

社会主义民主的生动实践

各地学习贯彻六中全会精神推进全过程人民民主

新华全媒头条

六中全会精神在基层

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》深刻指出，积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，丰富民主形式，从各层次各领域扩大人民有序政治参与。

记者在采访中，深切感受到神州大地上学习贯彻六中全会精神、实践全过程人民民主的热潮。这一最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，正激发中华儿女携手奋进新征程。

扎根中华沃土，体现人民意志

“支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力”“维护人民代表大会制度权威和尊严，发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用”……

最近正在忙着县乡两级人大换届选举的山东省济宁市任城区济阳街道京杭社区一栋居民楼的楼长何国珩，对决议关于人民代表大会制度的论述印象深刻。

京杭社区有90多栋楼，常住人口6000多人。为把换届选举的要求、程序及时告诉居民，最近一段时间，何国珩和其他楼长们进家入户，引导居民正确行使公民权利，还开设“换届小课堂”等，普及换届知识。

“选举工作无小事。”何国珩说，要把换届选举工作做细做实，更好贯彻全过程人民民主的要求，选出人民满意的代表。

一头连着最高立法机关，一头连着基层群众，基层立法联系点是汇聚民意民智的“直通车”。

“‘国家优先发展青少年体育’，是否应该加入‘儿童’？”“‘鼓励和支持机关、学校、企事业单位的体育场地设施向公众开放’，我们社会组织也希望辐射周边居民，是否把这个主力群体也加入进去？”……

日前，在上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点，基层体育工作者、运动员、高校老师等围坐在一起，就体育法修订草案积极发表意见。他们的声音，会被原汁原味地反馈到最高立法机关。

“‘开门立法’的生动实践，正是全过程人民民主真实的写照。”虹桥街道党工委书记胡煜昂表示，贯彻全会精神，今后将更好推动群众的建议转化为立法建议“金智库”、社区治理“金点子”，实践好中国特色社会主义民主。

有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

今年上半年，围绕《北京市种子条例（草案）》立法协商工作，北京市政协开展实地调研并广泛发动委员开展协商建言，共征集意见建议300余条，形成立法建议后报送有关部门研究参考。

“发展全过程人民民主，人民政协重任在肩。”北京市政协社会和法制委员会主任王金山表示，将认真贯彻全会精神，发挥制度优势，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，发扬民主精神，广泛凝聚社会共识。



浙江省杭州市临安区湍口镇地处浙西偏远山区，村庄分散。12月14日，湍口镇的党员志愿者和纪检监察干部带着流动投票箱和选票来到偏远的村民家中，向选民介绍投票选举注意事项。

新华社记者 徐昱摄

汇民智解难题，维护人民权益

能够实现人民幸福的民主，才是高质量的民主。

“小修小补产生的垃圾不知道怎么处置”“如何实现装修垃圾的规范化处理”……近日，政协委员、政府部门代表、物业代表等在广州市政协“有事好商量”民生实事协商平台齐聚一堂，围绕加强装修垃圾管理议题展开协商。针对有的政协委员反映的装修垃圾管理制度不完善、执法和处罚力度不够等问题，相关部门当场给出回应。

据了解，“有事好商量”民生实事协商平台近年来陆续就老旧楼房加装电梯、共享单车管理、青少年心理健康等进行了调研和协商，畅通了民情民意反馈渠道，帮助解决了一些民生难题。

“从选题到成题，由前期调研到协商一致，民生实事协商平台正是全过程人民民主的生动实践。我们将学习贯彻好全会精神，发挥好委员作用，求解民生的‘最大公约数’。”广州市政协委员曾春航说。

田间地头问民生，爽朗笑声遍山乡。

“以前时常停水，洗衣做饭都不方便。现在打开水龙头，随时都有水，我们再也不为用水问题发愁了。”四川省达州市宣汉县福溪社区居民龚秀才，看到当地政府解决了自己在院坝会上反映的用水难问题，连连称赞。

今年以来，宣汉县推行联系服务群众“三个一”工作机制，县领导每季度到联系乡镇召开一次村民大会、乡镇主要负责人每月召开一次村民大会、驻村干部每周召开一次院坝会，听取群众的意见。

宣汉县委书记冯永刚说，在田间地头开会，氛围轻松，是一种接地气的民主形式。宣汉在学习贯彻全会精神过程中，将发挥好百姓参与基层治理的积极性，贯彻全过程人民民主，用好百姓智慧，办好民生实事。

在安徽省淮北市濉溪县临涣镇，“茶馆说理”是一种独特的文化现象。谁家遇上棘手事，总爱到茶馆里说一说。众人评说间，是非曲直一目了然。

“依靠群众自己解决自己的事。”在当地，有着30多年人民调解经验的王士宏总结出“一杯茶调解法”。“通过‘茶馆说理’，增强了基层群众的民主意识和民主能力，培养了民主习惯。”王士宏说。

“以茶为媒、化解民忧”。据了解，近年来，临涣镇各类茶馆调解组织共调解纠纷1500余件，调解成功率达95%。

国家是“人民自己的作品”。在我国，随着全过程人民民主的深入实践，人民表达意愿的渠道越来越广阔，来自基层的声音越来越多体现在党和政府的决策中，并落实在民生福祉中。

激发创造活力，凝聚奋斗力量

正是冬日，天气寒冷。天津市河西区东海街道龙江里社区户外花园的“绿荫学堂”里，却是一派热闹景象。

十几位社区居民围坐在一起，就小区停车、文明养犬、垃圾分类和正在进行的雨污分流工程等畅所欲言。社区志愿者拿出本子，一一记录。

前段时间，社区居民经过充分商议，提出将社区的一块荒地改造为休闲活动广场。这一提议得到人大代表的积极推动，并通过河西区“民意直通车”机制向区级部门反馈，很快由相关部门负责认领。改造过程中，居民代表全程参与监督，多套健身设施很快安装完成。如今，这里已成为社区居民休闲活动的主要场所。

河西区委组织部副部长赵剑锋说，“绿荫学堂”搭建了让居民民主参与社区治理的平台，与区里打造的“民意直通车”衔接后，摸索出一条发挥基层民主作用、提升城市治理水平的机制。下一步，河西区在学习贯彻全会精神中将用好这一机制，建设宜居城市。

众人拾柴火焰高。在广西龙胜各族自治县龙脊镇岳武村，当地群众正为乡村振兴铆足了劲。

务工投票两不误

青海西宁探索基层选举制度观察

社区醒目位置张贴的选举公告，到接受女儿和外孙的委托投票，他觉得，现在投票选举越来越规范，老百姓愿意参与的也越来越多。

不仅如此，就在选举前，马学忠还在社区参加了一场新一届县、乡人大代表候选人与选民的见面会，有5名候选人到场接受了选民的现场提问。

“当选后怎么改进镇里的卫生环境”“社区路面硬化的问题如何解决”“小区老旧房屋改造何时能够完成”……候选人面对这些提问一一进行了答复。

“不仅是我，现在社区里好多老年人都想着要投谁的票，都想多了解候选人，投出能带动家乡发展的代表。”马学忠说。

城关镇所在的湟源县于今年6月启动

了县乡两级人大换届选举工作。在选举前，湟源县人大召开选民登记协调会，解决人、户、工作地分离和流动人口选民登记有关问题。

“县里2万多人在外务工，怎么保障这2万多人行使选举权，可为难了我们一阵。”湟源县人大常委会副主任张铁军表示，针对湟源县在外务工人员口多的实际情况，我们通过“线下走家串户，线上通知到人”的方式，保证选举信息“人尽皆知”，确保流动人口“流动不流失”。

晚上八点，结束一天忙碌工作的村民们，哼唱着当地民歌“花儿”，三三两两结伴而行，来到湟源县东峡乡兰占巴村的选举点。

考虑到本地务工和农忙时节白天群众难

以集中的情况，湟源县人大推出“早间选举”和“晚间选举”等措施，通过在早晨或晚上进行选举投票，最大限度地保证选民的集中，保证选民投票权的行使。

刚刚完成投票的谢芬英走出选举点，脸上满是笑容，“趁着晚上下班后把大家聚在一起完成选举投票，既让咱为心中的好代表投了票，还不耽误白天上班，政府为咱考虑得真周到。”

在她看来，投票选举比外出务工挣钱还要重要，“人民代表为人民，要选自己信得过的人心里头才踏实，只有领头人选好了，及时帮老百姓反映心声，才能带领我们过上好日子。”

“换届选举期间的政策宣传、组织代表候选人与选民见面会等，让选民意识到自己的权利与义务，是加强基层民主政治建设的重要一环。”湟源县人大常委会主任任永德表示，随着基层人大换届选举工作越来越规范，选民的意识也越来越强，基层人大换届选举产生的代表，是基层权力机关的组成人员，代表人民行使权力，这将有力推动全过程人民民主的实现。

新华社北京12月13日电（记者白阳）人民民主是社会主义的生命，是一种全过程的民主。习近平总书记在今年10月举行的中央人大工作会议上强调，“不断发展全过程人民民主”“要继续推进全过程人民民主建设”，这是中国共产党对民主政治发展规律认识的进一步深化。

中国法学会宪法学研究会常务副会长、中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏在接受记者采访时表示，全过程人民民主的重要论述深入系统地解释了人民民主的民主价值特征，发展全过程人民民主是人民民主发展的历史必然。

中国特色社会主义民主政治发展的必然要求

莫纪宏表示，从宪法定义来看，“五四宪法”开宗明义地指出，“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、人民民主国家”，以宪法规范的形式肯定了人民民主的宪法地位，并将中华人民共和国国体的性质确定为“人民民主国家”；现行宪法则表述为，“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、人民民主专政的社会主义国家”。

“不论是‘人民民主国家’，还是‘人民民主专政的社会主义国家’，我国宪法对我国社会主义民主的主体特征的描述始终没有脱离‘人民’的主体特性。”莫纪宏说。

莫纪宏认为，由于中国特色社会主义民主的主体是“人民”，从国家治理和社会治理的机制来看，只要是民主可以发挥作用的领域和环节，民主的主体“人民”必须自始至终全过程“在场”。因此，全过程人民民主既是人民民主发展的历史必然，也是人民民主有效存在和发挥作用的制度和逻辑前提。

人民的民主权利要始终得到有效实现

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人民通过各级国家权力机关有序地行使当家作主的民主政治权利。

莫纪宏说，从人民代表大会制度的设计来看，不仅各级人大的活动要自始至终接受人民的监督，一切国家机关也必须接受人民的监督。人民的监督必须始终伴随着所有国家机关行使国家权力活动的全过程，要始终不渝地将国家权力掌握在人民手上。这与西方国家采取的三权分立政治体制是根本不同的。

“如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。”莫纪宏表示，习近平总书记的重要论述深刻阐明，全过程人民民主强调社会主义民主的人民性，人民在选举前和选举后都有充分的民主政治权利参与国家和社会治理活动，监督一切国家机关依据宪法和法律、遵循人民的意愿来行使国家权力的活动。

全过程人民民主主要落实到党的治国理政实践中

莫纪宏表示，习近平总书记对如何在制度实践中贯彻落实全过程人民民主提出了三项具体要求，即：把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

莫纪宏认为，习近平总书记指明了全过程人民民主中“全过程”作用的主要领域，为全过程人民民主在民主政治的实践中规范化、制度化和法律化运行提供了科学的指南。当前和今后一段时间内，在实践中推进全过程人民民主的各项价值要求，就需要着重围绕这三项工作的落实进行。

“人民民主的‘人民性’决定了全过程人民民主中的民主价值。只要坚持以人民为中心、维护人民主体地位，就必须在中国特色社会主义民主政治实践中坚持和不断发展全过程人民民主，切实有效地保障人民当家作主。”莫纪宏说。

发展全过程人民民主 保障人民当家作主

专家谈发展全过程人民民主的历史必然