# 稳字当头稳中求进,从政治局会议看明年经济走势



2021年是党和国家历史上具有 里程碑意义的一年。如何看待这一年的 经济工作?明年经济工作重点有哪些?

中共中央政治局6日召开会议, 分析研究 2022 年经济工作,传递继 续开辟经济发展新局的重要信号。

## 始终保持战略定力 现"十四五"良好开局

"十四五"开局之年,中国经济表

"我们从容应对百年变局和世纪 疫情,奋力完成改革发展艰巨任务,实 现'十四五'良好开局。"会议对全年经 济形势作出重要判断。

上半年,中国经济同比增长 12.7%继续领跑全球,虽然三季度经 济增速有所回落,但仍稳定在合理区 间,且近期投资、消费等部分指标增速 不断回升,经济延续稳健恢复态势。

开局起步,至关重要。下半年以 来,国内外风险挑战增多,疫情形势复 杂,经济转型升级中的结构性矛盾

"多重风险挑战下,我们保持战略 定力,科学统筹疫情防控和经济社会 发展,保持宏观政策连续性、稳定性、 可持续性,加强跨周期调节,持续深化 改革,推动更高水平对外开放,加快构 建新发展格局,推动经济持续健康发 展。"国务院发展研究中心宏观部第二 研究室副主任李承健说。

全年粮食产量再创新高;提前完成 全国城镇新增就业全年目标任务;产业 结构持续优化,结构调整扎实推进,新 动能快速成长……中国经济"进"势彰 显,迈出新气象,迈出新成效。

"我国经济发展保持全球领先地 位,国家战略科技力量加快发展,产业 链韧性和优势得到提升,改革开放向 纵深推进,民生保障有力有效,生态文 明建设持续推进。"会议总结了这一年

"新动能是支撑中国经济持续稳 健恢复的重要力量,中国加大对创新 领域的投入,未来必将在相应产业链 形成新的竞争优势。"李承健说。

### 坚持稳中求进工作总基 着力稳定宏观经济大盘

"坚持稳中求进工作总基调""明 年经济工作要稳字当头、稳中求 进"……会议为做好明年经济工作指

坚持稳中求进工作总基调,是做 好经济工作的方法论。稳是基础和前 提,进是目标和方向,两者相辅相成。

会议强调,宏观政策要稳健有效, 继续实施积极的财政政策和稳健的货 币政策。积极的财政政策要提升效能, 更加注重精准、可持续。稳健的货币政 策要灵活适度,保持流动性合理充裕。

中国社科院财经战略研究院副院 长杨志勇表示,积极的财政政策要根 据经济社会发展中出现的新形势、新 情况不断调整,进一步提高财政政策 工具的灵活性和精准性,做好财政风 险防范工作,增强财政政策可持续性。

"货币政策应保持必要的灵活性, 做好跨周期调节,体现前瞻性和有效 性。"中国民生银行首席研究员温彬

中国人民银行6日宣布,决定于 2021年12月15日下调金融机构存 款准备金率 0.5 个百分点(不含已执 行5%存款准备金率的金融机构)。此 次为全面降准,共计释放长期资金约

在温彬看来,降准可以释放长期 流动性,未来要在保持流动性合理充 裕的情况下,更加强调精准滴灌,引导

资金加大对中小企业、绿色发展等重 点领域和薄弱环节的支持力度,推动 经济爬坡过坎。

### 着眼进一步畅通经济循 环 加快构建新发展格局

面向2022年,如何通过加快构 建新发展格局巩固发展优势,引领中 国经济巨轮行稳致远?

消费和投资是实现扩大内需的 "双引擎",是加快构建新发展格局的 重要支撑。会议强调,实施好扩大内需 战略,促进消费持续恢复,积极扩大有 效投资,增强发展内生动力。

"消费持续恢复与有效投资扩大良 性互动、互促互进,有助于实现更高质量 的国内大循环。"中国宏观经济研究院研 究员王蕴说,当前乃至明年国内外环境 仍然复杂多变,疫情形势尚不明朗,需要 通过扩大内需来应对外部挑战。

把握未来发展主动权,加快构建 新发展格局,这是一场需要保持顽强 斗志和战略定力的攻坚战、持久战。

"微观政策要激发市场主体活力" "要强化知识产权保护""结构政策要 着力畅通国民经济循环,提升制造业 核心竞争力,增强供应链韧性""有效 推进区域重大战略和区域协调发展战

略,抓好要素市场化配置综合改革试 点,扩大高水平对外开放"……会议为 打通经济循环堵点、加快构建新发展 格局指明方向。

围绕实现高水平自立自强,会议 强调,科技政策要加快落地,继续抓好 关键核心技术攻关,强化国家战略科 技力量,强化企业创新主体地位,实现 科技、产业、金融良性循环。

"要加速促进各类创新要素向企 业集聚,形成以企业为主体、市场为导 向、产学研用深度融合的技术创新体 系。"王蕴说。

## 统筹发展和安全 民生底线

民心是最大的政治。会议聚焦住 房、就业、生育政策、基本公共服务制 度等民生领域作出部署,释放了持续 改善民生的政策信号。

住房问题事关千家万户。会议强 调,要推进保障性住房建设,支持商品 房市场更好满足购房者的合理住房需 求,促进房地产业健康发展和良性

中国社会科学院城市与竞争力研 究中心主任倪鹏飞说,这是坚持"房住 不炒"定位,对商品房市场,也体现出 积极支持城镇居民合理的住房

今年以来,面对国内外各种困 难挑战,我国加快补齐民生短板,提 升民生获得感。会议强调,社会政策 要兜住民生底线,落实好就业优先 政策,推动新的生育政策落地见效, 推进基本养老保险全国统筹,健全

倪鹏飞认为,农村转移劳动力 的需求已从到城市谋生转变为到城 市过上更美好的生活,健全常住地 提供基本公共服务制度,构建全国 基本公共服务的空间供给制度体系 和服务体系,有助于释放城镇化潜

会议指出,要做好岁末年初各 方面工作,确保人民群众过好"两 节"。坚持"外防输入、内防反弹",科 学精准扎实做好疫情防控工作。统 筹安排煤电油气运保障供应,确保 老百姓温暖过冬。要保障农民工工

乘势而上、奋勇前进,我们完全 有能力也有条件保持经济运行在合 理区间,保持社会大局稳定,迎接党 的二十大胜利召开。

(记者魏玉坤、谭谟晓、王雨萧、 刘夏村)新华社北京12月6日电

2021中国经济新气象

# 新华社记者安蓓、申铖、谢希瑶、张莫

2021年,我国现代化建设进程 中具有重要历史意义的一年:

以习近平同志为核心的党中央高瞻 远瞩、运筹帷幄,团结带领全国人民奋力 拼搏,实现"十四五"良好开局,踏上全面 建设社会主义现代化国家新征程。

这是历经不凡、更显非凡的发展

在全球疫情走势和经济走势趋于 复杂背景下,中国积极统筹疫情防控 和经济社会发展,"中国号"巨轮沿着 高质量发展的方向破浪前行,在加快 构建新发展格局中不断迈出新气象、 取得新成效。

# 稳健开局:在攻坚克难中 交出亮眼答卷

时近岁末,新冠病毒变异株奥密 克戎的出现,引发全球震荡。

"在中国,一切照旧。"彭博社称 世界第二大经济体的经济基本面,以 及持续对新冠病毒的控制,使中国更 有能力面对新变种。

新冠肺炎疫情暴发以来,疫情防 控与经济发展,成为摆在世界各国面 前的一道考题。

以习近平同志为核心的党中央坚 持人民至上、生命至上,统筹常态化精 准防控和应急处置,统筹疫情防控和 经济社会发展,为人民健康安全夯筑 起坚强堡垒,为经济社会发展营造稳 定安全的发展环境。

一季度中国经济同比增长 18.3%, 二季度同比增长 7.9%, 三季 度同比增长 4.9% ……

持续回落的季度增速一度引发担 忧。究其原因,既有去年季度间经济增 速波动较大的基数效应,也有短期不 确定因素影响。

面对经济下行挑战,保持战略定 力,坚决不搞"大水漫灌",中国经济锚 定高质量发展方向,步伐越走越稳。

7月底召开的中共中央政治局 会议为下半年经济工作定调布局时, 提出"要做好宏观政策跨周期调节"。

"跨周期调节",目标是防止增速 大幅波动,统筹做好今明两年政策设 计和衔接,及时出台必要政策措施,夯 实经济稳定恢复发展的基础。意在谋

划长远、重在大局大势。 在全球主要经济体大多采取宽松 的货币政策的背景下,我国坚持积极 的财政政策和稳健的货币政策取向, 增强宏观政策自主性,避免政策"急转

弯",引导形成市场合理预期。 从"六稳"到"六保",从"留得青 山、赢得未来"到"青山常在、生机盎 然",有效市场和有为政府联动发力, 积极的财政政策提质增效、更可持续, 一系列减税降费举措为市场主体提供 有力支撑,稳健的货币政策灵活精准、

合理适度,助力中小企业和困难行业

# 奋 年 中 ·国经济 高 .质 量 发展 述



这是12月5日在海南洋浦经济开发区拍摄的洋浦国际集装箱码头。

持续恢复。

1至10月,中国出口同比增长 22.5%,远高于 2020 年和 2019 年同 期。对此,路透社直呼"想不到":"出口 延续去年的高光时刻,撑起中国经济 的一片天。'

观察当下的中国经济,还有不少 令外界"想不到"之处:

经历疫情以来的"断崖式"下降, 2021年上半年全球外商直接投资显 现反弹态势,中国实际使用外资在去 年逆势增长基础上,继续保持两位数 高增长;

全球能源价格飙涨,一些国家能 源供应拉响警报,中国全力做好能源 保供,一度紧张的电力和煤炭供应趋 于缓解,有力支撑工业生产、确保民生

受宽松货币政策、供给瓶颈等因 素影响,全球通胀压力上升,中国物价 总水平保持在合理区间,重要民生商 品保供稳价形势稳定,成为全球物价 的重要"稳定器"……

11月30日,国家统计局发布11 月中国制造业采购经理指数(PMI)。 这一宏观先行指标比上月上升 0.9 个 百分点,达到50.1%。

"PMI超预期回升至扩张区间, 显示中国经济活动在回暖。"路透社评 价,中国外贸景气度延续上月改善态 势,与制造业活动密切相关的生产性 服务业商务活动指数也位于较高景气

开局绽现新气象,起步彰显新 成效。

从经济增长、就业、物价、国际收 支四大宏观经济指标看,当前经济基 本盘"稳"的特征十分鲜明:

前三季度,中国经济同比增长 9.8%,高于全球平均增速和主要经济 体增速,预计全年经济增速将超过

"6% 以上"的预期目标;前 10 个月, 全国城镇新增就业1133万人,提前 完成全年1100万人以上的目标任 务;1至10月全国居民消费价格同 比上涨 0.7%,低于全年 3% 左右的预 期目标;前10个月货物贸易进出口 总值已超过2019年全年,国际收支 好于预期。

从生产端和需求端的恢复看,经 济发展均衡性更加凸显:

三次产业中,"菜篮子"产品供应 充足,全国粮食再获丰收,粮食产量连 续7年稳定在1.3万亿斤以上;前10 个月规模以上工业增加值同比增长 10.9%,规模以上工业企业利润同比 增长 42.2%; 服务业总体保持恢复

三大需求中,前三季度消费、投资 和净出口对国内生产总值增长的贡献 率分别为 64.8%、15.6% 和 19.5%, 10 月社会消费品零售总额增速连续 第二个月回升,外需呈现较快增长

这份极为不平凡的成绩单,得益 于以习近平同志为核心的党中央精准 处理疫情防控和经济社会发展辩证关 系的"中国之道",得益于中国特色社 会主义制度优势充分发挥、14亿多人 民的奋斗拼搏、大国经济完整工业体 系和强大市场供应能力支撑。

### 砥砺前行:高质量发展步 伐更加坚定

"5、4、3、2、1!"倒数结束,卢旺 达驻华大使推销的数千斤咖啡豆、斯 里兰卡驻华大使代言的锡兰红茶一上 架就"秒空"。

近日,多位外国驻华大使直播带 货的火爆场面引发关注。网友评论, "大使们还没组织好语言就卖光了"。

"秒空"式带货,让世界感受到中 国市场的巨大潜力;也让世人看到, 5G、人工智能、大数据等催生的新平 台、新业态、新模式正在孕育更大活 力,助力中国高质量发展。

"高质量发展不只是一个经济要 求,而是对经济社会发展方方面面的 总要求;不是只对经济发达地区的要 求,而是所有地区发展都必须贯彻的 要求;不是一时一事的要求,而是必须 长期坚持的要求。"

2021年全国两会,青海代表团 审议现场。习近平总书记深入阐释高 质量发展,进一步廓清推进高质量发 展的认识问题。

新开局绽放新气象、指引新未来。 4.71 亿——这是截至今年 10 月 底中国 5G 手机终端连接数;5G 时代 加速奔跑,在赋能实体经济、创造高品

质生活主战场上加快裂变。 1.8 倍——这是今年 1 至 10 月 我国新能源汽车产销量同比增幅。尽 管受到全球芯片供应紧张等因素影 响,中国新能源汽车产销量依然刷新 历史纪录。

"中国天眼"对全球开放;天问一 号在火星上首次留下中国人的印迹; "九章二号"量子计算原型机问世,求 解特定问题比超算快亿亿亿倍……

自主创新、开放合作。创新的种子 在沃土中生根、开花,加速生长,提升 新供给、创造新需求,为开局之年的高 质量发展绘就浓重底色。 印发《知识产权强国建设纲要

(2021-2035年)》,改革完善中央财 政科研经费管理,完善科技成果评价 机制,加快构建以国家实验室为引领 的战略科技力量……坚持创新在我国 现代化建设全局中的核心地位,创新 支撑更加坚固。

西班牙中国政策观察网站最新发

文称,尽管中国经济增速近年来呈现 放缓趋势,但经济增长的构成与高附 加值商品的生产和服务越来越相关。 中国的科技发展促进了这一过程。

面对经济下行压力,保持战略定力, 不为一时波动所扰,不为个别噪音所惑。 开局之年,围绕制约经济发展的深层次 矛盾,供给侧结构性改革持续深化。

今年以来,受国内经济加快恢复、 国际大宗商品价格上涨等因素影响, 一些资源型行业再度呈现扩张态势, 产能过剩风险上升。

越是在发展承压的时候,越是看 清问题背后的本质,就越能凸显高质 量发展的定力和决心。 不为追求短期经济效益牺牲资源

环境,坚决遏制"两高"项目盲目发展, 开展全国范围钢铁去产能"回头看"检 查,严控高耗能行业用电; 坚持房子是用来住的、不是用来

炒的定位,不把房地产作为短期刺激 经济的手段,加快发展保障性租赁住 房,积极稳妥推进房地产税立法和改 革,做好试点工作;

强化反垄断和防止资本无序扩 张,规范平台经济发展,为市场主体创 造更加公平的竞争环境;

出台教育"双减"政策、规范治理 校外培训机构,营造更加公平的教育

10月,《中共中央 国务院关于 完整准确全面贯彻新发展理念做好碳 达峰碳中和工作的意见》《2030年前 碳达峰行动方案》两个重要文件发布, 为实现碳达峰、碳中和谋划顶层设计、 擘画行动路线图。

力争 2030 年前实现碳达峰、 2060年前实现碳中和,是一场广泛而 深刻的经济社会系统性变革,需要付 出艰苦卓绝的努力,也将更好满足人 民对美好生活的向往,带来经济社会

常住地提供基本公共服务制度。

能,助推经济高质量发展。

发展转型宝贵机遇。

锚定更高质量、更有效率、更加 公平、更可持续、更为安全的发展, 2021年,中国经济步履坚定。

# 长风万里:把握机遇加 快构建新发展格局

午,人民大会堂。 十三届全国人大四次会议表决

"通过!"2021年3月11日下

通过关于国民经济和社会发展第十 四个五年规划和 2035 年远景目标 纲要的决议。

蓝图绘就,前进的方向无比

河南南阳,陶岔渠首。5月, 习近平总书记专题调研南水北 调,谋划推进后续工程,强调加快 构建国家水网主骨架和大动脉, 为全面建设社会主义现代化国家 提供有力的水安全保障。

数千里之外,青藏高原。西藏首 条电气化铁路——川藏铁路拉萨至 林芝段今年6月开通运营。

大国工程,优化资源调配、惠及 国计民生,为形成全国统一大市场 和畅通的国内大循环蓄势筑基。

全苗的稻種映出农民主收的 靥,绿水青山间流淌着江南风 光……初冬时节,浙江衢州市柯城 区沟溪乡余东村,街巷间随处可见 一幅幅色彩浓烈的墙画。

这些墙画出自当地村民之手。 余东村党支部书记余晓勤说,过去 村里以种植水稻、柑橘和扎龙灯狮 灯手工业为主,如今这里已做活一 条时尚的农民画产业链。

当下的中国,新型城镇化和乡 村振兴同频共振,国家重大区域战 略向纵深推进,发展空间持续激活。

这一年,雄安新区承接北京非 首都功能和建设同步推进,北京城 市副中心高质量发展明确"路线 图";横琴粤澳深度合作区全面实 施,全面深化前海深港现代服务业 合作区改革开放加快推进;新时代 推动中部地区高质量发展、成渝地 区双城经济圈建设加速落地……发 展区域空间结构不断优化,为构建

新格局注入新动力。 持续攻坚、久久为功,深化改革 朝着推动构建新发展格局聚焦发

11月15日,北京证券交易所 正式开市,"打造服务创新型中小企 业主阵地"迈出关键一步。

构建新发展格局,既要畅通国 内经济循环,也要形成高水平的国

际循环,关键是坚持改革开放。 以问题为导向,深化改革向最 难处攻坚、向最关键处挺进。

这一年,从巩固"三去一降一 补"成果,到推进高标准市场体系建 设;从统筹推进国有企业混合所有 制改革、支持民营企业改革发展,到 着力打造市场化、法治化、国际化营 商环境……全面深化改革布局落 子,着力打通制约供需适配和要素 流动的堵点,更大激发市场主体活 力来顶住困难压力。(下转8版)

本报地址:北京宣武门西大街 57 号 邮政编码 100803 中国邮政发行投递服务电话 11185 广告部电话 63071265 广告许可证:京西工商广登字 20170529 号 定价:每份 1.35 元 年价 324 元 本报常年法律顾问:北京市富通律师事务所 电话: 010-88406617、13901102545