

『一块地造三座城』：浦东探索城建新模式

向海而兴 融湾强带

来自广东茂名的一线观察

新华社记者徐金鹏、周强、徐弘毅

地处粤西沿海，却是欠发达城市；GDP体量位居全省中档，但人均可用财力却排名靠后；因工业建城，却是广东农业第一大市。这些矛盾的指标却在新时期构成这座城市发展可塑性的潜力支撑。

作为一座因石油而生的工业城市，地处广东沿海经济带的茂名市以新发展理念为引领，直面民生短板、历史欠账，拥抱大湾区机遇，在向海而兴中“融湾强带”，持续推进城乡高质量发展。

### 补齐民生欠账实现发展共享

一条水泥路穿村而过，给茂名高州市根子镇书房村村民吴兴华带来的不只是交通的改善，更是收入的增长。他说：“交通条件不断改善，汽车下乡、电商进村，荔枝收购单价从2元提高到5元以上。”

2020年，在全市攻坚“四好农村路”行动中，书房村实现了“户户通小车”。此前，茂名的“四好农村路”，有超过3100公里亟待完成，建设任务全省最重。面对历史欠账，茂名市全体干部群众咬紧牙关，铆足干劲，完成了看似不可能完成的任务，实现100人以上自然村全部通达硬化路。

位于粤西沿海的茂名，全市户籍人口820多万，位居全省第三，人口大市的背后是其人均可用财力仅为全省平均数的43%。谈起全市民生短板，茂名市市长庄悦群说：“茂名人多钱少包袱重，2021年全市尚有160多万人口未实现农村集中供水全覆盖，其任务量占全省目标任务的四分之一；需铺设管道长度约1.4万公里，任务在全省中最重。”

事不避难者进，一场农村集中供水攻坚战在全市打响。为筹措资金，茂名调整支出结构，争取上级财政支持，优先保障农村集中供水工作。目前，已完成攻坚任务的92%。

窥斑见豹。在茂名走街串巷，城市清爽、街道整洁，城市民生、社区治理短板加速补齐。今年初，茂名首次获评国家卫生城市，并被确定为全国文明城市提名城市，是广东唯一新增的地级市。

“人民城市人民建，人民城市为人民。我们党员干部无论再苦再累，也要把老百姓的民生问题解决了。”茂名市委书记袁古洁说。

# “东风”吹暖大巴山

## 重庆开州打造鲁渝协作“升级版”见闻

本报记者李晓婷

我国西南腹地，绵延千里的大巴山如同大地褶皱。崇山峻岭间，一座古老山城栖息于此。

五年前，“东风”自齐鲁大地而来，重庆市开州区与山东省潍坊市结为对口帮扶伙伴，命运的纽带就此系上。

五年来，从决战脱贫攻坚到开启乡村振兴，开州区如何乘“风”而上？鲁渝协作又将打造怎样的“升级版”样本？记者走进大巴山下的开州区，一睹东西协作背后的故事。

### 风吹“燕”来

“芦笋姐姐！您看这几株芦笋怎么蔫了？”一大早，31岁的重庆市开州区郭家镇团包村村民王毅便在自家大棚吆喝起来。他口中的“芦笋姐姐”便是潍坊市农业科学院芦笋研究所副所长李霞。

作为潍坊市援助开州区选派的第三批农业技术人员，李霞在盛夏季节来到重庆，为当地菜农提供义务指导。依托东西协作，一大批专业人才“飞”来，为当地发展提供源源不断的专业力量。今年以来，潍坊市共选派农业技术人员13人，先后组织开展义务指导活动329次，帮助开州区引进芦笋等蔬菜新品种12个。

走进王毅的蔬菜大棚，今年夏季种下的芦笋新品种已长到40多厘米，明年秋天就可收获。他小心翼翼拨弄翠绿的芦笋，“它们就像我的孩子一样金贵咧，有什么问题我第一时间就向李霞请教。”有着“蔬菜之王”美称的芦笋，一年种植可连续采收10到15年，具有很高的食用和药用价值。

开州区农业农村部门相关负责人告诉记者算了一笔账：“芦笋试种成功后，盛产期按照亩产3000斤、价格每斤10元计算，每亩收入可达3万元。”

燕衔春泥来，人才的到来不仅带来新品种、新技术，更为开州区广大干部群众带来新



茂名市滨海新区在建的绿色化工和氢能产业园（11月4日摄，无人机照片）。

新华社记者王瑞平摄

### 产业化推进乡村振兴抢抓湾区机遇

在种满荔枝树的贡园，9棵千年古树依然枝繁叶茂，成为茂名荔枝文化的最佳讲述者。

今年“双11”前后，贡园所在的高州市元坝村荔枝大户林常珍十分忙碌。“镇里引导我们成立合作社，避免了农户间打价格战。今年政府还协调物流企业，邮费实现6折优惠。”林常珍说，“本地荔枝不够销，我们还到外地收购。生意越来越好，我两个儿子大学毕业后也回家帮忙了。”

不到茂名，不识当地农业之大。这里是世界主要的罗非鱼生产基地，经济林面积位居全国前列，更被誉为全国水果第一市，其中荔枝产量约占全国四分之一，荔枝产业链总产值超110亿元。

“交通短板的补齐让茂名农业迎来了发展机遇。”茂名市委常委、高州市委书记王土瑞说，“茂名农村人口多，农村区域大，农业是茂名经济社会稳定的基本盘。”

现代农业产业园被认为是乡村产业振兴的“牛鼻子”。在上级部门的支持下，茂名以市场为导向，借鉴工业思维发展农业，按照“一

县一园”布局，先后创建荔枝、化橘红2个国家现代农业产业园和10个省级现代农业产业园。

2020年，茂名市农业总产值达到1049.83亿元，成为全省首个农业总产值过千亿元的城市。茂名市乡村振兴局副局长梁亚河表示，现代农业产业园推动农业三产融合形成产业链，已成为人才、技术、资金等生产要素流向农村的重要载体。

11月的茂名，依然艳阳高照，晚稻迎来了成熟期。人在分界镇杏花村田埂路上穿梭，稻香扑鼻沁入心脾。作为储良龙眼的发源地，分界镇围绕龙眼经济发展观光农业，催生了民宿、电商等新业态。

在修葺一新的“知青饭堂”，游客在历史印记与特色餐饮巧妙结合中重温知青岁月。分界镇党委书记李祖源说，随着广湛高铁建成通车，茂名与广深的通行时间将缩短至1.5小时左右，大湾区带来的新机遇让茂名乡村发展大有可为。

### 高质量延伸产业链谋求绿色转型

工地灯火通明，货车穿行其间，一座绿色化工和氢能产业园正在茂名滨海新区拔地而起，这里将打造世界级绿色化工和氢能

# “东风”吹暖大巴山

## 重庆开州打造鲁渝协作“升级版”见闻

个现代农业产业园和163个产业基地。

新产业建立了，两地干部们又有了新的考量。

“很多人有个误区，认为‘协作就是投资’。”潍坊挂职干部侯建急切地敲了敲桌子说，“我们的目标就是打破这个传统模式，打造‘升级版’鲁渝协作，真正实现两地互惠共赢。”

地处潍坊的歌尔股份有限公司是中国电声行业龙头企业，市值已超千亿。企业有利润才能生存，在交通不便也没有资源禀赋的山区，这样的大企业能寻到怎样的合作机会？

在重庆开州区的紫建电子股份有限公司车间，生产线马力全开，一件件锂电池产品在此组装。在鲁渝协作的推动下，歌尔股份有限公司与紫建电子股份有限公司作为产业链上下游企业建立了合作关系，今年以来，已完成订单近7000万元。

从最早的捐钱捐物，到造血式帮扶，再到共同发展，鲁渝协作正从单向帮扶走向协调发展。“产业协作不再是单个企业‘进山’，而是产业链的协作与延伸。”开州区经信委副主任肖墙林表示。

如今紫建电子股份有限公司逐渐发展为行业龙头企业，带动当地近300人的脱贫人口就近就业。两家企业以自己所处产业链上的优势，在技术层面相互学习、促进，实现了企业间的订单共享、利益共享、资源共享，有效地推动了产业链整体水平提升。

“我们从原来单纯的锂离子电池销售配套发展到如今共同研发产品，共同推进智能化生产。”紫建电子股份有限公司行政经理邓平说。

截至10月底，今年潍坊市已有37家企业到开州区实地考察，洽谈产业合作事宜。

### 出入“海”

剥开一只饱满的橙子，酸甜清香的气味扑面而来。侯建拿着来自临山镇福德村的“开县春橙”向记者介绍说，“帮助开州品牌走出

产业基地。作为“链主”企业的东华能源股份有限公司正将其第三代丙烷脱氢装置投放此地，为广东沿海经济带发展提供强大动能。

这项总投资达400亿元的项目为何选择茂名？“我们从东北开始一路向南调研，甚至海南都去过。”东华能源（茂名）有限公司副总经理余华杰说，项目需要5万吨级的深水码头资源，从码头到生产装置的距离要控制在5公里范围内，“这些条件茂名都具备。”

东华能源的大手笔投资与茂名谋求产业转型升级的战略意图不谋而合。茂名被誉为“南方油城”，20世纪50年代因开采油页岩炼石油而崛起，后来成为我国以加工进口原油为主的重要基地。相对传统石油化工而言，丙烷脱氢项目属于绿色化工，占地小、能耗低、污染小。

“茂名石化是本地最大的企业，其炼油能力超2000万吨/年，在茂名市市级财政中贡献了近3成的税收，在全市规模以上工业总产值中占比超50%。”茂名市商务局副局长陈土显表示，茂名以往对传统石化产业依赖很大，为解决产业发展瓶颈，开启了从“油城”向“氢城”的转型，通过抓大项目、大产业促城市发展。

绿色化工和氢能产业园是城市东进发展临港工业的重要落子。茂名全域面积1.14万平方公里，海岸线长180多公里，拥有山海相拥的全地形资源。近年来，按照组团式发展，茂名通过北优、中联、南拓、东进拓展城市空间骨架，为多元产业的发展打开了纵深。600多万常住人口也为新型城镇化提供了基础。

为迎接2026年广东省第十七届运动会的举办，一座规划面积40平方公里的共青河新城正在打造，新城建设指挥部负责人叶秀强说：“时不我待，我们要抓住一切契机推动城市高质量发展。”

近年来，为实现区域协调发展，广东将全省划分为珠三角地区、沿海经济带和北部生态发展区等三大功能区。其中沿海经济带发挥动力和土地资源优势，承接珠三角产业转移，力争打造成为“一带一路”的战略枢纽和重要引擎。袁古洁表示，全市聚力打造广东沿海经济带上的新增长极，抢抓大湾区发展机遇，坚定不移向东向南向海发展，为国家构建新发展格局贡献力量。

（参与采写：洪泽华）  
新华社广州11月23日电

新华社上海11月23日电（记者何欣荣、郭慕清）“地上一座城、地下一座城、云端一座城”——近日，上海浦东正式启动金桥城市副中心建设。除了推进产城融合，还率先探索“一块地造三座城”的新模式。

根据《上海市城市总体规划（2017—2035年）》，浦东的金桥开发区新增为上海主城副中心之一。金桥城市副中心将在高端人才集聚、硬核产业培育、城市更新改造、双碳绿色发展等领域大胆创新。

“在城市规划建设上，如果说浦东的陆家嘴是1.0版本，前滩是2.0版本，那么金桥城市副中心将成为3.0版本，要打造‘地上一座城、地下一座城、云端一座城’。”金桥集团董事长沈能说。

何为“三座城”？“地上一座城”指的是地上不仅仅有办公楼、配套商业设施，还有高达3万平方米的“都市绿肺”；“地下一座城”的初衷是解决停车问题，在建设过程中释放了更大空间，不但配置商业设施、地铁、餐饮等内容，还设置了红绿灯，让人、车各行其道；“云端一座城”则利用数字技术，将“一屏观天下、一网管全城”的一体化管理平台纳入城市副中心建设总体方案。

“比如在一个密闭的空间里，如果发生疫情，可以通过大屏幕迅速锁定人群，按照病例、密接、密接的密接等将人群分为不同颜色，便于快速定位、分类处置、及时响应。”沈能说。

除了先进的城建理念，金桥城市副中心还大力吸引高能级产业，推动产城融合发展。按照“项目开工之日就是招商基本完成之时，项目竣工之日就是企业入驻之时”的目标，金桥城市副中心新签约74个项目，包括企业总部、研发中心、创新平台等，总投资额约370亿元。

上海自贸区金桥管理局副局长严俊杰表示，造城不是目的，城市造出来要有产业支撑、有人居住。把握产业迭代趋势，以新能源、智能网联、自动驾驶为代表的“未来车”头部企业，近期纷纷落户金桥。根据规划，浦东金桥今年预计可实现区域工业产值2600亿元、营收8000亿元、税收500亿元，其中汽车产业链占据了工业产值和税收半壁江山。

## 山东胶州“堆肥三明治” 创新厨余垃圾处理模式

新华社青岛11月23日电（记者王凯）厨余垃圾回收，通过生物无害化处理做成生物肥，再将肥料用于居民种花、种菜……

记者了解到，从今年4月起，山东省胶州市探索了厨余垃圾处理新模式——厨余垃圾生物堆肥，助推农村环境整治取得实效。

在胶州市胶东街道大麻湾二村，街道环卫所工作人员孙风泽正在村里专门搭建的厨余垃圾处理终端站忙碌着，他将装有厨余垃圾的专用桶拖至厨余垃圾破碎机旁，开动电源，破碎机托起垃圾桶缓缓升起，将垃圾倒进进料口。

据孙风泽介绍，破碎机将厨余垃圾粉碎后，再挤压水分过滤，残渣经过24小时发酵，再添加生物活性菌进行生物无害化处理，做成“堆肥三明治”产出有机肥料，可用来种粮、种菜、种花。过滤的水经村里污水处理设施进行处理，还可用来浇花。

“每吨垃圾约产出0.24吨肥料，后期量大的话还能产生经济效益。”孙风泽说。

据了解，大麻湾二村每天约有1吨的厨余垃圾需要处理，在运输过程中污水横流容易造成污染。自从建了厨余垃圾处理终端站，村里的厨余垃圾不出村，就地做无害化处理，最大限度保护村庄环境。

在胶州市三里河街道，当地还搭建了“堆肥阳光房”，专门用于厨余垃圾的生物堆肥。

记者在胶州市三里河街道水岸府邸社区看到，小区业主每天将菜叶、果皮、蛋壳等厨余垃圾分类放在门口，物业工作人员会上门收取，收集的厨余垃圾统一送到小区的“堆肥阳光房”，与破碎的枯枝落叶一起，混合菌种，做成“堆肥三明治”，即一层破碎好的枯枝落叶、一层厨余垃圾再加上一层菌种，三者互相作用，大约60天就能完成一次生物堆肥。

社区居委会主任苑萍说，肥料出来后免费向居民提供，用于养花、种菜。用这种肥料种菜养花不仅长势喜人，还生态环保。一些领取肥料的居民，不仅主动加入了垃圾分类的行列，而且还动员邻居加入垃圾分类队伍。

据胶州市住房和城乡建设局局长纪文峰介绍，胶州市除了探索创新厨余垃圾处理模式以外，还针对有害垃圾、大件垃圾、可回收垃圾及其他垃圾等出台相关举措，与有资质的企业签约进行无害化处理。