

国新办发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书

# 中国基本扭转碳排放快速增长局面

新华社北京10月27日电(记者高敬)国务院新闻办27日发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。

白皮书说,气候变化是全人类的共同挑战。中国高度重视应对气候变化。作为世界上最大的发展中国家,中国克服自身经济、社会等方面困难,实施一系列应对气候变化战略、措施和行动,参与全球气候治理,应对气候变化取得了积极成效。

白皮书介绍,中国实施积极应对气候变化国家战略。不断提高应对气候变化力度,强化自主贡献目标,加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系。坚定走绿色低碳发展道路,实施减污降碳协同治理,积极探索低碳发展新模式。加大温室气体排放控制力度,有效控制重点工业行业温室气体排放,推动城乡建设和建筑领域绿色低碳发展,构建绿色低碳交通体系,持续提升生态碳汇能力,充分发挥市场机制作用,持续推进全国碳市场建设,建立温室气体自愿减排交易机制。推进和实施适应气候变化重大战略,持续提升应对气候变化支撑水平。

白皮书说,中国应对气候变化发生历史性变化。经济发展与减污降碳协同效应凸显,绿色已成为经济高质量发展的亮丽底色,在经济社会持续健康发展的同时,碳排放强度显著下降。能源生产和消费革命取得显著成

效,非化石能源快速发展,能耗强度显著降低,能源消费结构向清洁低碳加速转化。持续推动产业绿色低碳化和绿色低碳产业化。生态系统碳汇能力明显提高。绿色低碳生活成为新风尚。

白皮书指出,应对气候变化是全人类的共同事业,面对全球气候治理前所未有的困难,国际社会要以前所未有的雄心和行动,勇于担当,勠力同心,积极应对气候变化,共谋人与自然和谐共生之道。

白皮书最后说,中国将脚踏实地落实国家自主贡献目标,强化温室气体排放控制,提升适应气候变化能力水平,为推动构建人类命运共同体作出更大努力和贡献,让人类生活的地球家园更加美好。

新华社北京10月27日电(记者高敬)国务院新闻办27日发表的《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书介绍,中国应对气候变化发生历史性变化,基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。

白皮书指出,中国在经济社会持续健康发展的同时,碳排放强度显著下降。2020年中国碳排放强度比2015年下降18.8%,超额完成“十三五”约束性目标,比2005年下降48.4%,超额完成了中国向国际社会承诺的到2020年下降40%—45%的目标,累计少排放二氧化碳约58亿吨,基本

扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。

白皮书介绍,中国的能源生产和消费革命取得显著成效。2020年中国非化石能源占能源消费总量比重提高到15.9%,比2005年大幅提升了8.5个百分点。非化石能源发电装机规模占总装机的比重达到44.7%,其中光伏和风电装机容量较2005年分别增加了3000多倍和200多倍。

中国是全球能耗强度降低最快的国家之一。初步核算,2011年至2020年中国能耗强度累计下降28.7%。“十三五”期间,中国以年均2.8%的能源消费量增长支撑了年均5.7%的经济增长,节约能源占同时期全球节能量的一半左右。

同时,能源消费结构向清洁低碳加速转化。煤炭占能源消费总量比重由2005年的72.4%下降至2020年的56.8%。

白皮书说,中国产业结构进一步优化,新能源产业蓬勃发展。中国新能源汽车生产和销售规模连续6年位居全球第一,连续8年成为全球最大新增光伏市场,新型储能装机规模位居全球第一。

白皮书指出,中国持续巩固提升生态系统碳汇能力,是全球森林资源增长最多和人工造林面积最大的国家,成为全球“增绿”的主力军。同时,简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为社会新风尚。

新华社北京10月27日电(记者高敬)国务院新闻办27日发表的《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书介绍,2021年7月16日,全国碳市场上线交易正式启动,是全球规模最大的碳市场。

白皮书指出,碳市场为处理好经济发展与碳减排关系提供了有效途径。全国碳排放权交易市场是利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动绿色低碳发展的重大制度创新,也是落实中国二氧化碳排放达峰目标与碳中和愿景的重要政策工具。

白皮书介绍,2011年10月,碳排放权交易地方试点工作在北京、天津、上海、重庆、广东、湖北、深圳7个省、市启动。截至2021年9月30日,7个试点碳市场累计配额成交量4.95亿吨二氧化碳当量,成交额约119.78亿元。

2021年7月16日,全国碳市场上线交易正式启动,纳入发电行业重点排放单位2162家,覆盖约45亿吨二氧化碳排放量,是全球规模最大的碳市场。截至2021年9月30日,全国碳市场碳排放配额累计成交量约1765万吨,累计成交金额约8.01亿元,市场运行总体平稳有序。

白皮书说,中国还建立温室气体自愿减排交易机制,有效促进了能源结构优化和生态保护补偿。

## 国办通报部分地区违规兴建楼堂馆所问题

新华社北京10月27日电近日,国务院办公厅印发《关于部分债务沉重地区违规兴建楼堂馆所问题的通报》,对青海、宁夏、贵州、云南等地区违规兴建楼堂馆所问题进行公开通报。

通报强调,严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设,是加强党风廉政建设,落实过紧日子要求的重要内容。党中央、国务院明确要求,债务风险较高地区除必要的基本民生支出和机关有效运转支出外,要大力压减基本建设支出,筹措资金化解债务风险;机关、团体不得建设培训中心等各类具有住宿、会议、餐饮等接待功能的场所和设施。近期,审计署审计发现,青海、宁夏、贵州、云南等4个省区的一些地方有8个项目不同程度存在违规兴建楼堂馆所的问题。

通报指出,上述违规用财政资金兴建楼堂馆所问题,反映出相关地区部门和单位有关人员“四个意识”不强,纪律规矩意识淡薄,艰苦奋斗、勤俭节约的思想弱化,对党中央、国务院决策部署贯彻不到位;一些地区业务主管部门、监管部门作用发挥不够,未能及时发现和解决问题。

通报强调,严控楼堂馆所建设是党政



公开通报

新华社发 王鹏作

机关厉行节约、反对浪费的重要内容,事关维护党和政府形象,无论政府债务风险高低都必须坚持。地方各级人民政府及其工作人员要从审计发现问题中深刻汲取教

训,举一反三,引以为戒,认真开展自查自纠,公开曝光典型案例,坚决防止此类问题再次发生,坚定不移把党中央、国务院决策部署落实到位。

## 公安部:争取2021年底前全面推行电子驾驶证

新华社北京10月27日电(记者任沁沁)记者27日从公安部获悉,截至目前,驾驶证电子化已覆盖全国138个城市,3200多万名驾驶人申领了电子驾驶证。下一步,公安部将加快推进驾驶证电子化全

国推广应用,争取2021年底前全面推行。公安部部署,今年9月1日起,驾驶证电子化在北京、上海等28个城市第一批推广应用,10月20日起新增太原、沈阳等110个城市第二批推广应用,为驾驶

人及相关行业、管理部门提供在线“亮证”“亮码”服务。

据介绍,电子驾驶证通过全国“交管12123”App发放,与纸质驾驶证同等效力,在全国范围内有效。

## 教育部:从严从速做好校外培训机构底数核查

新华社北京10月27日电(记者余俊杰)记者27日从教育部获悉,为进一步贯彻落实“双减”工作要求,教育部日前印发通知,部署建立校外培训机构底数核查机制。

根据通知,各县(市、区)要组织开展拉网式自查,对校外培训机构进行全面摸排、分类建档,逐一标记,不留死角和遗漏。各地要通过“互联网+监管”的方式,对线上线

下校外教育培训开展常态化、智能化监管。教育部已建设全国校外教育培训监管与服务综合平台,各地要通过平台,形成校外培训机构底数。

通知明确,2021年10月31日前,各省级教育行政部门要确保本地区所有校外培训机构在平台上登记入册。11月15日前,各地教育行政部门要对辖区内校外培训机构填报的信息逐一核查,标记运营状

态,形成本地区校外培训机构底数。

11月中旬起,教育部将会同有关部门对各地底数核查情况组织抽查,并对各地完成情况、数据质量等进行专门通报。

通知强调,各地要充分认识摸清校外培训机构底数的重要性,精心组织,加快推进,确保“账账相符、账实相符”,对于数据不清、弄虚作假、瞒报欺瞒、不担当不作为的,将严肃问责。



应对气候变化,事关中华民族永续发展,事关人类前途命运。国务院新闻办27日发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书,并举行新闻发布会,回应了气候变化领域的热点问题。

### 碳达峰碳中和“1+N”政策体系正在加快形成

在发布会上,生态环境部副部长叶民介绍,2011年,国务院新闻办发表了《中国应对气候变化的政策与行动(2011)》白皮书,此后每年发布中国应对气候变化的政策与行动年度报告。

此次发布的白皮书显示,近年来,中国将应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置,不断提高碳排放强度削减幅度,不断强化自主贡献目标,以最大努力提高应对气候变化力度,推动经济社会发展全面绿色转型。同时,中国还积极参与引领全球气候治理。

叶民表示,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路,坚定不移实施积极应对气候变化的国家战略,推动碳达峰、碳中和目标如期实现,持续为应对全球气候变化作出贡献。

他说,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》以及《2030年前碳达峰行动方案》近日发布,碳达峰碳中和“1+N”政策体系正在加快形成。

下一步,要将“十四五”碳强度下降18%的约束性指标分解到地方加以落实;推动开展碳达峰行动,推进碳达峰碳中和“1+N”政策体系落实;统筹推进应对气候变化与生态环境保护相关工作,实现减污降碳协同增效;继续完善全国碳市场;加强相关制度建设,实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度。

同时,要推动形成绿色低碳的生产生活方式;提升城乡建设、农业生产、基础设施等适应气候变化能力;继续积极参与气候变化国际谈判,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系,持续开展气候变化南南合作。

### 有效应对风险,确保安全降碳

“未来,实现经济社会可持续发展,能源领域的清洁能源发展是尤为紧迫的。”生态环境部应对气候变化司负责人孙楦在发布会上说。

近年来,中国大力推进能源结构的调整和转型升级,能源生产结构由煤炭为主向多元化转变,能源消费结构日趋低碳化。2020年,煤炭消费量占能源消费总量的比重已经由2005年的72.4%下降到56.8%。同时,非化石能源占能源消费的比重达到15.9%。

中国提出,到2030年非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右,风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上;中国将大力支持发展中国家国家绿色低碳发展,不再新建境外煤电项目。这充分展示了中国加快能源结构调整、构建清洁低碳安全高效能源体系的决心和魄力。

孙楦表示,中国将继续控制煤炭消费增长,加大力度发展可再生能源,加快完善电力体制,构建适应高比例可再生能源的新型电力系统。同时,作为全球最大的清洁能源设备制造国家,中国将帮助发展中国家能源供给向高效、清洁、多元化的方向加速转型。

他指出,作为发展中国家,中国当前面临着发展经济、改善民生、维护能源安全等任务,调整能源结构仍然存在诸多的现实困难和挑战,不可能一蹴而就。要坚持系统观念,坚持防范风险,处理好当前与长远的关系,处理好减污降碳与能源安全、产业链供应安全、群众正常生活的关系,有效应对绿色低碳转型可能伴随的风险,确保安全降碳。

### 期待 COP26 取得积极进展

《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会(COP26)即将在英国格拉斯哥召开。

叶民表示,COP26是《巴黎协定》进入实施阶段之后召开的首次缔约方大会,中方主张此次大会应当发出坚定维护多边主义、尊重多边规则强有力的政治信号,各方要落实《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》确立的共同但有区别的责任等原则和“国家自主决定贡献”制度安排,在尊重不同国情的基础上,为应对全球气候变化作出贡献。

他说,中方期待与各方一道在本次大会上取得进展。一是大会应当积极推动完成《巴黎协定》第6条实施细则的核心遗留问题谈判,这是各方全面有效实施《巴黎协定》的基础和前提,也是维护国际社会对多边机制信任的重要标志。

二是长期以来发展中国家高度关切的资金、技术、能力建设支持等问题上取得有效进展。这些问题事关政治互信和发展中国家采取气候行动的现实能力。

三是要在本次大会上突出“落实”。积极倡导各方切实落实目标,将目标转化为落实的政策、措施和具体行动,避免把提出目标或提高目标变成空喊口号或差别化指责。多个发达国家在未落实已有承诺的背景下仍推动进一步提升气候目标。“对此,各方应认识到不付诸行动的气候目标无异于空中楼阁,唯有通过共同行动全面落实《巴黎协定》的要求和目标,才能有效应对气候变化带来的危机和挑战。”他说。

(记者高敬、周圆) 新华社北京10月27日电

# 推动碳达峰碳中和目标如期实现

解读《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书

# 二〇二一年中国新闻工作者援助项目名单发布

新华社北京10月27日电(记者王优玲)住房和城乡建设部、应急管理部近日发布通知,要求各地严格控制新建超高层建筑。实行超高层建筑决策责任终身制。

住房和城乡建设部、应急管理部近日印发的关于加强超高层建筑规划建设管理的通知指出,城区常住人口300万以下城市新建150米以上超高层建筑,城区常住人口300万以上城市新建250米以上超高层建筑,应

## 两部门:实行超高层建筑决策责任终身制

责任终身追究。

通知要求,各地要严格控制新建超高层建筑。一般不得新建超高层住宅。城区常住人口300万人口以下城市严格限制新建150米以上超高层建筑,不得新建250米以上超高层建筑。城区常住人口300万以上城市严格限制新建250米以上超高层建筑,不得新建500米以上超高层建筑。各地相关部门审批80米以上住宅建筑、100米以上公共建筑建设项目时,应征求同级消防救援机构意见,以确保与当地消防救援能力相匹配。

通知要求,城区常住人口300万以下城市确需新建150米以上超高层建筑的,应报省级住房和城乡建设主管部门审查,并报住房和城乡建设部备案。城区常住人口300万以上城市确需新建250米以上超高层建筑的,省级住房和城乡建设主管部门应结合抗震、消防等专题严格论证审查,并报住房和城乡建设部备案复核。

通知强调,要严格控制生态敏感、自然景观等重点地段的高层建筑建设,不在对

历史文化街区、历史地段、世界文化遗产及重要文物保护单位有影响的地方新建高层建筑,不在山边水边以及老城旧城开发强度较高、人口密集、交通拥堵地段新建超高层建筑,不在城市通风廊道上新建超高层建筑群。

通知还要求,强化既有超高层建筑安全管理。全面排查安全隐患。各地要结合安全生产专项整治三年行动,加强对超高层建筑隐患排查的指导监督,摸清超高层建筑基本情况,建立隐患排查信息系统。