

新华视点

新华社北京 11 月 29 日电(记者周闻韬、闫睿、王博、袁慧晶、詹奕嘉)自今年 8 月十三届全国人大常委会通过关于修改人口与计划生育法的决定以来,各地相继启动地方人口与计划生育条例修改工作,密集出台鼓励生育措施。据不完全统计,截至 11 月 28 日,已有 20 多个省份完成修法或启动修法,其中延长产假、增设育儿假、发补贴成为高频词。

多地延长产假 60 天,有的地方生二孩三孩买房有补贴

根据国务院制定的《女职工劳动保护特别规定》,女职工产假为 98 天。“新华视点”记者梳理发现,相较于“全面二孩”时期,此轮多地修改的条例绝大部分都进一步延长了产假,多为增加 60 天。

浙江还对产假期限分类作出规定,明确女方生育一孩延长产假 60 天,生育二孩、三孩延长产假 90 天。值得注意的是,陕西省计生条例修订草案提出,女职工生育三孩的再给予半年奖励假。

育儿假也是一个新亮点。新版人口与计划生育法规定,国家支持有条件的地方设立父母育儿假。多个省份据此新设育儿假,假期天数集中在每年 5 至 15 天。

上海、浙江、黑龙江等地规定,子女 3 周岁前夫妻双方每年均可休育儿假,安徽放宽到 6 周岁前。重庆还设置了两种育儿假模式,夫妻双方可根据自身情况灵活选择。

除完善休假制度外,一些省份还在修法中规定设置育儿补贴。

黑龙江规定,市级和县级人民政府对依法生育第二个及以上子女的家庭应当建立育儿补贴制度,并适当向边境地区、革命老区倾斜,具体办法由市级和县级人民政府制定,省级财政可以给予适当补助。北京规定,建立与子女数量相关的家庭养育补贴制度;未成年子女数量较多的家庭申请公共租赁住房的,可以纳入优先分配范围,并在户型选择等方面予以适当照顾。

在省级层面修改计生条例的同时,目前已有的一些市县推出“自选动作”,政策涵盖完善生育服务、减轻家庭负担等多个渠道。

比如,四川攀枝花对按政策生育二、三孩的户籍家庭每月每孩发放 500 元育儿补贴金;新疆石河子对符合规定生育二、三孩的户籍家庭,每月每孩各发放 500 元、1000 元育儿补贴;山东烟台规定,三孩孕产妇可报销产检费 1000 元。

值得注意的是,有的地方对生育家庭补贴范围较广。甘肃临泽县今年 9 月出台优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施意见,共提出发放生育津贴、育儿补贴、保教补贴、购房补贴等 11 条具体扶持措施。如对生育二孩、三孩的临泽户籍常住家庭,规定在该县城区购买商品住房时给予 4 万元政府补助,在各中心集镇等集中居住区购买商品住房时给予 3 万元政府补助。

休假、补贴怎样真正落地？

记者在多地采访的家庭普遍对生育配套措施表示欢迎,认为有助于减轻育儿负担。江西南昌的殷女士是一名全职妈妈,近日她刚刚在网上申请办理了三孩生育证。“很方便!头一天在公众号上申请,第二天就拿到了。”殷女士说,丈夫的护理假也从 10 天延长到了 30 天,这样能在她月子期间多一些陪伴。

与此同时,很多人对政策能否真正落地表示关切。

不少地方出台的措施中都对延长产假、育儿假期作出规定,有的还明确休假期间工资、奖金、福利与在岗职工同等待遇。“政策有了,但企业在用人时对育龄女性会更严苛,这意味着女性在职场的困难更大了。”一位女士

20 余省份修改计生条例 鼓励生娃还需如何发力

坦言。

“现在婚假、产假、护理假都在延长,加上新增的育儿假,一个育龄员工如果多次生育,其休假时间将持续数十个月。”四川一家小型民营企业负责人说,这对企业是一个考验。

深圳民间智库因特虎创始人黄东和说,落实新政策对于大多数中小企业来说,是一笔不小的新增人力成本。

黑龙江大学社会学系教授曲文勇说,政策切实落地,要考虑企业付出的成本。各地不仅要监督休假制度执行,更重要的是构建一套合理的休假成本分担机制,让人单位愿意支持休,婴幼儿父母敢于休。

江西省人大常委会委员、教科文卫委副主任委员黄小华建议,应抓好修改后人口与计划生育条例实施效果的监督检查,各级人大常委会要通过执法检查、执法调研、听取专项工作报告等形式,推动政府及有关部门联动,促进三孩生育政策及配套支持的各项举措落到实处。

政府补贴如何到位?甘肃临泽县住房和城乡建设局局长闫克义说,补助资金将从 2022 年起纳入财政预算,多渠道筹措解决。近期,当地对意见出台以来至 10 月底期间出生的新生儿进行了摸排,有 74 户新生儿家庭符合生育津贴、育儿补贴发放条件,近期将陆续发放到位。

针对个别地区已出台给二孩、三孩家庭逐月发放育儿补贴金的政策,专家认为,相关措施应量力而行、因地制宜。“要看到不同地区经济发展水平不同、社会福利配套不同,也会导致生育意愿不均衡。”黑龙江省政协委员赵坤宇说,各地在出台政策时应从地区实际出发,避免盲目跟风或“一刀切”。

期待教育、医疗、住房等配套政策持续发力

除了对假期、补贴等政府硬核政策的期待,多位受访家长还表示,期待破解“敢生不敢养”的难题——目前出台的政策更多集中在生育领域,在养育方面尚较为笼统。

记者在多地调研发现,新生代父母对婴幼儿托育的需求不断增长,但托育机构数量偏少、价格较高,普惠型托育机构匮乏,不少家庭陷入“想送托但送不起、不敢送”的困境。

重庆市民小张是一名 1 岁男孩的家长,夫妻二人都全职工作,双方父母年事已高,帮带孩子很吃力,急需托育服务。周边社区有一家条件不错,但每月收费 5000 多元,“我们两口子月收入也就 1 万余元,还要还房贷,这个价位承受不了”。

广东省人口发展研究院院长董玉璠认为,激发养育意愿是一个需要全社会理解并参与的系统工程,要啃下教育、住房、医疗等“硬骨头”,切实减轻生育多孩家庭负担。

兰州理工大学教授王里克认为,加大托育服务供给是现阶段最为紧迫的着力点之一,应大力鼓励和支持用人单位和社会力量兴办婴幼儿托育服务机构,形成全日托、半日托、计时托和临时托等多种形式的服务网络。

广东省人口发展研究院研究员李超等专家建议,应推进教育公平与优质教育资源供给,大力执行学位随机分配原则,推动各片区间教育资源更均匀分布;还可探索实行差异化的个税抵扣及经济补贴政策,建立从怀孕保健到孕产分娩再到 18 岁或学历教育结束的全面鼓励生育体系。

专家同时表示,加大医疗投入,保持房价长期稳定,是降低抚养直接成本的关键举措,应通过持续推进医药卫生体制改革,切实降低医疗费用,坚持“房住不炒”定位,构建房地产市场健康发展长效机制,完善住房市场体系和住房保障体系,让全体人民住有所居。

关于奥密克戎,卫健委权威解答来了

新华社北京 11 月 29 日电(记者董瑞丰、沐铁城)针对新冠病毒奥密克戎变异株,国家卫生健康委组织中国疾控中心专家就有关问题进行了解答:

奥密克戎变异株的发现和流行情况

2021 年 11 月 9 日,南非首次从病例样本中检测到一种新冠病毒 B.1.1.529 变异株。短短 2 周时间,该变异株即成为南非豪登省新冠感染病例的绝对优势变异株,增长迅猛。11 月 26 日,WHO 将其定义为第五种“关切变异株”(variant of concern, VOC),取名希腊字母 O(Omicron,音“奥密克戎”)变异株。截至 11 月 28 日,南非、以色列、比利时、意大利、英国、奥地利和中国香港等,已监测到该变异株的输入。我国其他省市尚未发现该变异株的输入。

奥密克戎变异株出现的可能原因

根据新冠病毒数据库 GISAID 目前共享的信息显示,新冠病毒奥密克戎变异株的突变位点数量明显多于近 2 年流行的所有新冠病毒变异株,尤其在病毒刺突(Spike)蛋白突变较多。推测其出现的原因可能有以下三种情况:(1)免疫缺陷患者感染新冠病毒后,在体内经历了较长时间的进化累积了大量突变,通过偶然机会传播;(2)某种动物群体感染新冠病毒,病毒在动物群体传播过程中发生适应性进化,突变速率高于人类,随后溢出传染到人类;(3)该变异株在新冠病

毒基因组变异监测落后的国家或地区持续流行了很长时间,由于监测能力不足,其进化的中间代次病毒未能被及时发现。

奥密克戎变异株的传播力

目前,全球尚无奥密克戎变异株传播力、致病力和免疫逃逸能力等方面的系统研究数据。但奥密克戎变异株同时具有前 4 个 VOC 变异株 Alpha(阿尔法)、Beta(贝塔)、Gamma(伽玛)和 Delta(德尔塔)刺突蛋白的重要氨基酸突变位点,包括增强细胞受体亲和力 and 病毒复制能力的突变位点。流行病学和实验室监测数据显示南非感染奥密克戎变异株病例数激增以及部分取代德尔塔变异株,传播力有待进一步监测研究。

奥密克戎变异株对疫苗和抗体药物的影响

研究表明,新冠病毒 S 蛋白若出现 K417N、E484A 或 N501Y 突变,提示免疫逃逸能力增强;而奥密克戎变异株同时存在“K417N+E484A+N501Y”三重突变;此外,奥密克戎变异株还存在其他多个可能降低部分单克隆抗体中和活性的突变。突变的叠加可能降低部分抗体药物对奥密克戎变异株的保护效力,对现有疫苗免疫逃逸的能力,有待进一步监测研究。

奥密克戎变异株对我国现使用的核酸检测试剂是否有影响

对奥密克戎变异株的基因组分

析显示,其突变位点不影响我国主流核酸检测试剂的敏感性和特异性。奥密克戎变异株突变的位点主要集中在 S 蛋白基因的高变异区,并不位于我国第八版《新型冠状病毒肺炎防控方案》公布的核酸检测试剂引物和探针靶标区域(中国疾控中心病毒病所向全球公布的 ORF1ab 基因和 N 基因)。但南非多个实验室的数据提示,对于检测靶标为 S 基因的核酸检测试剂可能无法有效检出奥密克戎变异株的 S 基因。

有关国家和地区采取的措施

鉴于奥密克戎变异株在南非的快速流行趋势,包括美国、英国、欧盟、俄罗斯、以色列、我国台湾和香港等在内的多个国家和地区纷纷限制来自非洲南部的旅客入境。

我国的应对措施

我国的“外防输入,内防反弹”防控策略对奥密克戎变异株仍然有效。中国疾控中心病毒病所已针对奥密克戎变异株建立了特异性核酸检测方法,并持续针对可能的输入病例开展病毒基因组监测。上述措施将有利于及时发现可能输入我国的奥密克戎变异株。

世卫组织应对奥密克戎变异株的建议

世界卫生组织建议各国加强新冠病毒的监测、报告与研究工 作,采取有效的公共卫生措施阻断病毒传

上海:因疫情闭环管理的医疗机构恢复门急诊



11 月 27 日,市民进入上海交通大学医学院附属瑞金医院就诊。根据国家和上海市新冠肺炎疫情防控要求,上海中医药大学附属曙光医院(黄浦院区)已完成相关 人员及环境筛查工作,于 29 日上午 9 时,结束闭环管理。截至目前,上海本轮疫情中涉及闭环管理的医疗机构已经全部结束闭环管理,全面恢复门急诊医疗服务。

新华社记者王翔摄

“天越冷责任越重”:满洲里疫情防控直击

新华社呼和浩特 11 月 29 日电(记者魏婧宇、达日罕、李志鹏、叶紫嫣)截至 11 月 29 日 14 时,内蒙古自治区满洲里市现有本土新冠肺炎确诊病例 28 例。寒冬的满洲里市,最低气温已降至零下 20 摄氏度,疫情防控工作人员坚守在社区执勤,核酸采样、物资保供等岗位上,有条不紊地开展疫情防控工 作。

北风呼呼叫,满洲里市怡园社区府欣小区 A 区的疫情防控工作人员金泉低着头顶着寒风,推着小推车向前走。车上摆满了牛奶、蔬菜、肉类等副食品,最上面还放着一袋书。“目前小区实行封闭管理,居民可在线上采购,专人专车送到小区门外,再由我们配送上门。”金泉说。

疫情发生后,满洲里市将满城新世界 B 区、府欣小区 A 区以及确诊病例工作的伊利托货场、铁路装卸一车间划定 为封控区域,全市其他区域划

定为管控区域。封控区实行 24 小时封闭管理,确保小区内人员“足不出户”。

“小区居民足不出户,更需要我们提供周到的服务。”怡园社区党委书记、主任鲍志婧说,除了建立封控小区生活物资保障体系,还开设心理咨询服务热线,并建立了小区与医疗机构的对接机制,为独居老人、孕产妇、行动不便人员、慢性病患者等提供上门服务采集核酸服务。

“二单元的居民下楼测核酸,二单元的先下来。”府欣小区 A 区的疫情防控工作人 员用喇叭向楼上居民喊话,同时将采样通知发到了微信群中。“我们以单元为单位通知大家下楼采样,现在天太冷了,尽量让居民们少在外面排队。”疫情防控工作人 员李阳说。

社区疫情防控工作人 员每天要清运垃圾、配送物资、组织核酸检测,长

时间在户外工作,头发甚至冻成了“冰条”。他们却说自己的工作“不辛苦”,社区管理服务工 作就是“天越冷责任越重”。

满洲里市新冠肺炎疫情防控指挥部社会管控组副组长、满洲里市委政法委书记齐善剑介绍,截至目前,满洲里市共投入社会管控力量 4819 人,对全市所有小区和平房区实施网格化服务管理,只保留必要出入口,并在出入城卡口实施交通管制,最大限度减少人员流动,形成“内防扩散、外防输出”两道屏障。

满洲里市于 28 日启动第一轮全员核酸检测工 作,共采集样本 175554 人份,检测出阳性样本 60 份。29 日 8 时,满洲里市启动第二轮全员核酸检测工 作。内蒙古自治区、呼伦贝尔市抽调近千名采样人员、公安干警驰援满洲里,通过定点定区域、小分队负责、专人采样等工作方式,大幅提高了采样效率。

播;建议个人采取的有效预防感染措施包括公共场所至少保持 1 米距离、佩戴口罩、开窗通风、保持手清洁、对着肘部或纸巾咳嗽或打喷嚏、接种疫苗等,同时避免去通风不良或拥挤的地方。与其他 VOC 变异株相比,目前尚不确定奥密克戎变异株传播力、致病性和免疫逃逸能力是否更强,相关研究在未来的几周内将得到初步结果。但目前已知的是,所有变异株都可能导致重症或死亡,因此预防病毒传播始终是关键,新冠疫苗对减少重症和死亡仍然有效。

面对新出现的新冠病毒奥密克戎变异株,公众在日常生活工作中,需要注意哪些

(1)戴口罩仍然是阻断病毒传播的有效方式,对于奥密克戎变异株同样适用。即使已经完成全程疫苗接种和接种加强针的情况下,也同样需要在室内公共场所、公共交通工具等场所佩戴口罩。此外,还要勤洗手和做好室内通风。

(2)做好个人健康监测。在有疑似新冠肺炎症状,例如发热、咳嗽、呼吸短促等症 状出现时,及时监测体温,主动就诊。

(3)减少非必要出入境。短短数天时间,多个国家和地区陆续报告奥密克戎变异株输入,我国也面临该变异株输入的风险,并且目前全球对该变异株的认识仍有限。因此,应尽量减少前往高风险地区,并加强旅途中的个人防护,降低感染奥密克戎变异株的机会。

据新华社香港 11 月 29 日电(记者刘明洋)香港特区政府食物及卫生局局长陈肇基 29 日在疫情简报会上表示,除早前在检疫酒店检测出的 2 例带有变异病毒奥密克戎毒株的新冠肺炎输入病例,香港再增加 1 例相关输入病例。目前香港已发现 3 例带有变异病毒奥密克戎毒株的病例,但未流入社区。卫生署卫生防护中心传染病处主任张竹君介绍,最新 1 例涉及奥密克戎毒株的患者是一名 37 岁男子,11 月 24 日从尼日利亚经埃塞俄比亚及泰国来港,一直无病征,住在北角一家检疫酒店,其后验出带有 N501Y 变种病毒,29 日样本基因排序确定涉及奥密克戎毒株。患者曾在尼日利亚接种两剂新冠疫苗。

香港新增一例带有变异病毒奥密克戎毒株的输入病例