

李克强签令公布《地下水管理条例》

新华社北京11月9日电国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《地下水管理条例》（以下简称《条例》），自2021年12月1日起施行。

党中央、国务院高度重视地下水管理工作。地下水具有重要的资源属性和生态功能，在保障我国城乡生活生产供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境中发挥着重要作用。近年来，随着经济社会发展，我国地下水开发利用程度不断加大，导致部分地区地下水超采和污染问题突出。为了加强地下水管理，《条例》从调查与规划、节约与保护、超采治理、污染防治、监督管理等方面作出规定。

一是规范地下水状况调查评价与规划编制。县级以上人民政府应当组织水行政、自然资源、生态环境等主管部门开展地下水状况调查评价工作，根据地下水状况调查评价成果，统筹考虑经济社会发展需要、地下水资源状况、污染防治等因素，编制本级地下水保护利用和污染防治等规划。

二是强化地下水节约与保护。实行地下水取水总量控制和水位控制制度。明确用水过程的节约用水要求，强化用经济手段调控地下水节约和保护，明确地下水水资源税费的征收原则。除特殊情形外，禁止开采难以更新的地下水。

三是严格地下水超采治理。规范地下水禁止开采区、限制开采区的划定。除特殊情形外，在禁止开采区内禁止取用地下水，在限制开采区内禁止新增取用地下水并逐步削减地下水取水量。要求各省、自治区、直辖市编制本行政区地下水超采综合治理方案，明确治理目标、治理措施、保障措施等内容。

四是完善地下水污染防治措施。建立地下水污染防治重点区划定制度。强化对污染地下水行为的管控，禁止以逃避监管的方式排放水污染物，禁止利用无防渗漏措施的沟渠、坑塘等输送或者贮存含有毒污染物的废水等行为。细化防止生产建设活动污染地下水的制度。细化防止土壤污染导致地下水污染的制度。

五是加强监督管理。县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等主管部门应当依照职责加强监督管理，完善协作配合机制。加强地下水监测站网和监测信息共享机制建设，完善对地下水取水工程的监督管理，强化对需要取水的地热能开发利用项目的管理。

此外，对违反《条例》的行为设定了严格的法律责任，强化责任追究。

最高法：深入整治虚假诉讼

新华社北京11月9日电（记者罗沙）虚假诉讼，损害司法权威，也败坏社会风气。最高人民法院9日对外发布关于深入开展虚假诉讼整治工作的意见，加强对虚假诉讼的甄别查处，强调整治重点领域虚假诉讼，从严追究虚假诉讼行为人的刑事责任。

虚假诉讼隐蔽性极强，如何甄别至关重要。意见为认定虚假诉讼提供“标尺”，总结了虚假诉讼八大特征表现，列举了十类常见虚假诉讼，为整治虚假诉讼划出重点，构建贯穿立案、审判、执行全流程的虚假诉讼整治机制。

意见要求严格审查执行异议之诉全案证据，审慎对待当事人自认，严防当事人恶意串通逃避执行。对于民间借贷，意见要求严格审查通过循环转账、“断头息”等方式虚构借贷、虚增本金的违法行为，严守民间借贷利率司法保护上限。

意见同时提出严审合同效力，整治虚假房屋买卖诉讼。为逃避债务、逃避执行、获得非法拆迁利益，规避宏观调控政策等非法目的，虚构房屋买卖合同关系提起诉讼的，应当认定合同无效。买受人虚构购房资格参与司法拍卖房产活动且竞拍成功，当事人、利害关系人以违背公序良俗为由主张该拍卖行为无效的，应予支持。买受人虚构购房资格导致拍卖行为无效的，应当依法承担赔偿责任。此外，意见对惩治涉虚假诉讼刑事案件提出总体从严、打击重点、刑民协同三方面要求，从严追究虚假诉讼行为人的刑事责任，对群众反映强烈的“套路贷”虚假诉讼违法犯罪保持高压严打态势。

司法部严格规范司法行政干警配偶子女等经商办企业行为

新华社北京11月9日电（记者白阳）司法部近日印发通知，严格规范司法行政干警配偶、子女及其配偶经商办企业行为，并制定经商办企业禁业清单。

禁业范围主要涉及司法行政干警所在单位管辖的业务范围，可能影响干警公正履职的经商办企业活动。司法行政系统厅局级以上干部的配偶、子女及其配偶经商办企业禁业范围按照中共中央组织部、司法部和地方党委组织部相关规定执行。

各地各级司法行政机关及监狱、戒毒所局级以下领导班子成员配偶、子女及其配偶不得在本单位管辖区域和领导干部管辖的业务范围内从事经商办企业活动；司法行政干警不得利用职权或者职务上的影响，为配偶、子女及其配偶经商办企业提供便利和优惠条件；司法行政干警配偶、子女及其配偶不得从事可能影响干警公正履职的经商办企业活动，不得与干警所在单位和管辖单位发生直接经济关系。

司法部要求，各级司法行政机关要坚持把规范政法干警配偶、子女及其配偶经商办企业行为作为一项重要任务，抓实抓细抓好任务落实。各省、自治区、直辖市司法厅（局）可以根据禁业清单，结合实际制定具体禁业清单。

奋斗百年路 启航新征程 中国共产党人的精神谱系

“张思德同志是为人民利益而死的，他的死是比泰山还要重的。”

1944年9月8日，毛泽东在战士张思德的追悼会上作了一次影响深远的演讲。这篇题为《为人民服务》的演讲，是祭文，也是宣言。从此，一个普通战士的名字，与一个政党的根本宗旨紧紧联系在一起。

张思德的一生，是“彻底地为人民的利益工作的”一生。张思德为人民服务的精神贯穿历史，走进伟大的新时代，走到中国共产党人的精神谱系中。

为了人民，勇于牺牲

张思德，是我党我军队伍中“普通”的一员。1915年，他出生在大巴山深处一个贫苦的佃农家庭。中国工农红军第四方面军于1933年创建川陕革命根据地，同年12月，张思德参加红军，不久加入共青团。1935年，他随红四方面军长征，三度经过人迹罕至的雪山、草地。随部队到达陕北后，张思德于1937年加入中国共产党。

在战场上，张思德冲锋陷阵、一往无前，战友们敬佩地称他为“小老虎”。一次战斗中，他两次负伤。冲锋号音未落，他置自己伤病于不顾，跃出战壕，冲进敌阵，击毙机枪手，一人缴获两挺机关枪。

在长征途中，张思德挺身而出。饥肠辘辘的战友在草地里发现了“水萝卜”，他抢过叶子以身试毒，不幸中毒昏迷，经抢救苏醒后便说：“这种‘水萝卜’有毒，千万不要吃，快告诉大家。”

（上接1版）本届进博会上，参展企业带来产品变化，印证中国市场需求之变，背后是更坚定迈向高质量发展的转型大势。

今年，进博会迎来一位有着近140年历史的新朋友——德国拜尔斯道夫集团。

百年品牌缘何此时入驻进博会？“进博会是中国与世界共享机遇的绝佳平台。”拜尔斯道夫集团东北亚董事总经理薛薇说，中国对创新和绿色发展的重视，正好契合了企业发展的需求。

“在科研技术、绿色创新、数字化多重新能下，我们正逐步加码中国市场，以更加创新和绿色的化妆品，迎上中国创新与产业绿色低碳升级的潮头。”薛薇说。

见微知著。在经济转型升级中，中国坚持创新引领、生态优先、绿色先行的决心，已被全球展商充分感知。

达能带来140款健康科研产品和绿色成果，其中有近10款产品为全球首次官方亮相；西门子全面展示数字化创新科技在智能制造、智能基础设施和工业物联网等领域的应用，并首次设立零碳展区……场馆内，处处弥漫着“科技创新”“绿色发展”的气息。

科技越来越“新”——

本届进博会首次在技术装备、汽车和医疗3个展区设创新孵化专区，近100



1942年春，他在杨家岭大礼堂工地参加劳动。上大梁时支架突然断裂，他只身一人上前顶住，挽救了梁下施工的工人和战友，自己却受了伤。

面对日本侵略军的疯狂“扫荡”、国民党顽固派的军事包围和经济封锁，张思德以敢压倒一切困难、而不被任何困难所压倒的崇高精神带领战友进山烧炭。他白天挖窑伐树，晚上守在窑口查看火候，昼夜劳作，不知疲倦。

像张思德一样的中国共产党人不怕苦、不怕死，为了中华民族独立、中国人民解放，秉承着为人民服务精神，历经千难万险，建立了人民当家做主的新中国。

为了人民，艰苦奋斗

平日里，张思德处处先人后己、时时无私奉献，始终关心同志、爱护战友。

生活简朴的张思德有一只搪瓷碗，伴随他三过雪山草地，碗壁上坑坑洼洼，搪瓷几乎掉光了。部队发了新碗，他直接把新碗送给别人，自己依然用旧碗。

1941年冬，张思德和战友在执行任务途中，发现一辆车陷入冰河。他当即脱下鞋袜，跳入刺骨的冰河中又是破冰，又是推车。

几十年来，张思德精神激励着一代又一代人奋进。官兵们说：“张思德让我们明

白什么是兵，什么是为人民服务。”

自2018年起，张思德生前所在部队、武警北京总队某部每年都会评选一次“张思德式好官兵”。

“站在张思德雕塑旁，踏着老班长的足印前进，我感觉我有着用不完的力气。”某部干事韩野在被评为2021年“张思德式好官兵”时说道。

精神如炬，坚定远行。为了人民，中国共产党人正向着第二个百年奋斗目标努力前行。

为了人民，甘于奉献

张思德常用浓重的四川口音说：“事情总是人办的！”踏实肯干的奉献精神伴随他一生。只要对革命有益，对人民有利，他都争当先锋。

一次部队合并整编，张思德被调到中央警卫团，由班长变成了战士。他主动发言，“当班长是革命的需要，当战士也是革命的需要，班长和战士的职责不同，但为党工作是一样的。”在他的带动下，“老班长”们纷纷放下思想包袱，踏实履责。

直到生命的最后一刻，张思德仍在无私奉献。

那是1944年9月5日，天下着雨，张思德和战友们照常进山挖新窑。突然，炭窑坍塌，张思德没有丝毫犹豫，把战友推出炭窑。他，把生的机会留给了战友，把死亡留给了自己。

“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的……”今天，一批批来到延安市张思德广场上的年轻人，都会面对高达6米的张思德雕像，高声诵读。这是中国共产党人向中国人民作出的庄严而神圣的承诺。（李晓明、刘驰）

新华社北京11月9日电

面服务中国企业走出去，另一方面助力国际资源在中国更好落地。”普华永道中国市场主管合伙人梁伟坚表示。

更多新产品、新服务涌现，正是中国消费新活力的体现——

嘉吉在中国设立多个研发中心，推出兼具健康与美味特征的植物肉和“减糖”产品方案；看好中国医疗健康领域发展势头，美敦力将采用钻石作为材料的心脏射频消融系统的新品带来中国；按照中国人的脚型开发设计专用鞋楦，专为中国市场研发的低氮型常规壁挂炉……进博会上，更多品牌深度或量身定制符合中国消费者需求的产品，折射出中国未来消费的活力和潜力。

更多新业态、新模式推出，正是中国经济新动能的写照——

不少品牌负责人带着全球新品来到现场，体验“网红”直播的滋味。从智利的红酒到秘鲁的藜麦，各国使节也纷纷“空降”直播间，卖力带货。一键下单、瞬间秒光的魅力，让不少外商叹为观止。

新模式新业态的加速发展，是提振经济的新动能，也将催生更大的市场与更广阔未来。

“我们对‘十四五’规划带来的机遇充满信心，中国仍有巨大的未开发的潜力。”方润意说。新华社上海11月9日电

平均每月引发火灾上千起，电动自行车如何防患于未“燃”

民生直通车

违规上楼、飞线充电、非法改装、“超期服役”……看似便捷、经济的电动自行车，实则暗藏多种消防隐患，今年以来全国已经发生电动自行车火灾万多起并造成人员伤亡。平均每月发生上千起火灾事故，反映出电动自行车消防安全治理的紧迫性、严峻性、复杂性。

电动自行车如何防患于未“燃”？对此记者进行了调查。

电动自行车火灾事故频发

5月10日，四川省成都市成华区居民小区的电梯内一辆电动车瞬间爆燃，导致多人受伤，其中包括一名婴儿。

前不久，北京的一起火灾事故再次引发全社会对电动自行车消防安全的关注。9月20日凌晨，北京市通州区某小区租户张某某将电动自行车电池带入室内充电引发火灾，造成5人死亡，教训十分惨痛。

而在前天，合肥市又出现一起电动自行车在家中充电时引发火灾的事故。11月7日晚，合肥市一小区住户的电动自行车在屋内充电时燃烧，导致火情。所幸消防人员及时扑灭，没有造成大的损失和人员伤亡。

随着电动自行车数量持续上升，相关起火爆炸事故呈现多发态势。单就山东济

南而言，截至9月2日，济南市挂牌电动自行车已达300余万辆，今年全市接警处置电动自行车火灾51起，其中充电起火28起，在使用过程中自燃起火的有17起。

而在浙江，注册电动自行车有约2500万辆。据当地消防部门统计，近3年浙江因电动自行车引发的消防安全事故达1861起。

放眼全国，近年来我国电动自行车年销量超过3000万辆，社会保有量超过3亿辆。据应急管理部消防救援局数据，今年以来全国已经发生电动自行车火灾1万多起并造成人员伤亡，显示出电动自行车消防安全治理仍存在较多难点与痛点。

产销用诸环节消防隐患多

业内人士指出，电动自行车屡次发生火灾事故的背后，存在着产品技术不合格、非法改装泛滥、充电不规范等多项隐患症结。

——电动自行车本身质量不达标或超标。一些厂家为节省成本，擅自降低标准，生产质量不合格的充电器，未按要求选用相应电线，也没有正确安装保护装置，加之装配工艺不合理，也容易引发消防安全事故。

——销售市场提供电动自行车电池改装业务。为了满足部分用户的需求，部分非正规厂家或者个人会私自改装电池，并且为了省成本，去掉了电池保护架，降低了电池的抗碰撞性，增加了安全隐患。

记者为此随机暗访了杭州街头几家电动自行车商铺，多家店主均表示可以加钱为电动自行车换装更大容量电池。“扩大的电瓶其实就是更大号的定时炸弹。”杭州市消防救援支队的技术专家表示，这些私自改装的电瓶为了缩减成本在拼装工艺和电芯选品上难以保障，发生事故的概率也是成倍增长。

——电动自行车充电不规范。目前，电动自行车停放以及充电问题一直是治理的痛点。记者在杭州多个小区看到，很多业主为了方便充电，将自己的电动自行车通过电梯直接骑到自家门口充电，或者将电瓶取回家充电，这其实存在极大的安全风险。

“电池在充电过程中会产生大量的热量，如果内部温度不断升高或者单体电池之间温度不均匀，就会出现过热燃烧、爆炸的风险。”浙江一家电池厂商技术人员吴译说。

防患于未“燃”还需群策群力

针对上述一些问题，各地各部门也相继探索技术手段治理电动自行车消防安全隐患。

浙江系统集成监管部门、市场主体、产品质量等多方数据信息，构建电动自行车治理数字化系统“浙江e行在线”。从生产、销售、注册、骑行、充停、维修、恢复七个环节入手，实现电动自行车全生命周期综合

治理流程再造、管理重构和制度重塑。在山东潍坊市部分小区，电梯内的摄像头一旦识别到有电动自行车进入，将自动触发闪光报警器并发出语音提示，与此同时电梯也会暂时停止运行。

消除电动自行车的消防隐患，电动自行车行业同样亟待升级。相关专家表示，要持续推动电动自行车工艺革新，形成安全标准。生产厂家应严格加强质量把控，对于电动自行车部件特别是电器元件加强安全性检测，限制线路的最大电流，对于充电器增加短路保护。

同时，于2021年8月1日开始施行的《高层民用建筑消防安全管理规定》明确规定，禁止在高层民用建筑公共门厅、疏散走道、楼梯间、安全出口停放电动自行车或者为电动自行车充电。

新规已经实施3个月，但记者调查发现，不少地方对于管理规定的执行并不到位，电动自行车入户上楼现象仍普遍存在。

“下一步，将会同有关部门继续加强源头管控和综合治理，推动建设更多停放、充电场所，跟进出台这些场所的消防安全标准，推动实施固定充电场所电价优惠政策，为公众安全规范使用电动自行车提供更好保障。”应急管理部消防救援局局长琼色说，“同时，指导物业管理单位加强巡查检查，及时制止违法违規行为。”

（记者刘杨、刘夏村、唐弢、王凯）
新华社北京11月9日电