

# 全国政协召开双周协商座谈会

## 围绕“提高涉外执法司法质效”协商议政 汪洋主持

新华社北京10月29日电十三届全国政协第55次双周协商座谈会29日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。他强调，全国政协围绕“提高涉外执法司法质效”进行协商座谈，是贯彻习近平法治思想的重要举措。要以历史的眼光看待我国涉外执法司法工作的发展，以辩证的思维研究工作成绩和短板，以问题为导向推动涉外执法司法提质增效。要充分发挥政协组织人才荟萃、智力密集优势，持续聚焦相关重大问题调研议政，努力为做好新时代涉外法治工作聚共识、添助力。

10位政协委员和专家学者在会上作

协商发言，70位委员在全国政协委员移动履职平台上发表意见。大家充分肯定改革开放特别是党的十八大以来我国涉外法治工作取得的历史性成就，并重点围绕涉外执法司法体制机制、能力建设、人才培养、国际合作等问题建言咨政。

委员们建议，要建立跨部门涉外执法司法工作机制，加强行政与司法衔接、诉讼与仲裁对接，建立统一权威的域外法律查明数据库，推进信息共享，整合资源力量，加快形成涉外法治工作大协同格局。要完善涉外执法司法标准和程序，建立明确的涉外行政执法程序规则和工作指引，健全调查取证、告知、听证等制度，提高执

法司法的规范性，确保中外当事人诉讼地位和诉讼权利平等、法律适用和法律保护平等。要进一步优化外商投资领域法治环境，加大知识产权保护力度，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，完善配套政策，督促相关政策承诺落地见效。要精心培育国际一流仲裁中心，对接国际商事仲裁规则，完善国际商事仲裁法律制度，吸引境外知名专家律师参与，加强与国际知名仲裁机构合作以及仲裁的司法保护，提高国际公信力和影响力。要着力加强涉外法治人才队伍建设，实施涉外执法司法专门人才培养计划，健全人才培养、引进、使用、管理体制，消除执法司法

部门、高等院校、法律服务行业人才交流障碍。要坚定维护以国际法为基础的国际秩序，积极参与国际经贸规则建设，以“一带一路”沿线国家为重点深化国际法治司法合作，在国际舞台上讲好中国法治故事。

最高人民法院院长周强介绍了有关情况。全国政协副主席张庆黎、陈晓光、李斌出席会议。全国政协副主席汪永清作了主题发言。全国政协委员贾庆国、燕瑛、巩富文、高峰、杨玉英、刘显忠、韩方明、李彬、鄂晓梅和专家学者易继明发言。最高人民法院、司法部、商务部、国家市场监督管理总局负责人作了协商交流。

最高人民检察院检察长张军介绍了有关情况。全国政协副主席张庆黎、陈晓光、李斌出席会议。全国政协副主席汪永清作了主题发言。全国政协委员贾庆国、燕瑛、巩富文、高峰、杨玉英、刘显忠、韩方明、李彬、鄂晓梅和专家学者易继明发言。最高人民法院、司法部、商务部、国家市场监督管理总局负责人作了协商交流。

# 保障人民安居乐业 维护首都公共安全

王晨强调以更高标准更严格要求推进消防事业发展

新华社北京10月29日电中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨27日至29日率全国人大常委会执法检查组在北京进行消防法执法检查时强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于发展新时代消防事业的重要指示精神，要求，全面有效实施消防法，以更高标准更严格要求推进消防事业发展，保障人民安居乐业，维护首都公共安全。

检查期间，执法检查组听取了北京市贯彻实施消防法的情况汇报。在北京市119指挥中心、市消防救援总队训练与战勤保障支队，检查消防救援调度、消防员培训等情况。在西城区西便门消防站、故宫特勤消防站等地，查看基层消防站消防设施、重点文物保护单位消防安全管理举措。在首都博物馆东馆施工现场，检查工地内部消防疏散通道设置状况。在大兴区荟聚西红门购物中心，查看人群聚集场所消防管理、消防演练情况。在清华大学公共安全研究院和海淀科技园消防站，检查智慧消防应用取得的最新进展。检查组还开展了随机抽查。

王晨指出，北京市认真贯彻落实消防法，采取有力措施推动首都消防安全环境持续改善，圆满完成建党100周年等一系列重大活动的消防安全保障任务，消防事业发展取得显著成效。北京是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，面对消防工作的新形势新挑战，责任重大，任务艰巨，要深入推动消防法贯彻实施，进一步提升对消防工作重要性的认识，改进消防工作中存在的问题和薄弱环节。

王晨强调，要坚持改革与法治协同推进，健全消防法律法规体系，深化消防执法改革，为消防事业高质量发展营造良好法治环境。要坚持预防为主、防消结合方针，强化政府部门、单位、公民等各方面消防安全责任落实，健全消防监管机制。要深化全民消防宣传教育，加强电动车火灾等问题重点治理，对占用、堵塞消防车通道、安全出口等违法行为严格依法处理。要按照对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的要求，加强国家综合性消防救援队伍建设，推动全社会关心和支持消防工作，完善职业保障机制，全面提高应急救援能力。

应急管理部负责同志和北京市人大、政府有关负责同志参加相关活动。

# 中宣部国家广电总局约谈4省市广播电视台

新华社北京10月29日电10月29日，中央宣传部、国家广电总局就卫视节目存在的过度娱乐化问题，对上海、江苏、浙江、湖南广播电视台进行约谈，4省市党委宣传部参加。

约谈指出，近年来，4省市广播电视台积极推动媒体融合发展，在弘扬主流

价值观、传播正能量方面作出了积极贡献。但各卫视频道也不同程度存在过度娱乐化、追星炒星等问题，必须坚决整改。

约谈强调，4省市广播电视台要深入开展文娱领域综合治理工作，坚持政治家办台，坚持社会效益优先，大力弘扬

社会主义核心价值观，更加聚焦新时代火热生活，聚焦新时代奋斗者、劳动者，当好省级广电转型发展排头兵。

4省市广播电视台表示，要认真落实约谈要求，全面加强整改，加快转型发展，用更多高品质的电视节目丰富和引领人民群众的高质量精神文化生活。

# 以强烈责任感紧迫感推动教育整顿走深走实

郭声琨强调紧盯重点难点不放 持续深化督导工作

新华社北京10月29日电中共中央政治局委员、中央政法委书记、全国政法队伍教育整顿领导小组组长郭声琨29日在政法队伍教育整顿中央督导组座谈会上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党中央决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持问题导向，持续深化督导工作，以强烈的责任感紧迫感推动教育整顿走深走实。

郭声琨指出，第二批教育整顿开展以来，各督导组深入学习贯彻党中央决策部署，认真履行把方向的主要职责，有效发挥了督导“利剑”作用。当前，第二批教育整顿到了最吃劲的关键阶段。要督导政治建设再加强，强化理论武装，树牢理想信念，严守政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，坚决做到“两个维护”。要督导肃清流毒再深入，采取有力措施深挖彻查，做到见人见事见案见结果。要督导查纠整改再发力，加大案件线索办理和顽瘴痼疾整治力度，努力取得更大突破。要督导建章立制再完善，推动制度系统完备、切实可行、执行到位，做到抓源治本、常治长效。要督导各方责任再压实，坚持原则、敢抓敢管，坚决防止走过场。

要督导队伍活力再激发，推动解决基层实际困难问题，激励干警更好地忠诚履职尽责。各中央督导组负责同志以视频形式在各地分会场参加会议。



# 全国第十一届残运会暨第八届特奥会圆满闭幕

新华社西安10月29日电中华人民共和国第十一届残疾人运动会暨第八届特殊奥林匹克运动会29日晚在西安闭幕，这是首次与全运会同地同年先后举办的残运会暨特奥会，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对残疾人事业的格外关心、格外关注和高度重视。

晚8时，运动会闭幕式在西安奥体中心体育馆举行。国宣委员、国务院残疾人工作委员会主任王勇宣布，中华人民共和国第十一届残疾人运动会暨第八届特殊奥林匹克运动

会闭幕。在本届运动会会歌《我们在一起》的乐曲声中，全国残运会会旗、特奥会会旗和本届运动会会旗缓缓落下，燃烧了8天的主火炬渐渐熄灭。

闭幕式上，中国残联理事长周长征、国家体育总局副局长刘国永、陕西省委副书记胡衡华分别致辞，组委会有关负责同志宣读了获得体育道德风尚奖和参赛纪念奖代表团名单。陕西省委书记刘国中、省长赵一德等参加了闭幕式。

本届全国残运会暨特奥会于10月22日在西安开幕，来自全国各地的4484名残疾人运动健儿进行了43个大项47个分项的角逐，展现出了超越自我、敢争第一的高超竞技水平和自强不息、奋勇拼搏的良好精神风貌，残运会共超36项世界纪录，创179项全国纪录，实现了运动成绩和精神文明双丰收。

下一届全国残运会暨特奥会将于2025年在广东、香港、澳门举办。闭幕式上举行了主题为《携手前行》的文体展演。

日在西安开幕，来自全国各地的4484名残疾人运动健儿进行了43个大项47个分项的角逐，展现出了超越自我、敢争第一的高超竞技水平和自强不息、奋勇拼搏的良好精神风貌，残运会共超36项世界纪录，创179项全国纪录，实现了运动成绩和精神文明双丰收。

下一届全国残运会暨特奥会将于2025年在广东、香港、澳门举办。闭幕式上举行了主题为《携手前行》的文体展演。

日在西安开幕，来自全国各地的4484名残疾人运动健儿进行了43个大项47个分项的角逐，展现出了超越自我、敢争第一的高超竞技水平和自强不息、奋勇拼搏的良好精神风貌，残运会共超36项世界纪录，创179项全国纪录，实现了运动成绩和精神文明双丰收。

下一届全国残运会暨特奥会将于2025年在广东、香港、澳门举办。闭幕式上举行了主题为《携手前行》的文体展演。

# 全国民航明起执行冬春航季航班计划

据新华社北京10月29日电(记者周圆)记者29日从民航局获悉，2021年10月31日至2022年3月26日，中国民航将执行2021/2022年冬春航季航班计划。今年冬春航季，近200家国内外航空公司计划每周安排客货航班超10万班。

国内(不含港澳台)航线航班方面，各航空公司共计划安排国内客货航班每周93017班，同比增长7.2%；22家航空公司计划在新增的国内51条航线上每周共安排704个航班运营，主要涉及成都、重庆、太原等地机场间的航线。港澳台航线航班方面，各航空公司计划在港澳台航线上每周安排客货航班共2469班，同比下降17.9%。

国际航线航班方面，国内外航空公司共计划每周安排国际客货航班6172班，同比增长21.3%。其中，国内19家航空公司计划每周安排客运航班228班，通航34个国家和地区的39个城市；国外61家航空公司计划每周安排客运航班180班，通航47个国家和地区的56个城市。

# 林武当选山西省委书记 楼阳生当选河南省委书记

新华社太原10月29日电中共山西省第十二届委员会第一次全体会议10月29日选举林武为省委书记，蓝佛安、高聚光为省委副书记，当选为省委常委的还有王拥军、徐广国、张吉福、陈安丽(女)、李凤岐、吴伟、卢东亮、韦韬、郑连生。中共山西省第十二届纪委第一次全体会议选举王拥军为省纪委书记，王鹏、孟箫、王帅红、李新春为省纪委副书记。

新华社郑州10月29日电中共河南省第十一届委员会第一次全体会议10月29日选举楼阳生为省委书记，王凯、周霁为省委副书记，当选为省委常委的还有孙守刚、陈鑫、江凌、曲孝丽(女)、王战营、费东斌、陈星、王东伟、安伟、徐元鸿。中共河南省第十一届纪委第一次全体会议选举曲孝丽为省纪委书记，刘国栋、别荣海、张越、连红兵为省纪委副书记。

# 山水林田湖草沙管得咋样

新华社北京10月29日电(记者王立彬、魏玉坤)既涉及生态文明建设，又涉及经济社会发展和民生改善，“十三五”时期我国自然资源领域抓生态、促经济、保民生，三管齐下助力全面建成小康社会。自然资源部部长、国家自然资源总督察陆昊29日在全国新闻发布会上介绍了公众关心的有关情况。

## 耕地红线守住了吗？

陆昊说，根据“三调”成果，虽然我们守住了18亿亩耕地保护红线，完成了2020年18.65亿亩耕地保有量任务，但形势依然严峻。耕地“非粮化”管控问题突出。过去十年耕地主要净流向国土绿化和农业种植结构调整，这有其合理性，但一定要有规则、有节奏、有管控、有明确规划。程序性、实质性违法占用耕地问题时有发生。2020年例行督察发现各地存在违法违规建设占用破坏耕地问题7371个，涉及耕地70.47万亩。

一些地方耕地占补平衡要求落实不到位。过去法律规定主要针对耕地向建设用地转换，在农用地之间转换规定不够。按中央部署，将出台一揽子措施，进一步强化耕地保护。不断完善耕地保护法律制度，新的法律法规出台前的过渡期要及时出台针

对性措施。目前已选择五个省份开展国土空间规划和三条控制线划定。

陆昊说，要充分暴露各种矛盾分歧，明确矛盾处理规则。对耕地特别是永久基本农田实行特殊保护，耕地主要用于粮棉油糖菜等农产品生产，禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；在耕地转为林地、草地、园地等其他农用地方面，既要管住“非农化”，也要管住“非粮化”。

坚持完善占补平衡。实事求是落实任务，县域内确实无法补充耕地时，可在省内补充，严格跨省补充耕地。强化执法监督，一是多用技术手段，通过每半年一轮次遥感监测发现问题线索；二是动真格，对非法实质性占用耕地毫不手软，严肃查处。

## 城市外延式扩张扭转了吗？

陆昊说，从“三调”结果来看，我国城乡建设外延式扩张态势还没有根本扭转。人均有效利用土地资源不足是我国的基本国情。“三调”结果显示，过去10年全国建设用地总量比“二调”时增长26.5%，同期国内生产总值增长109.4%，常住人口城镇化率由48.3%增至62.71%。从数据看，建设用地增加与经济社会发展用地需求总体是吻合的。但实际上，我国建设用地节约集约程度不

够问题依然十分突出。全国城市及建制镇用地总规模1.55亿亩，村庄用地总规模3.29亿亩，低效闲置用地问题突出。

推进新型工业化城镇化和促进乡村振兴，都需要土地资源支撑，未来建设用地供需矛盾会更加突出，扭转城乡建设外延扩张态势是一个重大问题。

要强化国土空间规划管控作用。三条控制线中的城镇开发边界是依据自然地理格局划定，城镇建设必须严格限定在边界以内。要严格落实年度新增建设用地规模控制。新增建设用地指标要跟着可持续发展项目走，首先要保证基本民生和重大基础设施建设需要。

要大力度推动存量建设用地开发利用。继续完善增量安排与消化存量挂钩，鼓励各地更大力度处置批而未供土地和闲置土地。

要强化土地使用标准和节约集约用地评价。下大力气完善各领域建设用地使用标准，强化源头控制，加强项目生成阶段集约审查。全面开展各类开发区和园区用地普查，使园区实现节约集约用地。

## 重大改革进展怎么样？

陆昊说，党中央强调，推动绿色发展、建设

# 自然资源领域助力 全面建成小康社会工作综述

生态文明，重在建章立制。自然资源部牵头起草并报经中央研究审定、印发文件，建立了自然资源产权制度改革、多规合一的国土空间规划体系、统筹划定落实三条控制线、以国家公园为主体的自然保护地体系、天然林保护修复、林长制、严格管控围填海、湿地保护修复等10多项重大制度。

建设生态文明的重大改革稳步推进，包括统筹推进自然资源资产产权制度改革，有序推进统一确权登记，开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点，探索建立生态产品价值实现机制，向全国人大常委会报告国有自然资源资产情况。加快落实空间规划体制改革，推进自然资源要素市场化配置改革，鼓励支持社会资本参与生态保护修复等。

陆昊说，要深化对人与自然生命共同体的规律性认识。一些重大问题的技术逻辑搞透了，决策就有依据，如青藏高原冰川退缩、多年冻土面积减少对生态系统影响，三江源地区草原退化与冻土层变化的关系，宜草地区种树与地下水位下降的关系，滨海生态系统发展“蓝碳”的科学计量等等。要全面研究并吸收全社会智慧，形成共建人与自然和谐共生的现代化的良好局面。