我国将与日本首次达成关税减让安排。“实施降税首年,按2022年税则税目计,中、日双方将分别对原产于对方24.9%和55.5%左右的税目产品立即实施零关税。

对于相关企业来说,很快就能获得更多市场机遇。”对外经济贸易大学教授崔凡说。

此外,记者了解到,国务院关税税则委员会同日发布公告,扩大同中国建交的最不发达国家输华零关税待遇的产品范围,给予最不发达国家98%税目产品零关税待遇,花生油等农产品、聚乙烯等化工产品将纳入零关税待遇范围。

“这将进一步促进我国自非洲相关国家的进口,推动构建高水平中非命运共同体,进一步同最不发达国家共享市场机遇,践行互利共赢。”财政部关税司有关负责人说。

(记者申铖、刘红霞)新华社北京12月15日电

明年就业如何“稳”