

## 为促进国际人权事业健康发展注入动力

习近平主席向2021·南南人权论坛致贺信引起与会人士热烈反响

新华社记者王宾、董雪

国家主席习近平12月8日向2021·南南人权论坛致贺信，深刻阐明中国以人民为中心的人权理念，宣示中方愿同广大发展中国家一道，弘扬全人类共同价值，携手促进国际人权事业健康发展的真诚愿望。

出席论坛的中外人士表示，习近平主席的贺信为广大发展中国家加强国际人权交流合作、推动完善全球人权治理指明方向。与会人士期待广大发展中国家进一步凝聚共识、加强团结协作，共同推动世界人权事业向着更加平等、全面、均衡、进步的方向发展。

## 深刻阐明中国的人权观

习近平主席在贺信中指出，中国坚持以人民为中心，把人民利益放在首位，以发展促进人权，推进全过程人民民主，促进人的自由全面发展，成功走出一条符合时代潮流的人权发展道路。推动中国人权事业取得了显著成就，14亿多中国人民在人权保障上的获得感、幸福感、安全感不断增强。

“习近平主席的贺信充分体现了人民至上的价值取向，以人民为中心的发展思想和全面的、发展的人权观。”中国人民大学人权研究中心主任韩大元说，中国坚持把生存权、发展权作为首要的基本人权，中国成功的人权实践是践行《世界人权宣言》精神、认真履行国际人权条约义务的重要体现。

“中国的发展成就不仅体现在经济增长方面，而且也体现在医疗保险、养老和预期寿命提高等方面。”阿根廷外交部人权事务特别代表卡洛托说，中国特别注重弱势群体的健康、教育、住房和基本福祉，不断提升社会包容性。

“中国将人的发展置于核心位置，我们应该借鉴这一经验，一起前进，一起发展。”中非共和国前外长杜巴纳说。

## 展现促进国际人权事业健康发展的使命担当

“呵护人的生命、价值和尊严，实现人人享有人权，是人类社会的共同追求”“世界各国人民应该也能够自主选择适合本国国情的人权发展道路”……

与会人士表示，习近平主席的贺信深刻阐释了将人权的普遍性原则同各国实际相结合的中国主张，彰显了中方促进平等合作、维护公平正义、推动完善全球人权治理体系的使命担当。

荷兰阿姆斯特丹自由大学跨文化人权中心主任汤姆·茨瓦特说，中国领导人大力倡建人类命运共同体，主张尊重文化多元性、促进文明互学互鉴，这有助于将人权议题置于一个新的可持续的国际语境中。

叙利亚总统特别顾问布赛纳·沙班认为，每个国家都有体现本国文明和历史的政治体制，西方国家那一套不应成为世界上唯一标准。

多位与会人士表示，一些西方国家自诩为“人权卫士”，对其他国家人权状况指手画脚，却对本国存在的严重的人权问题视而不见，是“假人权、真霸权”。

## 为广大发展中国家人权合作指引方向

当前，新冠肺炎疫情延宕反复，严重威胁各国人民的生命权和健康权。全球1.5亿人重返极端贫困，社会不平等和种族歧视进一步加剧，世界各国尤其是广大发展中国家人权保障和发展面临新的挑战。

习近平主席在贺信中强调，中国愿同广大发展中国家一道，弘扬全人类共同价值，践行真正的多边主义，为促进国际人权事业健康发展贡献智慧和力量。

多位与会人士表示，习近平主席倡导弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，倡导践行真正的多边主义，为促进南南人权合作提供了新视角，对实现全人类共同繁荣发展具有重要指导作用。

“波兰家园”公民协会副主席约瑟夫·哈贝尔表示，就诸多发展中国家所需的基础设施建设来说，西方发达国家并未提供足够帮助。“中国给予其他发展中国家非常重要的技术和资金支持，这对实现这些国家的发展权是实实在在的帮助。”

“基于相近的人权保障需求，发展中国家应继续加强合作、采取切实措施，促进全球人权治理朝着更加公正、合理、包容的方向发展。”南开大学人权研究中心主任常健说。

新华社北京12月9日电

## 助力大学毕业生就业

## “国聘行动”第三季来了

新华社北京12月9日电（记者王鹏）“国聘行动”第三季——“不负韶华 国聘行动”大型融媒体招聘活动8日正式启动。活动将为大学毕业生提供更多的优质就业信息、搭建更宽广的求职对接通道，助力他们实现更加充分更高质量就业。

据介绍，“不负韶华 国聘行动”大型融媒体招聘活动由中央广播电视台总台联合教育部、科技部、人社部、国资委、共青团中央共同发起。伴随活动的正式启动，首个特色融媒体招聘专场“碳达峰、碳中和专场”也同步开启。

据统计，在2020年举办的第一季和第二季“国聘行动”中，共入驻企业两万四千余家，提供职位超过235万个，收到简历达620多万份，有效助力“六稳”“六保”，赢得社会各界广泛赞誉。

## 中国人权保障的新理念与新实践

## 专家热议《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》

新华社记者翟翔、王宾

中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

《论述摘编》分9个专题，共计335段论述，摘自习近平同志2012年11月15日至2021年10月30日期间的报告、讲话、谈话、演讲、贺信、指示等160多篇重要文献。

“论述摘编全面展示习近平总书记在尊重和保障人权方面的深刻思考，充分表明了党的十八大以来，中国共产党和中国政府促进和发展人权事业的坚定决心。”中国政法大学人权研究院常务副院长张伟说。

北京理工大学科技与人权研究中心执行主任肖君拥表示，本书科学归纳了中国共产党推动人权事业发展的丰富实践和宝贵经验，内涵丰富、视野开阔、逻辑严密、系统

完备，从历史和现实贯通、国际和国内关联、理论和实践结合的维度，深刻回答了为什么要尊重和保障人权、如何尊重和保障人权等一系列重大问题。

西南政法大学人权研究院执行院长张永和说，总书记的论述体现了中国人权保障的新理念与新实践，极大丰富了中国的人权话语，对中国人权事业具有重要的指导意义。

“总书记有关‘以发展促人权’的论

述，以及中国在全面建成小康社会进程中所创造的尊重和保障人权的成功做法和经验，不仅改写了先有人权后有发展的固有认知，而且拓展了发展中国家走向现代化的途径。”在外交学院人权研究中心主任张爱宁看来，习近平总书记关于人权的重要论述对国际人权治理提出了新理念新方案，为丰富人类文明多样性、推进世界人权事业发展作出了贡献。

新华社北京12月9日电

## 外交部：所谓“领导人民主峰会”是服务美国私利维护美国霸权

新华社北京12月9日电（记者董雪、伍岳）针对有报道称，美国计划在所谓“领导人民主峰会”期间推动建立“未来互联网联盟”，外交部发言人汪文斌9日表示，这是美方将民主政治化、工具化、武器化的又一例证，所谓“领导人民主峰会”无关国际公义，而是服务美国私利；无关全球民主，而是维护美国霸权。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，美国计划在“领导人民主峰会”期间，推动就“未来互联网联盟”达成共识。报道称，“联盟”旨在建立以美国为标准的“开放、安全、可靠”的互联网秩序。这是美方期望在“峰会”取得的“成果”之一，以便更好服务美全球战略目标和利益。发言人对此有何评论？

汪文斌表示，这是美方将民主政治化、工具化、武器化的又一例证。美方推动建立所谓“未来互联网联盟”是美分裂互联网、谋求技术垄断和网络霸权、打压别国科技发展的又一例证。美企图将美方设定标准强加于人，限制剥夺各国特别是发展中国家自主选择合作伙伴、发展互联网的权利，阻碍各国享受数字经济发展的红利。

汪文斌表示，所谓“联盟”，其实是新瓶装旧酒，以“民主”为借口对早已不得人心的“清洁网络”计划改头换面，搞封闭排他的“小圈子”。美方口口声声要打造“开放”的互联网，做的却是制造对抗、割裂互联网的行径。美方强推“联盟”，就是企图在国际互联网供应链、产业链、信息链中植入意识形态偏见和零和博弈思维，导致严重市场扭曲，企图以此获得不公平、不正当的竞争优势，同和平、安全、开放、合作的互联网精神完全背道而驰。

他说，互联网的未来不应也不可能由少数国家操控。中方反对将科技合作政治化、以意识形态划线、搞排他性安排等做法，这不利于应对共同挑战、促进共同发展，对科技创新有百害而无一利。

“事实再次表明，所谓‘领导人民峰会’无关国际公义，而是服务美国私利；无关全球民主，而是维护美国霸权。”汪文斌说，美国打着民主旗号进行政治操弄，只会受到国际社会的普遍反对。

## 栗战书同芬兰议长韦赫维莱宁举行会谈

新华社北京12月9日电全国人大常委会委员长栗战书9日在北京人民大会堂以视频方式同芬兰议长韦赫维莱宁举行会谈。

栗战书说，在习近平主席和尼尼斯托总统战略引领和推动下，中芬确立了面向未来的新型合作伙伴关系。两国元首保持密切沟通，为新形势下双边关系和友好合作指明了方向。中方愿同芬方共同努力，持续加强交流合作，推动中芬关系不断向前发展。

栗战书指出，成熟和稳健的中芬关系符合两国人民的共同利益和期待。希望双方继续加强政治上的相互信任，始终坚持相互尊重、平等相待、求同存异、合作共赢的中芬建交原则，巩固双边关系健康发展的政治基础。拓展各领域务实合作，扩大在

贸易投资、信息通讯、节能环保、抗击疫情等方面的合作，稳步推进互联互通，推动共建“一带一路”。深化人文交流，夯实两国人民之间的友好情谊。冬季运动合作是中芬人文合作的重要方面，明年是新中国代表团在芬兰首次参加奥运会70周年，欢迎芬兰代表团来华参加北京冬奥会。

栗战书强调，长期以来，中芬立法机构保持密切友好往来。中国全国人大愿同芬兰议会一道，加强交流合作，为两国关系持续健康发展作出积极贡献。保持高层交往，深化各专门委员会、友好小组、代表与议员间的沟通交流。相互学习借鉴立法、监督和治国理政经验，及时批准、修订或出台有利于双边关系发展的法律文件，为务实合作提供法治保障。加强在多边场合的协调配合，促进共同发展。

栗战书介绍了中国的人民代表大会制度相关情况。他说，民主是全人类的共同价值，是用来解决人民需要解决的问题的，实现民主有多种方式，不可能是千篇一律的。中国将坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主，在治国理政的各项政策和工作实践中，把人民当家作主具体、现实地体现出来。

韦赫维莱宁表示，芬中拥有长期友好交往历史，两国于2017年建立了面向未来的新型合作伙伴关系。去年，双方共同庆祝了建交70周年。芬兰将积极参加北京冬奥会，并期待取得好成绩。芬兰议会愿同中国全国人大加强交流，促进两国在经济发展、自由贸易、抗击疫情、绿色转型、气候变化、冬季运动等各领域的务实合作。



## 郑济高铁引入济南枢纽工程完成京沪四线拨移作业

12月9日，在济南火车站附近，中铁十局的工作人员进行郑（州）济（南）高铁引入济南枢纽工程京沪四线拨移作业。

当日，由中铁十局承建的郑（州）济（南）高铁引入济南枢纽工程的关键控制性工程之一京沪四线拨移施工圆满完成。据悉，郑济高铁引入济南枢纽工程建成后，将构建起胶济客专、济青高铁、京沪高铁沿线与中原及西部地区联系的快速客运通道。

新华社记者郭绪雷摄

## 司法部：规范行政执法，行政处罚不得层层加码

新华社记者白阳

日前，国务院印发《关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》，要求各地区、各部门充分认识新修订的行政处罚法施行的重要意义，扎实做好贯彻实施工作。

如何让行政执法更规范、让群众更有法治获得感？司法部有关负责人在接受记者采访时表示，各级机关不得违法实施行政处罚，要坚决杜绝逐利执法，坚决避免运动式执法等执法乱象。

## 行政处罚不得层层加码

现实生活中，一些行政机关采取突击式执法，在处罚手段上层层加码。

通知对依法规范行政处罚的设定作出明确要求，如不得以其他行政管理措施的名义变相设定，不得通过增减违反行政管理秩序的行为和行政处罚种类、在法定幅

度之外调整罚款上下限等方式层层加码或者“立法放水”等。

司法部有关负责人表示，部门规章必须在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度范围内规定；尚未制定法律、行政法规的，因行政管理迫切需要依法先以部门规章设定罚款的，最高不得超10万元，且不得超过法律、行政法规对相似违法行为的罚款数额，涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，最高不得超过20万元；超过上述限额的，要报国务院批准。

此外还将强化定期评估和合法性审核，对不符合上位法规定、不适应经济社会发展需要、明显过罚不当、缺乏针对性和实用性等情形的行政处罚规定，要及时依法修改、废止。

## 坚决整治不合理罚款

不合理罚款现象如何整治？通知明确，

将采取规范行政处罚设定、规范行政处罚裁量权、完善评议考核和执法监督等一系列组合措施。

司法部有关负责人表示，行政机关严禁下达罚没指标；财政部门要加强对罚缴分离、收支两条线等制度的实施监督。不得在未查明违法事实的情况下，“一刀切”实施责令停产停业、责令关闭等行政处罚。要完善评议考核、统计分析制度，不得以处罚数量、罚没数额等指标作为主要考核依据。

针对一些地方滥设“电子眼”引发“暗中执法”等问题，司法部有关负责人说，行政机关设置电子监控设备要确保符合标准、设置合理、标志明显。因设备不正常运行给予当事人行政处罚，要符合法律规定，严禁交由市场主体设置电子监控设备并由市场主体直接或间接收取罚款。要综合分析研判同一区域内高频违法行为的原因，推动源头治理。

## 进一步规范行政处罚实施

通知还对行政处罚的程序作出细化。

司法部有关负责人表示，要进一步完善地域管辖、职能管辖等规定，建立健全立案制度，完善立案标准。要建立健全行政处罚听证程序规则，细化听证范围和流程。要逐步提高送达地址确认书的利用率，细化电子送达工作流程，大力推进通过电子支付系统缴纳罚款，加强信息安全管理与技术支撑。全面推行行政裁量基准制度，防止畸轻畸重。

在法律责任衔接机制建设方面，各地区、各部门要细化责令退赔违法所得制度，依法合理保护利害关系人的合法权益；当事人主动退赔，消除或者减轻违法行为危害后果的，依法予以从轻或者减轻行政处罚。要加强行政机关和司法机关协调配合，按规定畅通案件移送渠道。

新华社北京12月9日电