

# 2021·南南人权论坛举行

黄坤明出席开幕式并发表主旨演讲

新华社北京12月8日电 2021·南南人权论坛8日在北京举行。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席开幕式，宣读习近平主席贺信并发表主旨演讲。

黄坤明指出，习近平主席的贺信深刻阐明了中国的人权观和尊重保障人权的生动实践，彰显了弘扬全人类共同价值、促进国际人权事业健康发展的使命担当，为办好本次论坛、推进广大发展中国家人权事业发展提供了重要指引。

中国老龄协会报告：

发挥农村基层组织作用，推动互助养老  
新华社北京12月8日电（记者田晓航）中国老龄协会8日在京发布《中国农村互助养老研究报告》。报告认为，充分发挥农村基层组织的能动作用，推动互助养老，是解决农村养老服务供给不足问题的有效途径。

根据2020年度国家老龄事业发展公报，2020年我国乡村60周岁及以上人口占乡村总人口的23.81%，比城镇高出近8个百分点。而根据全国老龄办的预测，到2035年，我国农村60岁及以上人口在农村人口中的比例将升至37.7%。

“我国养老问题的重点和难点在农村。”该报告的课题负责人、华北电力大学人文与社会科学学院副教授刘妮娜说，一方面，农村老年人社会养老服务需求持续增长，另一方面，农村家庭养老服务功能持续弱化，市场养老有效供给不足。中国农村互助养老虽然由来已久，但大多数仍停留在非正式的互帮互助阶段，农村互助养老相关组织功能尚未充分发挥。

报告认为，今后10年是构建老龄服务保障体系和老龄社会治理体系的关键时期，而互助养老具有低成本、非营利、多元参与、灵活多样的特点，应弘扬农村互助文化，多渠道筹资增加农村互助养老服务资金支持，加强农村互助养老服务建设，还应加强规范指导，提高互助养老服务的质量，同时盘活存量资源，提升农村互助养老服务的功能。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶认为，发展农村互助养老，是基于农村地区实际情况和资源禀赋优势解决我国农村养老服务难题的重要举措，要将互助养老置于农村社区环境建设、农村互助文化繁荣、农村社区治理能力提升、农村社会资本重构的背景下，从打造居家社区养老生活共同体、提升农村社区活力和凝聚力的角度来推进实施。

据了解，《中国农村互助养老研究报告》由中国老龄协会委托华北电力大学老龄科研基地，基于2017年至2020年对北京、上海、河北等9个省区市农村互助养老服务状况实地调研完成。

## 国家医保局：累计追回医保基金约506亿元

新华社北京12月8日电（记者沐铁城、彭韵佳）医保基金是人民群众的“保命钱”和“看病钱”，基金安全涉及广大人民群众的切身利益。国家医保局基金监管司司长蒋成嘉8日在媒体通气会上介绍，国家医保局成立以来，严厉打击医保领域违法违规行为，初步形成医保基金监管的高压态势。2018年至2021年10月共检查定点医药机构约234万家次，处理约100万家次，累计追回医保基金约506亿元。

据悉，今年打击欺诈骗保专项整治行动开展以来，国家医保局联合公安部、国家卫生健康委等部门，重拳出击、精

北京冬奥统一配发  
安保民警防寒衣装

12月7日，民警穿着北京2022年冬奥会和冬残奥会安保民警防寒衣装。北京2022年冬奥会和冬残奥会安保民警防寒衣装12月7日配发，公安部向北京、河北两地参与冬奥安保工作的民警代表发放了警用防寒衣装。

新华社记者殷刚摄



## 退役军人事务部修订军休干部服务管理办法

新华社北京12月8日电退役军人事务部近日公布新修订的《军队离休退休干部服务管理办法》（以下简称《办法》）。移交政府安置的军队离休退休干部（以下简称军休干部），为民族独立解放、国家和军队现代化建设作出了重要贡献，是党、国家和军队的宝贵财富。退役军人事务部组建以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于军休工作的重要指示精神，牢固树立全心全意为军休干部服务的意识，完善政策措施，加强机构建设，提升服务水平，推动军休工作创新发展，有力保障军休干部安享幸福生活。

《办法》贯彻《中华人民共和国退役军人保障法》和国家有关规定，积极与社会保障制度、医疗卫生体制、养老服务改革等政策相衔接，充分吸收各地有益经验，对军休服务管理作出全面规范和提升。主要体现在以下4个方面：

从党的领导下，明确军休服务管理“坚持党的领导，由

坚持人民至上、生命至上，共谋繁荣发展，促进平等合作，维护公平正义，完善全球人权治理体系，推动世界人权事业向着更加平等、全面、均衡、进步的方向发展。

本届论坛由国务院新闻办公室和外交部共同主办，主题为“人民至上与全球人权治理”。100多个国家和国际组织的高级官员、专家学者、驻华使节等近400人以线上线下方式参会。

新华社记者董博婷、刘硕

减刑、假释能否做到公平公正，直接关系刑罚执行效果，影响司法权威和公信力。记者8日从最高人民法院举行的新闻发布会获悉，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部近日联合印发《关于加强减刑、假释案件实质化审理的意见》，严格规范减刑、假释工作，确保案件审理公平公正。

最高人民法院审监庭副庭长罗智勇表示，全国政法队伍教育整顿将违规违法办理减刑、假释、暂予监外执行案件作为六大顽瘴痼疾之一予以集中整治。暴露出来的问题主要为：减刑、假释案件过于依赖刑罚执行机关报请的材料，检察机关、审判机关的职能作用没有得到充分发挥，不少案件审理流于形式，监督缺乏有效手段，导致有的案件关键事实未能查清，矛盾和疑点被放过，甚至一些虚假证据得以蒙混过关。

罗智勇介绍，本次出台的意见共20条，从准确把握实质化审理基本要求、严格审查实体条件、切实强化案件办理程序机制、大力加强监督指导及工作保障等方面，进一步细化了减刑、假释案件实质化审理的工作要求。

意见提出，

审理减刑、假释案件应当全面审查刑罚执行机关报送的材料，既要注重审查罪犯交付执行后的一贯表现，同时也要注重审查罪犯犯罪的性质、具体情节、社会危害程度、原判刑罚及生效裁判中财产性判项的履行情况等，依法作出公平、公正的裁定，切实防止将考核分数作为减刑、假释的唯一依据。

意见强调，坚持主观改造表现并重。审理减刑、假释案件既要注重审查罪犯劳动改造、监管改造等客观方面的表现，也要注重审查罪犯思想改造等主观方面的表现，综合判断罪犯是否确有悔改表现。

在审查减刑、假释案件的相关证据材料方面，意见提出，应当认真审查罪犯的考核分数的来源及其合理性；对于罪犯的认罪悔罪书、自我鉴定等自书材料，要结合罪犯的文化程度认真进行审查。在罪犯立功、重大立功的审查方面，意见强调，对于技术革新、发明创造，应当注重审查罪犯是否具备该技术革新、发明创造的专业能力和条件；“较大贡献”或者“重大贡献”，是指对国家、社会具有积极影响，而非仅对个别人员、单位有贡献和帮助。

针对减刑、假释案件审理容易流于形式等问题，意见在充分发挥庭审功能、健全证人出庭作证制度、有效行使庭外调查核实权、强化审判组织职能作用等方面，作出明确、具体的规定。意见提出，人民法院开庭审理减刑、假释案件，应当围绕罪犯实际服刑表现、财产性判项执行履行情况等，认真进行法庭调查。人民检察院应当派员出庭履行职务，并充分发表意见。

此外，意见针对减刑、假释案件办理过程中的权力运行，提出着力构建内部监督、外部监督有机结合的全方位制约监督体系。要求人民法院、人民检察院、刑罚执行机关在减刑、假释工作中坚持各司其职、分工负责、相互配合、相互制约，确保减刑、假释案件实质化审理公正、高效开展。

两高两部相关部门负责人表示，下一步将按照意见要求，依法严格落实相关制度，完善相关程序，健全配套机制，并且要加强保障，进一步提升信息化建设和运用水平，适应减刑、假释案件实质化审理的需要。

新华社北京12月8日电

准打击，紧密配合，协调联动，聚焦“假病人、假病情、假票据”等行为，工作取得初步成效。

蒋成嘉表示，截至10月底，全国医保部门共查处涉及“三假”案件3970起，暂停医保服务协议142家、解除医保服务协议61家、暂停参保人医疗费用联网结算196人、移交公安司法机关536家（人）、移交纪检监察机关76家（人），共计追回医保相关资金1.4亿元。

下一步，国家医保局将进一步强化医保基金监管工作，聚焦基层定点医疗机构、医养结合机构内设定点医疗机构，

退役军人事务部主管，军休服务管理机构具体组织实施；提出改进和创新军休干部党组织工作，增强军休服务管理机构党组织政治功能和组织力。

从服务内容上，明确落实军休干部荣誉疗养制度，推进军休老年大学建设，鼓励军休干部发挥优势作用，继续贡献力量。

从服务方式上，通过推进个性化、社会化、网格化服务，加强制度化、标准化、信息化建设，为广大军休干部特别是失能、失智、高龄、独居等重点人员提供多元服务保障。

从机构建设上，规定军休服务管理机构应当加强基础设施建设，因地制宜开展适老化改造，加强档案管理和安全管理，建立以军休干部满意度为主要内容的服务管理工作监督考评体系，强化工作人员能力素质和作风纪律。

作为退役军人事务部重要规章，《办法》是指导当前和今后一个时期军休服务管理的基本遵循，自2022年1月1日起施行。

针对篡改肿瘤患者基因检测结果、血液透析骗取医保基金、医保卡违规兑付现金等重点领域，深入开展打击欺诈骗保专项整治工作，加强部门协作和数据共享，完善行刑衔接工作机制，强化警示震慑，以零容忍的态度，持续构筑“不敢骗、不能骗、不想骗”的打击医保欺诈骗保高压态势，切实维护医保基金安全。

据介绍，为进一步深化基本医保骗保问题专项整治工作，专项整治行动结束时间由2021年12月底延长至2022年12月底。

新华社北京12月8日电（记者沐铁城、彭韵佳）国家医保局基金监管司司长蒋成嘉8日在媒体通气会上介绍，国家医保局成立以来，严厉打击医保领域违法违规行为，初步形成医保基金监管的高压态势。2018年至2021年10月共检查定点医药机构约234万家次，处理约100万家次，累计追回医保基金约506亿元。

据悉，今年打击欺诈骗保专项整治行动开展以来，国家医保局联合公安部、国家卫生健康委等部门，重拳出击、精

全面建成小康社会，让实现共同富裕有了更加坚实的物质基础和更为主动的精神力量。

“现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。”站上新起点的中国，进一步深化对“共”的时代思考——

“必须把促进全体人民共同富裕作为人民谋幸福的着力点，不断夯实党长期执政基础。”习近平总书记如此强调。

这是在“共”的辩证思考中展开的宏大布局：

脱贫攻坚取得胜利后，我国全面推进乡村振兴，“三农”工作重心实现历史性转移；

中共中央、国务院出台意见，赋予浙江先行先试为全国实现高质量发展建设共同富裕探路的使命；

强调推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展……

这是以“共”为关键参照进行的发展指引：

“要坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位”“要建立科学的公共政策体系，把蛋糕分好，形成人人享有的合理分配格局”，一项项部署，体现价值导向和制度设计的统一，体现“撸起袖子加油干”的过程和实现共同富裕目标的统一。

正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。“分好蛋糕”的过程中，扩大中等收入群体比重，推动形成橄榄型分配结构，为我国经济社会高质量发展奠定坚实基础。

这是让“共”成为核心指标的全面发展：

共同富裕，是物质和精神的共同富足。

从“平视世界”激发国人自信，到主旋律影片点燃浓浓爱国情；从网络空间更加清朗，到扶弱助困成为社会风尚……

强化社会主义核心价值观引领，不断满足群众多样化、多层次、多方面精神文化需求，让人们的精神世界更加充盈饱满。

“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须

把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、

久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力”，习近平总书记强调指出。

### 命运与共

“在人类追求幸福的道路上，一个国家、一个民族都不能少”

深秋的北京，又一次见证中非友谊写下新的注脚：

中国将再向非方提供10亿剂疫苗，其中6亿剂为无偿援助；中国将为非洲援助实施10个减贫和农业项目，向非洲派遣500名农业专家；中国未来3年将推动企业对非洲投资总额不少于100亿美元……

2021年11月29日，中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上，习近平总书记宣布的“九项工程”令人瞩目，“同舟共济，继往开来，携手构建新时代中非命运共同体”的号召振奋人心。

大道之行，命运与共。

“在人类追求幸福的道路上，一个国家、一个民族都不能少”“各国一起发展才是真发展，大家共同富裕才是真富裕”，习近平总书记的话语朴实真挚。

从“中国应当对于人类有较大的贡献”到“中国人民不仅要自己过上好日子，还追求天下大同”，这份初心镌刻在中国共产党人的基因里，映照在新时代中国发展实践中。

初冬，重庆，团结村站。

伴随清脆的汽笛声，一列满载货物的中欧班列缓缓启动，开往欧洲。不远处，另一辆陆海新通道班列迎着清晨薄雾向南而行，奔赴东盟。“一带”和“一路”，在中国西南内陆“牵手”。

计利当计天下利。

经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果。让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处，是这个时代的领导者应有的担当。

“隔离21天，值得！”

为了参加第四届中国国际进口博览会，法国智奥会展

集团驻中国代表吉娜思提前完成“14+7”的集中隔离、社区健康监测和相应核酸检测。

尽管疫情肆虐，本届进博会中国企业参展数量依然创下新高，约90家来自33个最不发达国家的企业参展。不少外国展商克服重重困难，来赴“东方之约”。

广交会、进博会、服贸会、消博会，四大展会轮番登场，中国开放力度有目共睹。

“我们希望全世界共同发展，特别是希望广大发展中国家加快发展”，这就是中国主张，也是中国行动。

2013年3月首次提出“命运共同体”理念以来，从中非命运共同体到亚太命运共同体，从地球生命共同体到全球发展命运共同体，习近平总书记提出的构建“人类命运共同体”意涵不断丰富扩展。

“‘共同富裕’和‘人类命运共同体’都是中国古老‘大同’理念的现代阐释。”俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所副所长亚历山大·洛马诺夫的话，道出了习近平经济思想所蕴含的天下情怀和根本要义。

建功新时代，奋进新征程。

展望未来，2035年，“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”；本世纪中叶，“全体人民共同富裕基本实现”——新时代“两步走”战略安排中，“共同富裕”是鲜明标识。

审视当下，“两个大局”交织激荡，我国社会主要矛盾深刻转化。“解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距，实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。”习近平总书记强调。

立志千秋伟业，共创美好未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平经济思想指引下，全党全国人民再接再厉、接续奋斗，共同富裕的图景更加壮美，中国人民生活更加幸福的画卷稳步推进，与世界共同繁荣发展的愿景不断照进现实。

（记者邹伟、于佳欣、樊曦、刘红霞）

新华社北京12月8日电

两高两部印发意见，进一步严格规范减刑假释

严格审查实体条件、大力加强监督指导……