

自然资源离任审计入法，“生态账”究竟如何审？

新华社北京11月1日电（记者邹多为）“雨污分流达到90%多？这个数据我有疑虑。”金秋十月，云南省审计厅自然资源和生态环境审计处副处长静正在现场通过施建方设计院的图纸，弄清各类管网的长度和分布，仔细核对城市雨污分流管网的比例。

不论是黑臭水、两污处理现场，还是河流、湖泊等自然保护区，这样边查看设施边复核数据，边采集样本边评估项目实施效果的身影经常出现——他们就是“深入山水”的自然资源审计工作人员。

日前，全国人大常委会会议表决通过关于修改审计法的决定，其中，领导干部自然资源资产离任审计的法律地位首次得以明确。新修改的审计法不仅让自然资源资产审计上升到法律层面，也让“生态账”这个新名词越发耳熟能详。

我国地大物博、环境多样，自然资源资产审计究竟怎么审，内容和重点分别是什么？摸清生态家底和其他审计相比，区别在哪里，难

点又是什么？

“主要就是回答山水林田湖草沙冰等各自然资源是多了还是少了，生态环境是好了还是坏了。”记者在与审计人员交流中经常听到这样的说法，言简意赅、通俗易懂。

目前，我国资源环境审计主要包括三大块内容，除了领导干部自然资源资产离任审计，还有生态环保资金审计和生态文明重大政策措施专项审计。

“从水污染防治到土壤环境整治，近几年，资源环境审计项目一个接着一个，这充分表明我国推动保护生态环境的决心和力度。”多次担任项目主审、天津市审计局自然资源和生态环境审计一处青年审计干部彭鹏对此深有感触。

参与审计的工作人员常说“政策落实到哪里，财政资金使用到哪里，审计就跟进到哪里”。资源环境审计不仅要沿着财政资金流向追踪查看资金使用情况和实际效益，还要关注管理责任。

特别是围绕领导干部开展的自然资源资产离任审计，将根据部署，依法监督领导干部任期内生态文明建设责任，最终给出好、较好、一般、较差、差的等级评价。这是一项理论、制度创新，既有利于事前预警，也有利于实现事后追责。自2017年《领导干部自然资源资产离任审计规定（试行）》全面实施以来，全国审计机关共实施审计项目8400余个，涉及领导干部逾1.24万人。

新事物带来新挑战。核查过程中难免会遇到棘手事情，比如数据基础不完善怎么解决？发现同一块地既是耕地又是林地怎么办？地方或主管部门出具的80%森林覆盖率如何进行量算？

专业事必需专业器。面对新问题，审计人员将新科技手段和大数据分析广泛运用到工作当中：卫星影像、空间遥感、无人机高空观测等“黑科技”闪亮登场。在此基础上，审计机关还会引入独立权威的第三方对被审计单位的数据进行复核，从而确保

审计结果全面、真实、准确、客观和公允。

“资环审计涉及面广、内容复杂，特别是有部分问题还属于陈年旧账。”彭鹏说，作为一线人员，想干好资环审计就要加强学习、深入钻研，一方面掌握财务知识和资源环境业务，另一方面，也要在工作中创新审计方式，切实提高自身素质能力，让审计结果经得起历史和人民检验。

北京林业大学生态法研究中心主任

杨朝霞认为，自然资源属于公共产品的范畴，特别是森林、草原、湿地、水域等自然资源兼有典型生态环境的属性，难以完全通过产权和市场的方式进行有效保护，需要借助政府提供的公共服务来加强保护。将自然资源离任审计写入法律是生态文明建设的重要举措，有利于引导地方党政负责人调整自己的政绩观，在推进经济社会发展的同时兼顾生态环境和自然资源保护，打造生产发达、生活美好、生态平衡的格局。

郑栅洁当选 安徽省委书记

新华社合肥11月1日电 中共安徽省委十一届委员会第一次全体会议11月1日选举郑栅洁为省委书记，王清宪、程丽华（女）为省委副书记，当选为省委常委的还有张西明、刘海泉、刘惠、虞爱华、张韵声、丁向群（女）、郭强、张红文、汪一光。中共安徽省委十一届纪委第一次全体会议选举刘海泉为省纪委书记，刘大群、汤春和、唐汝平、桂青为省纪委副书记。

新华社北京11月1日电 商务部近日印发通知，部署各地深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，保障今冬明春广大人民群众生活必需品供应充足，切实做好市场保供稳价工作。

通知强调，各地商务主管部门要紧紧围绕保供稳价工作目标，压实“菜篮子”市长负责制，细化工作措施；强化横向协作与纵向联动，加强与有关部门的工作协调，形成工作合力；建立完善省际间和本地区联保联供机制，健全有关工作方案，根据形势及时开展跨区域调运；加强市场运行监测，每日跟踪蔬菜、肉类等重点生活必需品供求和价格变化情况，及时预测，及早预警。

通知要求，各地支持鼓励大型农产品流通企业与蔬菜、粮油、畜禽养殖等农产品生产基地建立紧密合作关系，签订长期供销协议；耐储蔬菜要提前采购，锁定货源，做好本地菜与客菜之间、北菜与南菜之间、设施菜与露天菜之间的梯次轮换和衔接供应；健全完备本地肉类储备规模及管理制度；北方省份要按时完成年度冬春蔬菜储备计划，南方省份要根据自身情况建立完善蔬菜储备；及时投放肉类、蔬菜等生活必需品储备，补充市场供应。

通知还鼓励家庭根据需要储存一定数量的生活必需品，满足日常生活和突发情况需要；加强应急投放网络建设，优化应急投放集散地和投放网点，确保投放渠道畅通有效；充分利用大型连锁商贸企业网络优势，保障在重要时段和紧急情况下商贸供应网络正常运营；及时发布商品市场供求和价格信息，稳定社会预期。

通知还要求，在疫情防控采取封闭管理措施情况下，要迅速公布保供网点货源、地址、联系方式等信息，满足居民在突发事件情况下生活必需品采购需求；强化岗位责任制，严格落实24小时值班和领导带班制度，确保通信联络畅通；加强督促检查，加大排查巡查力度，及时发现问题并采取有效措施。



“智慧车管”惠民生

11月1日，在柳州市公安局交警支队车管所，民警在指导市民通过自助服务办理业务。今年以来，广西柳州市公安局交警支队车管所在“我为群众办实事”实践活动中，推出24小时驾驶人理论考试自助服务、车管业务网上办以及自助照相、自助体检等业务，建成“智慧车管”服务系统，方便群众办事。

新华社记者黄孝邦摄

住建部：对保障性租赁住房发展情况实施监测评价

新华社北京11月1日电（记者王优玲）记者1日从住房和城乡建设部获悉，2021年，各省（自治区）要对人口净流入的大城市和省级人民政府确定的城市发展保障性租赁住房情况实施监测评价，各直辖市要对发展保障性租赁住房情况实施自评。

住房和城乡建设部会同国家发展改革委、财政部、自然资源部、国家税务总局近日印发《关于做好2021年度发展保障性租赁住房情况监测评价工作的通知》。

通知明确，2021年度发展保障性租赁

住房情况重点围绕确定发展目标、落实支持政策、建立工作机制、严格监督管理、取得工作成效等五个方面开展监测评价，并明确了具体内容及评分标准。

在确定发展目标方面，通知明确，支持农村集体经济组织、企事业单位、园区企业、住房租赁企业、房地产开发企业等各类主体参与建设运营保障性租赁住房；城市应尽快确定“十四五”保障性租赁住房建设目标，制定年度建设计划，并向社会公布；新市民和青年人多、房价偏高或

上涨压力较大的大城市，在“十四五”期间应大力增加保障性租赁住房供给，力争新增保障性租赁住房占新增住房供应总量比例达到30%及以上。

在落实支持政策方面，通知指出，要重点明确本地区利用集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房的申请条件、流程及工作要求等；要对现有各类政策支持租赁住房进行梳理，符合规定的均纳入保障性租赁住房规范管理。

“年龄+身高”，铁路儿童票划分将告别“单一标准”

新华社北京11月1日电（记者樊曦）国家铁路局日前发布关于《铁路旅客运输规程（征求意见稿）》。根据征求意见稿，购买铁路儿童票标准有望迎来重大改变，从以往单凭身高判定改成“年龄+身高”双重判定的新标准。

征求意见稿提出，实行车票实名制的，年满6周岁且未满14周岁的儿童可以购买儿童优惠票；年满14周岁的儿童，应购买全价票。未实行车票实名制的，身高达到1.2米且不足1.5米的儿童可以购买儿童优惠票；身高达到1.5米的儿童，应当购买全价票。

长期以来，铁路儿童票划分一直是按身高标准。记者登录铁路12306网站看到，关于儿童票的购票提示为“随同成人旅行身高1.2米



至1.5米的儿童，应当购买儿童票。超过1.5米时应买全价票”。

不过，随着经济社会的发展，儿童身高高的情况愈发常见，单纯以身高作为儿童优惠票的标准难以切实保障儿童旅客享受出行优惠。

此前，交通运输部已在公路、水路客运领域实行兼顾年龄和身高标准的票价优待机制。根据交通运输部近年印发的《关于深化道路运输价格改革的意见》和《关于做好〈国内水路运输管理规定〉实施有关工作的通知》，免票儿童的范围为6周岁（含）以下或者身高1.2米（含）以下；客票半价优待儿童的范围为6至14周岁或者身高1.2至1.5米，明确在儿童身高标准基础上，增加以年龄为依据的儿童票、免票划分标准。

检察机关依法对张新起涉嫌受贿案提起公诉

新华社北京11月1日电 山东省人大常委会原党组成员、副主任张新起涉嫌受贿一案，由国家监察委员会调查终结后，移送最高人民检察院审查起诉。经最高人民检察院指定管辖，交由江苏省南京市人民检察院审查起诉。近日，南京市人民检察院已向南京市中级人民法院提起

公诉。检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人张新起享有的诉讼权利，并讯问了被告人张新起，听取了辩护人的意见。南京市人民检察院起诉指控：2001年至2019年，被告人张新起利用担任山东省潍坊市委副书记、副市长、市

长，潍坊市委书记，青岛市委副书记、市长，山东省人大常委会副主任等职务上的便利，为相关企业和个人在企业经营、项目开发、工程承接、规划审批、职务调整等事项谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

近日，《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》正式印发，这是我国全面开启知识产权强国建设新征程第一个五年知识产权事业发展具体“施工图”。

“十四五”时期我国知识产权事业发展目标和重点是什么？将怎样谋篇布局推进知识产权创造、转化、运用与保护？11月，国新办举行国务院政策例行吹风会进行专题解读。

明确8项预期量化指标 形成“创造+运用+保护”整体格局

“规划明确了‘十四五’时期知识产权保护迈上新台阶、运用取得新成效、服务达到新水平、国际合作取得新突破的‘四新’目标，并提出8项预期性指标，确保知识产权强国建设阶段性目标任务如期完成。”国家知识产权局党组书记申长雨表示。

预期性量化指标具体包括：每万人口高价值发明专利拥有量达到12件、海外发明专利授权量达到9万件、知识产权质押融资登记金额达到3200亿元、知识产权使用费进出口总额达到3500亿元、专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%、版权产业增加值占GDP比重达到7.5%、知识产权保护社会满意度达到82分、知识产权民事一审案件服判息率达到85%。

“与‘十三五’时期相比，‘十四五’知识产权主要指标体系延用指标2个，改进指标3个，新增指标3个，形成了‘创造+运用+保护’整体格局。最重要的特点是体现出了质量和价值导向。”国家知识产权局战略规划司司长葛树介绍。

具体分析来看，“每万人口高价值发明专利拥有量”指标重点突出“高价值”，有利于引导专利从追求数量向提高质量转变。“海外发明专利授权量”反映我国海外专利布局情况，替换“十三五”时期“PCT专利申请量”指标，从深度申请量转为测度授权量，更能体现创新质量。

聚焦突出问题新兴挑战 统筹推进知识产权转化运用

近年来，高校和科研机构专利实施率低的问题比较突出，转化意愿不强、体制机制制约是重要原因之一。“十四五”时期，提升知识产权转移转化成效，关键是要解决创新主体和市场主体‘不想转’和‘不能转’的问题。”国家知识产权局知识产权运用促进司司长雷筱云说。

为此，规划进一步对推进国有知识产权权益分配改革，完善无形资产评估制度，充分赋予高校和科研院所知识产权处置自主权，推动建立权利义务对等的知识产权转化收益分配机制，完善国有企业事业单位知识产权转移转化决策机制，作出一系列重要部署。

“下一步，国家知识产权局将以更大力度破解知识产权转移转化难题。”雷筱云说。

新冠疫情加速了数字经济发展进程，同时，也给数字领域知识产权保护提出了更高要求。“要想让数字经济行稳致远，就必须解决好数据作为新生产要素的产权问题，只有这样，才能让数据合理流动起来，充分利用起来，高效保护起来，这就需要很好的制度设计。”申长雨说。

他介绍，国家知识产权局将着手加强新兴领域知识产权保护：一是完善互联网、大数据、人工智能等新领域新业态专利审查规则，健全相关知识产权转移转化机制；二是推进实施数据知识产权保护工程，加快构建数据知识产权保护规则；三是推动知识产权保护线上线下融合发展，应对信息时代各种侵权行为易发多发和发生快、消失快、证据易丢失等难题。

国家知识产权局知识产权保护司张志成表示，国家知识产权局将探索数据知识产权保护规则，兼顾传统领域和新领域新业态的知识产权保护，创新优化保护规则，健全完善工作体系，纵深推进试点示范，着力防范海外风险，积极推动构建大保护工作格局，有效激发创新活力。

推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放

“知识产权国际合作取得新突破”是规划提出的主要目标之一。“十四五”时期将如何统筹推进知识产权领域国际合作与竞争？

国家知识产权局局副局长甘绍宁介绍，将主动参与知识产权全球治理，积极参与完善知识产权国际规则体系，积极推动与经贸相关的多双边知识产权谈判。

具体而言包括：加强与世界知识产权组织的合作磋商，推动完善知识产权及相关国际贸易、国际投资等国际规则和标准，研究和参与新领域新业态知识产权国际规则和标准制定，妥善应对知识产权国际纠纷，在相关谈判中合理设置知识产权议题等。

此外，为更好维护我国企业海外正当权益，甘绍宁介绍，按规划部署将加强知识产权海外维权援助，鼓励保险机构开展知识产权海外侵权保险业务，实施对外贸易知识产权保护工程，拓展打击知识产权侵权犯罪国际执法协作渠道，建立海外跨境合作机制。

（记者王琳琳、张泉）新华社北京11月1日电

国家知识产权事业“五年施工图”看点解读