

## 六中全会精神在基层

新华社记者苏晓洲、谭畅

### 湘潭：『云上』养老院，近邻胜远亲

家住湖南省湘潭县塘社区的88岁老人刘正球，早些日子从民政部门拿到智能手环时，对它的作用将信将疑。戴上没几天，湘潭县养老服务信息中心联系的医务人员就找上了门——原来，手环预警显示老人血压异常。医务人员与老人及其亲属沟通，提出治疗建议。

“我们独居老人如果有高血压、心脏病或其他疾病突发危险时，能及时报警，及时得到救助。”刘正球说，从这天开始，智能手环这件“新式武器”就成了一件生活必需品。

连接刘正球和湘潭县养老服务信息中心的，是一个具备定位、紧急呼叫、测量血压等功能的智能手环。借助手环，湘潭县养老服务信息中心、老人亲属能及时掌握老人的健康状况，老人在紧急情况下能够实现“一键求助”。

时任湘潭县民政局局长汤立新介绍，湘潭县养老服务信息中心平台今年9月底投入运行，通过应用大数据、云计算、物联网、智能穿戴等技术，为全县有需要的老年人特别是独居老人打造没有围墙的“云上”养老院。与平台签约后，通过电话、手环、电视遥控器在身边物件，老人们在家就能接通养老服务信息中心，发出日间照料、紧急救助、家庭医生、送餐等多种养老服务需求，享受“云上”养老院提供的服务。

家住湘潭县牛头岭社区窑厂宿舍的79岁独居老人张洪英加入“云上”养老院后，前不久用电视机遥控器就联系上了燃气公司师傅，帮她弄好了因为油污问题一直不好用的燃气灶。生活中遇到困难通过电话、视频随时能找人帮忙，张洪英对此很满意。

“湘莲之乡”湘潭县是个百万人口大县，60岁以上的老人已占总人口数的24.33%，人口老龄化呈急剧上升趋势。为了满足不断攀升的养老公共服务需求，当地推出了很多敬老、养老、惠老举措。被老人们频频点赞的“云上”养老院，是当地积极应对人口老龄化、加快建设养老服务体系创新探索之一。

记者在湘潭县城乡采访了解到，当地近年来通过整合财政资金、盘活闲置资源、撬动社会资源等方式，推动农村养老服务软硬件设施建设。围绕“党建+莲湖颐老”农村养老服务体系，湘潭县正建设养老服务、特困供养人员一般疾病医养结合、精神疾病康复养老、全失能集中照护、养老服务信息平台等5个为老人服务的中心。

在湘潭县城乡，集中照护养老场所、守望之家、邻里互助点、爱心食堂等养老服务阵地初具规模，“不离乡土、不离乡邻”的养老模式渐成气候，还开始形成各方力量特别是志愿者积极参与的社会氛围。

湘潭县中路铺镇柳桥村通过打造村级“长者之家”“邻里互助点”等养老服务阵地，探索以村为单位、互助养老不出村的居家养老新路子。

80岁的肖海桃是入住柳桥村“莲湖颐老·长者之家”的首批特困老人之一。他有一室一厅、一厨一卫的住房，平日有人探视，帮助照料日常生活，有看病需求时还有专门的就医对接人。“经常有志愿者来看我，还和我一起种菜，我在这里住着很舒服。”他说。

住在湘潭县凤凰山小区的96岁老人王玉昭，说话中气十足。见到记者，她还放下竹杖，展示了一把上踢腿、双手下压的“拳脚功夫”。

凤凰山小区23名独居、患病、高龄的老人，是小区“守望之家”重点服务对象。有18名志愿者为他们提供联络、巡防、就医联系等服务。“我每个月有退休工资，有高龄老人津贴，还有这么多邻居、志愿者关心我，他们是我的‘贴心人’！”王玉昭乐呵呵地说。

湘潭县委常委、常务副县长张清平说，养老服务是创新城乡治理体系和治理能力现代化建设的重要内容之一。湘潭县力争用3年至5年时间着力打造受惠面更广、服务更普及、发展更可持续的城乡养老服务体系，让莲乡大地老人“床边有照护、身边有驿站、周边有服务”。

新华社长沙12月15日电

## 金融活水，流淌在希望的田野上

### 巩固拓展脱贫攻坚成果

乡村振兴是篇大文章，离不开真金白银投入。

在全面推进乡村振兴之时，金融业把乡村沃土当服务热土，努力补齐农村金融服务短板，将金融活水源源不断引向田间地头，精准滴灌农企农户，助力产业茁壮成长。新华社记者近日实地走访一些省份，在孕育着勃勃生机的希望田野上，感知金融助农新气象。

### 活一池春水：信贷资金激发产业活力

走进宁夏盐池县王乐井乡曾记畔村村民王昶的新房，“AAA级信用用户”牌子十分醒目。靠养殖滩羊，王昶住上大瓦房，开上小轿车。谁能想到，几年前他几乎为贷款“跑断了腿”。

一段时间以来，“三农”领域获取信贷资源难，除了缺乏抵押物，还难在农村地区金融基础设施不健全、信用体系不完善等。

“以前无人担保、无物抵押，贷款难如登天。”王昶说，“如今好信用就是真金白银，贷款门槛和成本大大降低。”

为解决融资难题，盐池县改变原有银行评级授信标准，将已脱贫人口的诚信度占比提高到60%，家庭收入占30%，根据评级结果确定授信额度。截至10月底，盐池县已脱贫户和边缘户小额信贷余额达3.7亿元。

对群众增收贡献率超80%！盐池县以滩羊为主导的特色产业正成为致富“金钥匙”。这是金融与产业良性互动的一个有益探索。

贷款跟着产业走，越来越多农户因金融支持而获益——

“预计今年能挣不少！”湖南省汉寿县惠湖藕专业合作社负责人黄贵春，通过银行绿色通道获得40万元贷款，扩大了玉臂藕的种植面积；湘潭县推广“以信换贷”模式带来新变化，茶恩寺镇经营竹制品的吴良成，一天时间就从银行获得165万元贷款……

农业银行湘潭县支行“三农”主管行长陶发普介绍，预授信企业及农户不用担保、不要抵押，随借随还，企业最高可授信300万元，农户最高可授信30万元，利率最低可同期基准利率水平。

银保监会数据显示，截至2021年9月末，涉农贷款余额达到42.64万亿元，较年初增长10.35%；普惠型涉农贷款余额8.76万亿元，较年初增长16.1%。

信贷支持持续推进，农户有更多期盼——

两年前，重庆市丰都县养殖户熊勇通过扶贫小额贷款获得5万元启动资金，开始芦花鸡养殖。如今，扶贫小额贷款改名“已脱贫人口小额贷款”，熊勇的芦花鸡养殖规模3年间扩大近十倍。

“今年贷了15万元，按往年情况能满足养殖需求，没曾想，饲料价格涨了不少，养殖成本高了。”熊勇说，这批芦花鸡明年2月份左右才能出栏收回成本，“要是能多贷5万元，会轻松一点。”

“金融支持乡村振兴，不止于为农户提供启动资金或应急纾困的支持。”农业银行丰都支行副行长周时伟说，还应加大供应链金融服务供给力度，助力上下游产业链条稳定。



在重庆市丰都县三建乡夜力坪村，养殖户熊勇在照料自己的芦花鸡（2020年11月16日摄）。

新华社发

### 解后顾之忧：让百姓生产生活更有保障

金融支持乡村振兴，重在精准有力。农业生产经营风险较大，如何提升保障水平？农户期待更踏实，保险托底让他们更有底气——

“动物一害病，一年努力就白费。”重庆市奉节县平安乡养殖户汪圣兵说，今年县里开展“特色产业保险”试点工作，“每户保费政府最多可补贴300元，我也投了保，心里踏实多了。”

2020年，湖北省公安县遭受暴雨洪涝灾害，水稻受灾严重。“好在有水稻完全成本保险，帮我们渡过了难关。”公安县几位种植户回忆起当时的受灾情况仍心有余悸。

人保财险公安支公司负责人说，灾情发生后，公司开启理赔绿色通道，支付了水稻完全成本保险赔款5190.43万元，帮助农户快速恢复生产。

银保监会数据显示，截至2020年末，农业保险基本覆盖常见农作物。2020年，农业保险为1.89亿户次农户提供风险保障4.13万亿元，支付赔款600多亿元。

一些基层工作人员表示，农业保险客户群体分散，风险意识仍待提高，除了给予保费补贴，如果保额能适度提高一些，农民投保积极性会更高，农业生产更有保障。

聚焦点兜牢民生底线，保险“组合拳”齐发力——

记者在多地采访发现，一些村子老弱病残群众的生活状况考验着乡村振兴的成色。助力“难中之难”步入幸福车道，需要保险提升综合保障能力。

在贵州省威宁彝族自治县，去

年开始，由政府出资为动态监测到的人均年收入低于5000元的脱贫户和低收入边缘户统一购买保险，用理赔金对“收入掉线”的农户进行救助。

安国升曾是建档立卡贫困户，家有80多岁的母亲，他自己也患有胃溃疡等老毛病，前段时间女儿患肺结核住进医院。“幸好政府给我家买了保险，合作医疗保险报销后，保险公司又赔了4000元，帮了很大的忙。”安国升说。

“组合式”保险瞄准致贫返贫成因发挥风险保障作用，受到老百姓欢迎。

在宁夏盐池县，政府将家庭综合意外伤害保险和大病补充医疗保险两项基础险，以及肉羊收益保险、黄花菜价格指数保险等选择性险种打包组合，农户可根据需要组合购买。

盐池县乡村振兴局副局长周桂琳说，多种保险形成合力，既有助于兜住群众因病、因灾、因意外等致贫返贫底线，为发展产业增收致富保驾护航，也增强了群众的保险意识。

### 协力向未来：让金融支持更长效

农村地域广、各地差异大，金融服务乡村振兴，要结合各地优势产业和资源禀赋创新特色服务。

“一开始我是抱着试试看的心态加入试点的，没想到第一年保险就赔付了7000多元。”云南省西盟傣族自治县力所乡图地村村民岩退说，家里的橡胶树只要精心打理，再加上保险托底，每年收入能有七八万元。

岩退所说的“试点”，即“保险+期货”试点项目，是近年来新推出的期货和保险融合的金融业务模式。

在这一模式下，农户从保险公司购买以

期货价格为标的的农产品价格保险，将价格波动风险转移给保险公司；期货公司再为保险公司提供类似“再保险”的风险转移服务，并在期货市场进行对冲。

北京大学经济学院风险管理与保险学系主任郑伟说，金融融合创新产品支持乡村振兴的优势在于可以发挥不同金融产品之间的协同效应，为农民抵御风险、稳定收入提供更充足的保障。

专家表示，金融融合创新产品尚处于发展的初期阶段，信贷、保险、期货等金融子市场之间要产生化学反应，长效服务乡村振兴，需要监管部门强化顶层设计，鼓励金融业内“跨界合作”。

“我们按照‘四个不摘’要求，继续落实好各项金融帮扶政策。”中国人民银行贵阳中心支行货币信贷管理处处长李家鹤说，贵州将推动国有大行、股份制银行下沉服务重心，引导各类金融机构加强配合协作，进一步完善差异化竞争、优势互补的农村金融服务体系。

让金融支持更长效，加强风险防控必不可少。

“盐池县加强信贷发放、放贷效益等分析监测，及时掌握脱贫户收入、信用等信息，督促其按时还款。”周桂琳说，因不可抗力造成无法偿还的，由政府风险补偿金和银行按7:3的比例分担，降低银行信贷风险。

十堰市郧阳区有关负责人表示，将强化与相关金融机构合作，通过实施自然灾害应对、信用风险保障等工程，将风险管理由“事后应急”向“事前预警、事中防控、事后救助”转变。

金融活，产业旺，乡村兴。人们期待，在金融活水润泽下，乡村振兴之花绚烂绽放。

（记者谭谔谔、苏晓洲、李晓婷、许晋豫、向定杰、李伟）

新华社北京12月15日电

## 哈尔滨：“减负增效”里的基层获得感

### 学党史 悟思想 办实事 开新局

新华社记者杨思琪

“以前每天都有开不完的会、写不完的材料，我们办公室四五个人基本都是‘白加黑’‘5+2’，现在这种负担少多了。”谈起基层减负，黑龙江省哈尔滨市松北区委办公室工作人员张凤娟感慨颇多，“最近几年来，感觉变化太大了。”

2019年以来，哈尔滨市全面落实为基层减负工作各项决策部署，全市文件、会议、督查检查考核等总量持续下降，基层减负工作取得成效。

“现在会议形式改变了，效率提高了，同一主题的会只开一次，相关会议也尽量合

并。”张凤娟说，一些视频会议省、市、区三级同步召开，工作要求在会上直接部署，做到了“一竿子插到底”，减少了层层传达的时间。

哈尔滨市多名基层工作人员表示，不仅会议数量减少了，会风也在变化。哈尔滨市南岗区民政局局长赵晓春说，今年9月初召开的民政系统会议，包含殡葬改革、婚俗改革、城乡低保等多个主题，每人发言只有5分钟左右，领导讲话简明扼要，没有长篇大论，以前需要半天的会议缩短到了80多分钟，大家传阅的也都是电子材料。

据介绍，哈尔滨市推出了精简文件、会议和规范督查检查考核等具体措施，建立一月

一评估制度，每月对各地区各部门相关工作情况进行监测，同时建立预警机制，以月保季、以季保年，切实完成精简任务。一些地区由纪检监察、组织等多部门成立联合督导组，政治生态考核、年终干部考核等“组团”一次性完成。

哈尔滨市道里区抚顺街道抚顺社区是规模大、功能全的大型中心社区。“以往到社区参观、检查、调研的很多，现在大为减少。”抚顺社区党委书记、居委会主任郝丽影说，如今，社区工作人员不用忙着准备材料、陪同调研了，有更多时间和精力走进百姓当中，做好环境改善、纠纷化解等工作。

为加大对街道社区的减负力度，哈尔滨市道里区规定，除法律法规或政策文件有明确要求，原则上区直各单位不得在街道社区内设对应机构或向街道社区下达行政性事务

工作，所有下沉街道社区事项必须经区委区政府审批。如今，道里区将街道社区承担行政事务由原来的78项压缩到66项。

郝丽影说，道里区还成立了社会事务受理中心，66项社会事务“最多跑一次”即可办理，减轻了社区工作人员负担，也方便了百姓生活，提升了基层获得感。

移动办公为基层带来了便捷，但微信群、QQ群过多也为基层干部带来了负担。哈尔滨市不少单位下发了《关于清理微信群和QQ工作群的通知》，对现有工作群进行清理整顿，并将保留的工作群上报备案。

“工作群在瘦身，指尖负担轻多了。”南岗区一名工作人员说，原来区里工作群加起来有20多个，现在少了一半以上，有关内容和通知可以在一个群里发送，上传下达更加高效及时。

新华社哈尔滨电