

# 我国将构建支持特殊类型地区振兴“1+N”政策体系

新华社北京11月29日电(安蓓、闫依琳)近期国务院批复了《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》。国家发展改革委有关负责人日前接受记者采访时表示，“十四五”时期，我国将以规划为引领，构建新时代支持特殊类型地区振兴“1+N”政策体系。

特殊类型地区包括以脱贫地区为重点的欠发达地区和革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市等。

这位负责人说，“十四五”时期，特殊类型地区作为城乡区域协调发展的短板地区、生态文明建设中的脆弱地区、促进边疆巩固的重点地区，面临更加复杂的环境条件和更为艰巨的发展任务。编制和实施规划，加快特殊类型地区振兴发展，有利于巩固拓展脱贫攻坚成果和持续缩小城乡区域发展差距，让

低收入人口和欠发达地区共享发展成果，确保在现代化进程中不掉队、赶得上；有利于优化区域经济布局，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局；有利于统筹发展和安全，维护国家粮食安全、生态安全、能源安全、边疆安全。

规划是第一个全国特殊类型地区振兴五年规划，也是“十四五”时期支持全国特殊类型地区振兴的纲领性文件，主要明确了特殊类型地区振兴的目标定位、重点区域、重点领域和保障措施。这位负责人说，在此基础上，将进一步分类分区研究制定欠发达地区、革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市振兴发展的配套政策文件，细化支持各类型区发展的政策举措，共同形成新时代支持特殊类

型地区振兴的政策体系。

规划明确了“十四五”时期支持特殊类型地区振兴的保障措施和政策支撑体系，有利于形成推进特殊类型地区振兴的强大合力。

一是明确了一批支持政策。规划提出，要完善资金支持政策，加大土地政策支持力度，强化人才就业扶持政策，支持特殊类型行政区划改革，重点支持改善基础设施和基本公共服务。

二是明确了一批试点示范和重点园区。规划提出，要大力支持特殊类型地区培育发展特色产业园区，积极支持欠发达地区、革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市更好解决自身困难，更好发挥支撑功能，持续增强内生发展动力，不断增强民生福祉，开拓振兴发展新局面。

三是明确了长效工作机制。规划明

确，实施国家区域协调发展战略和区域重大战略、编制区域规划和专项规划、制定区域政策和协调重大区域利益关系等过程中，要统筹支持特殊类型地区振兴发展。规划提出，健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，继续依托赣南等原中央苏区振兴、生态保护补偿、采煤沉陷区综合治理等部际联席会议制度，统筹推进重大事项。

国家发展改革委有关负责人表示，下一步将同有关部门不断健全政策体系和长效机制，支持欠发达地区、革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市更好解决自身困难，更好发挥支撑功能，持续增强内生发展动力，不断增强民生福祉，开拓振兴发展新局面。

(上接1版)韩正就深化中俄能源合作提出四点建议。一是加快形成上下贯通、横向协同的合作格局，促进能源贸易、投资、技术与服务合作协调发展。二是积极拓展能源合作新领域新内涵，加强能源领域新技术试点和应用合作，深化能源标准对接和互认合作。三是进一步创造良好合作环境，提供优质服务，引导和促进双方能源企业扩大投资。四是共同推进能源绿色低碳转型，深化可再生能源、氢能、储能、智慧能源等领域合作，携手践行全球发展倡议，为应对气候变化作出积极贡献。

俄罗斯联邦政府副总理鲍里索夫、诺瓦克，俄罗斯总统能源发展战略和生态安全委员会秘书长、俄罗斯石油公司总裁谢钦出席开幕式。谢钦宣读俄罗斯总统普京的贺信并致辞，诺瓦克作致辞。

来自中俄双方有关部门和能源企业、金融机构、研究机构、行业协会的300多名代表参加论坛开幕式。

## 出发地，再出发

(上接1版)“绿色之路”生机盎然——

崇义县阳明湖国家湿地公园内，风景如画。原先这里曾是一片荒滩，鲜有人来。

赣南，不负青山。2017年以来，当地仅在治山理水上的投入就超139亿元。

近年来，赣州已有34平方公里废弃矿山重披绿装，4300多座崩岗劣地长出绿树，全市87个重要水功能区水质达标率和赣江、北江、东江出境断面水质达标率保持“双100%”。

“既要富起来，更要美起来。”新征程上，赣南老区笃行致远。

## 忠烈之地奔向更美好生活

一年好景，又到橙黄橘绿。

走进安远县鹤子镇阳佳村智运快线基站，48岁的果农郭东亮指着空中沿索道滑过的“穿梭机器人”感慨，谁能想脐橙还能这般“飞”出山窝窝。

赣南，曾是偏远的代名词。曾经果农快递脐橙到周边省份要三五天时间，如今村里发货，借助农村智慧物流网络24小时内就能送达。

机器人送货、果蔬“坐缆车”……随着赣南11个贫困县全部摘帽，曾经困扰群众的行路难、用电难等“老大难”问题基本解决，不断推进的5G、物联网、云平台等新基建“织出”发展快车道。

以产业为龙头，赣南老区引导资源下沉，不断释放乡村振兴发展潜能。

于都，梓山富硒蔬菜产业园1万多亩蔬菜大棚延绵起伏，吸纳了3000多劳动力就业，户均增收3万余元。

从无到有，赣州蔬菜产业产值超百亿元，全市仅2020年就新发展以职业菜农为主的种植主体6446户。

作为“世界脐乡”，赣南脐橙带动百万农村劳动力就业，已发展成为集种植生产、仓储物流、精深加工于一体的产业集群。

.....

新变化、新气象不断涌现，一座座村庄旧貌换新颜。

一边是60栋鳞次栉比、白墙黛瓦的客家小楼，一边是7栋低矮破旧、留作记忆的危旧土坯房……在瑞金市华屋自然村，新旧对比穿越时空。

在当地流传着这样的感人故事：80多年前，17位农家子弟参加红军，出发前在岭上栽下17棵松树，约定革命成功后一起回家，活着的要为牺牲的孝亲敬老。

17位子弟壮烈牺牲在长征途中。青松掩映，曾经数代人住着低矮破旧、透风漏雨土坯房的华屋如今已处处皆“华屋”。

2019年，习近平总书记在江西考察时强调，以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。

改善民生，赢得民心。

“昔日破旧土坯房，如今新屋亮堂堂；铭谢党的政策好，百姓心安喜洋洋。”行走赣南，群众把对党的感激写成对联贴在门上。

## 奋斗之地“争创一流”

赣南是一片沉淀着红色记忆的红土地。

于都河畔，惊涛作证。87年前，一支铁流从这里集结出发，开始那场九死一生彻底改变中国命运的远征。

46岁的肖庆根是强渡大渡河十八勇士之一肖汗尧的后代，在于都县仙下乡西洋村担任了5年驻村第一书记。

“当年爷爷他们，到底靠什么坚定从容地出发？迎着枪林弹雨义无反顾向前冲锋？”在西洋村的曰日夜夜里，在老乡家的柴米油盐里，肖庆根找到了答案。

这答案写在一首传唱80余年的山歌中：“苏区干部好作风，自带干粮去办公。日穿草鞋干革命，夜走路访贫农。”

山歌悠扬，见证记录历史；作风优良，护航再创“第一等的工作”。

签约仅一周时间，玖歌时装公司便在兴国县“落地开花”，当地党员干部每月上门走访，及时解决企业困难。“有好的干部作风，才能有好的营商环境。”这家公司高管曾凡东说，企业将继续加大投入，增设9条生产线。

攻坚克难，争创一流，在今日的赣南随处可见。为提高行政效能，赣南创新实施“中介服务超市”“错时延时服务”等政务服务，“最多跑一次”事项占90%以上……

着力打造新时代“第一等”的营商环境、“第一等”的工作作风、“第一等”的民生福地……赣南老区连续四年获全省高质量发展考评第一，今年前三季度各项主要经济指标增速在全省“第一方阵”，加速振兴发展的赣南已成江西经济发展的强劲板块。

时光奔腾，不朽的是奋斗精神；重整行装，需要的是锲而不舍。

荣光已经书写，未来还将见证。阔步行进在新征程上的赣南老区，矢志不移接续奋斗，必将创造新的更大辉煌。(参与记者：余贤红、赖星)新华社南昌11月29日电

# 中俄合作核电项目进入建筑安装施工高峰期

新华社沈阳11月29日电(记者陈梦阳、王炳坤、崔师豪、白涌泉)11月29日，“帕兰道夫斯基”号货轮在经历了90天、13000余海里的远洋航行后，抵达位于中国东北的辽宁葫芦岛港并顺利通关。随着476吨的核电设备从货轮卸下，即将运往徐大堡核电站的施工现场，意味着中俄合作在建的徐大堡、田湾两个核电项目，目前已进入建筑安装施工高峰期。

据介绍，这批设备为徐大堡核电3号机组的堆芯捕集器壳体和填料等配套设备，由位于俄罗斯萨马拉州塞兹兰市的重工机械制造公司制造，8月底从俄罗斯圣彼得堡港发运。

“堆芯捕集器是AES-2006(VVER-1200)机型三代核电机组的关键性部件，对提高核电站的冗余安全度起到重要作用。”中核辽宁核电有限公司副总经理张红军说，由于堆芯捕集器的位置在核反应堆的最底层，需要最先进行安装，因此成为徐大堡核电站从俄罗斯进口的首个大件设备。

2021年5月19日，位于辽宁省葫芦岛市的徐大堡核电站3、4号机组和江苏省连云港市的田湾核电站7、8号机组正式开工建设。8月上旬，田湾核电7号机组的首批俄供大件设备就已运抵施工现场并进行了安装。

目前正在建设中的这4台机组，是中俄迄今最大的核能合作项目。资料显示，4台机组全部采用俄罗斯AES-2006(VVER-1200)机型，建成投产后，年发电量将达到376亿千瓦时，相当于每年减少二氧化碳排放3068万吨。

AES-2006(VVER-1200)机型采用成熟的百万千瓦级四环路压水堆三代核电技术，具有良好的安全性和经济性。

据了解，这两个核电项目采用业主负责制下的工程总承包管理模式。由俄罗斯负责核岛设计和核岛主要设备供货，中方负责电站总体设计、常规岛及BOP设计，核岛部分设备、全部常规岛和BOP设备供货，以及电站的建筑安装、调试等工作。张红军介绍，目



这是徐大堡核电站3号机组施工作业现场(11月26日摄)。

新华社记者杨青摄

前有多名俄罗斯专家在徐大堡，从事沟通协调、设计驻场服务、技术指导等方面的工作。

徐大堡核电站是中国东北第二座，也是迄今中国最北的核电站。连日来，大量工程技术人员冒着冬日严寒24小时施工，在保证质量安全的前提下，确保工程进度按计划推进。

11月26日下午，记者在施工场看到，3号机组核岛已现雏形，工地上塔吊耸立，施工人员穿着防砸鞋、戴着防护手套，进行物资搬运、材料吊装等工作。为了确保工程质量，混凝土搅拌罐已裹上了厚厚的保温“外

套”，冰冷的筏基也盖上了厚厚的保温“棉被”。

为保障工程需要，当地相关部门给予大力支持并提供了多项保障服务。以徐大堡核电此次进口俄供大件设备为例，沈阳海关所属葫芦岛海关采用“船舶直取”监管模式，解决了核电设备因尺寸和重量较大，无法卸载至海关监管作业场所等难题，经海关现场验放，核电设备得以及时通关。

此前，徐大堡核电3、4号机组和田湾核电7、8号机组的压力容器、蒸汽发生器、稳压器等俄供长周期设备已经按计划开工制造，后续将陆续运往国内。目前这4台机组的工程建设正按原计划进度有序推进，其单台机组的建设周期均为65个月。

能源合作一直是中俄两国务实合作中分量最重、成果最多、范围最广的领域，核能是其战略性优先合作方向。1999年10月20日，田湾核电一期工程开工建设。截至今年11月15日，田湾核电1-6号机组寿期内累计发电量突破3000亿千瓦时。

新变化、新气象不断涌现，一座座村庄旧貌换新颜。

一边是60栋鳞次栉比、白墙黛瓦的客家小楼，一边是7栋低矮破旧、留作记忆的危旧土坯房……在瑞金市华屋自然村，新旧对比穿越时空。

# 深圳调整二手房交易规则，全流程纳入监管

新华社深圳11月29日电(记者赵瑞希)在实施二手房成交参考价机制后，深圳近日上线新版二手房交易网签系统，通过与多部门的数据对接，将二手房交易全流程纳入政府监管。

新系统对中介行业的运行逻辑进行了两大调整：一是从“多方委托”变为“独家委托”，卖方在同一个时间段里只能委托一位经纪人销售房源；二是从“双边代理”变为“单边代理”，买卖双方需有代表各自利益的经纪人。

## 深圳上线新系统

### 二手房交易全流程监管

11月19日，深圳市住房和建设局主办的深圳市房地产信息平台正式上线新版二手房交易网签系统，将二手房交易涉及的挂牌、委托代理、产权核验、购房资格查验、网签备案等环节纳入政府监管。

新系统有三个入口，分别为“我要找中介买房”“我要找中介卖房”“我要自助卖房”。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉认为，虽然开通了自助卖房渠道，但由于二手房交易的环节特别多，涉及片区价值、楼盘筛选、房屋安全、价格撮合、资金监管、缴税过户等多个方面，因此通过中介买卖房产仍是市场主流选择。

在新系统中，卖方可选“我要找中介卖房”中，依次完成填写房屋产权校验、房屋状况说明、选择中介、填写卖房信息来发起委托。买方可选“我要找中介买房”中依次填写

购房需求、选择中介来发起委托。为解决交易标的和交易主体真实性问题，新系统要求：一是买方、卖方、中介这三类交易主体都必须实名认证；二是通过与不动产登记部门数据对接，实现对系统内挂盘出售的房源进行产权核验，核验通过的房源将生成唯一有效的房源编码，实现百分百真房源。

新系统已与民政、社保、不动产登记等部门的数据对接，在交易重要节点会对房屋权属状态、买方购房资格等重要事项进行自动核验。通过交易流程的全面数据化，使得任何一方如果存在违规操作或隐瞒必要信息造成后续纠纷的情形，都可被溯源。

深圳市房地产中介协会认为，新系统可以提升消费者权益保障，提高交易效率。

### 从“多方委托”到“独家委托”

#### 避免纠纷隐患

新系统将推动中介行业运行逻辑变化，从“多方委托”变为“独家委托”。以往，业主卖房一般会把房源委托给多个中介机构挂牌销售。多方委托，不仅会造成资源浪费，还存在“跳单”等纠纷隐患，买卖双方可能为了少支付中介费，绕开已经提供服务的中介，自行成交或者选择收费更低的中介成交房源。

在新系统中，卖方最多只能委托三家中介机构销售房源。第一家受托机构在委托期限内对房源拥有独家销售权利。其他两家需

待第一家委托期限到期才能作为替补获得委托权。

与此同时，新系统引入了评级机制，根据从业年限、信用状态、专业程度、服务效率、成交量等对实名登记的经纪人进行星级评定，并根据评级排序进行系统推荐。

卖方要想快速把房源出手，就需要谨慎选择为其服务的经纪人。深圳市房地产中介协会认为，中介从业人员今后将更有动力制定自身长期职业规划、珍视其信誉、提升专业能力，从而提升房地产中介行业整体的素质。

拿到委托协议，是中介机构获取售房佣金的前提。正因如此，新系统上线后，各大中介机构都在发力“争抢”房源，赶着发布介绍“独家委托”优势的一对一管家式服务广告。

为了避免出现乱象，深圳市房地产中介协会专门发布通知，严禁各房地产经纪机构、经纪人员以“返佣”“定金”等不正当方式诱导消费者，或通过胁迫等手段迫使消费者签订委托合同。一旦被举报查实，违规机构及个人将被暂停系统使用权限，同时不良行为记录计入诚信档案。

### 从“双边代理”到“单边代理” 明晰双方经纪人权责边界

新系统还推动中介行业运行逻辑从“双边代理”变为“单边代理”。

此前，二手房交易中，买卖双方委托的是同一家机构，甚至同一名中介。中介方利

用“信息不对称”进行居间撮合交易，为了迅速成交赚取佣金，会出现两个问题：一是不向买卖双方透露真实价格，只进行价格撮合，让卖家不断让价，买家不断提高价；二是以牺牲或损害买方权益的方式，与卖方形成“攻守同盟”，将房子以高价甚至是“吃差价”的方式售出。

新系统采取“单边代理”模式，建议买方委托与卖方不同的房地产经纪机构购置房产，促使买卖双方与各自的受托中介机构形成单边委托关系。卖方经纪人，只用考虑怎么把委托人的房子快速、低价、安全地售出。买方经纪人，只用考虑如何以高效的方式为委托人匹配到高性价比的房源，同时要对所匹配推荐的房源质量负责。买卖双方经纪人权责边界清晰，“各为其主”，以争取委托人在实际交易中的利益最大化。

新系统是否能切实发挥作用，解决二手房交易现存的一些问题，还有待市场检验。深圳市房地产中介协会认为，基于“单边代理”逻辑运行的新版二手房交易网签系统一旦运行成功，将会改变我国房地产中介服务底层逻辑，不仅将提高房产流转交易效率，还将更有力地保障消费者权益。

李宇嘉认为，从年初的二手房成交参考价，到最新上线的新版二手房交易网签系统，深圳对二手房市场交易的监管正在加强。二手房成交参考价机制已被一些城市采用，此次“单边代理”的中介运营模式也将产生辐射效应。