

国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》

扫描二维码
阅读方案全文

新华社北京10月26日电近日，国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》(以下简称《方案》)。

《方案》围绕贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和的重大战略决策，按照《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》工作要求，聚焦2030年前碳达峰目标，对推进碳达峰工作作出总体部署。

《方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，统筹稳增长和调结构，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，有力有序有效做好碳达峰工作，加快实现生产生活方式绿色变革，推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上，确保如期实现2030年前碳达峰目标。

《方案》强调，要坚持“总体部署、分类施策，系统推进、重点突破，双轮驱动、两手发力，稳妥有序、安全降碳”的工作原则，强化顶层设计和各方统筹，加强政策的系统性、协同性，更好发挥政府作用，充分发挥市场机制作用，坚持先立后破，以保障国家能源安全和经济发展为底线，推动能源绿色低碳转型平稳过渡，稳妥有序、循序渐进推进碳达峰行动，确保安全降碳。《方案》提出了非化石能源消费比重、能源利用效率提升、二氧化碳排放强度降低等主要目标。

《方案》要求，将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面，重点实施能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地区梯次有序碳达峰行动等“碳达峰十大行动”，并就开展国际合作和加强政策保障作出相应部署。

《方案》要求，要强化统筹协调，加强党中央对碳达峰、碳中和工作的集中统一领导，碳达峰碳中和工作领导小组对碳达峰相关工作进行整体部署和系统推进，领导小组办公室要加强统筹协调，督促将各项目标任务落实落细；要强化责任落实，着力抓好各项任务落实，确保政策到位、措施到位、成效到位；要严格监督考核，逐步建立系统完善的碳达峰碳中和综合评价考核制度，加强监督考核结果应用，对碳达峰工作成效突出的地区、单位和个人按规定给予表彰奖励，对未完成目标任务、部门依规依法实行通报批评和约谈问责。

问：方案出台的背景是什么？

答：碳达峰，指二氧化碳排放量达到历史最高值，经历平台期后持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点。实现碳达峰意味着一个国家或地区的经济社会发展与二氧化碳排放实现“脱钩”，即经济增长不再以增加碳排放为代价。因此，碳达峰被认为是一个经济体绿色低碳转型过程中的标志性事件。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》要求，国家发展改革委会同有关部门研究制定了方案，经党中央审议通过，由国务院印发实施。

问：方案主要目标是什么？

答：方案聚焦“十四五”和“十五五”两个碳达峰关键期，提出了提高非化石能源消费比重、提升能源利用效率、降低二氧化碳排放水平等方面主要目标。比如，到2025年，非化石能源消费比重达到20%左右，单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%，为实现碳达峰奠定坚实基础。到2030年，非化石能源消费比重达到25%左右，单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上，顺利实现

辉煌成就助力创新型国家建设新征程

从国家“十三五”科技创新成就展透视高质量发展强劲动能



十月二十一日，观众在北京展览馆参观成就展。新华社记者金立旺摄

深秋的北京展览馆迎来重磅展览：中国空间站模型、时速600公里高速磁浮列车、“奋斗者”号全海深载人潜水器模型……数千项“十三五”期间重大科技成果集结于此，彰显科技让生活更美好的无穷魅力，尽显创新促进国家发展、社会进步的强劲脉动。

21日开幕的国家“十三五”科技创新成就展以“创新驱动发展 迈向科技强国”为主题，浓缩了我国实施创新驱动发展的“精华之作”，更蕴含着助力创新型国家建设新征程、推动实现高质量发展的“动能密码”。

步入展览馆大门，宽阔的广场上，一件件夺目的科技创新力作整齐排列，既有九天揽月、五洋捉鳖国之重器，又有水处理大型臭氧发生器模型、核酸检测移动实验室等利民尖兵。走进展览大厅，12大展区分别从基础研究、高新技术、重大专项、农业科技、社会发展等不同侧面诠释科技创新支撑国计民生的强大动力。

位于展区中央、展览面积最大的是重大专项展区。一台大型“五轴卧式车铣复合加工中心”机床吸引了众人驻足。“这台机床主要用于航空、航天发动机叶轮、机匣等关键零件的加工。此前，五轴机床曾长期依赖进口，我国启动实施重大专项后，关键技术和核心功能部件国产化率不断提升。比如，传感器相当于人的‘眼睛’，控制系统相当于人的‘大脑’，电机相当于人的‘肢体’，经过十余年攻关，目前，这些技术部件都基本实现了自主研发生产，形成了可持续优化的技术链、产业链和人才链。”大连光洋科技集团有限公司董事长于德海介绍。

“十三五”时期，国家科技重大专项集中力量抢占制高点，攻克了一批关键核心技术，大幅带动了科技创新型企业快速成长。科技部重大专项司二级巡视员郑方能介绍，这次成就展，重大专项司组织了核高基、集成电路、移动宽带通信、高档机床、油气开发、核电、水污染治理、新药创制、传染病防治、大飞机、北斗、载人航天和探月工程、高分等十余个科技重大专项参展，充分体现重大专项战略基石、自立自强特征。

水晶球包裹着49毫克刚从月球取回的样品稳稳立于底座之上，这件寓意着“海上生明月”的珍贵实物展品成为观众必去“打卡点”。四周不远处，中国空间站模型高悬半空，祝融号火星车、“玉兔号”月球车模型依次排开，载人飞船舱内航天服、舱外航天服“真衣”出场，大飞机、大火箭昂扬错落矗立于间……

“我国航空航天事业飞速发展让每个中国人都能直观而真切地感受到国家科技实力的大跃升。我深深为之骄傲自豪！”连续多日前来看展的北京市民王鹏表示。

自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。“十三五”时期，在一批科技领军人物和高水平创新创业团队的不懈努力下，我国在战略必争的若干重要领域和关键环节率先突破，取得多项标志性重大创新成果。成就展上让观众热血沸腾的重磅成果也在启示着我们——只有加快科技自立自强，才能把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

提速高新技术突破应用，推动产业向价值链高端攀升

时速600公里高速磁浮列车与“复兴号”高铁列车有何不同？尺寸1.5×1.85米、薄0.5毫米的大型玻璃基板如何快速搬运且不弄碎？全球二氧化碳分布数据如何科学获得？……这些技术难题在展览现场都能找到答案。

展览广场上，参观体验时速600公里高速磁浮列车的观众排起了长队，许多人试坐驾驶位时都会拍照留念。“没想到，高速磁浮列车居然采用了无人驾驶技术。坐在驾驶位的人准确说不是司机，而是安全员。”一位现场试坐的观众兴奋地说。

中车青岛四方机车车辆股份有限公司磁浮技术研究部主任付善强介绍，高速磁浮可填补我国综合立体交通网速度谱系中400公里至800公里间空白，实现500公里1小时通勤化、1500公里3小时城际化和2000公里至3000公里范围内5小时走廊化交通。同时具备为世界上类似国情国家和地区提供时速超过高铁的大容量陆地交通“中国方案”的能力。

2020年9月，中国提出“双碳”目标。为做到对二氧化碳含量“心中有数”，对预期目标实现“心中有底”，“十三五”初期，我国成功发射了首颗全球二氧化碳监测科学实验卫星，填补了我国在天基高光谱温室气体测量方面的技术空白，实现了我国二氧化碳从“看不见”到“看得见”，再到“看得清”的跨越。

2030年前，将重点实施“碳达峰十大行动”

国家发改委负责人就《2030年前碳达峰行动方案》接受新华社记者专访

新华社记者安蓓、谢希瑶

近日，国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》。2030年前碳达峰的主要目标是什么？“碳达峰十大行动”有哪些？国家发展改革委负责人26日接受了新华社记者专访。

将完成碳排放强度全球最大降幅

问：方案出台的背景是什么？

答：碳达峰，指二氧化碳排放量达到历史最高值，经历平台期后持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点。实现碳达峰意味着一个国家或地区的经济社会发展与二氧化碳排放实现“脱钩”，即经济增长不再以增加碳排放为代价。因此，碳达峰被认为是一个经济体绿色低碳转型过程中的标志性事件。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》要求，国家发展改革委会同有关部门研究制定了方案，经党中央审议通过，由国务院印发实施。

问：方案主要目标是什么？

答：方案聚焦“十四五”和“十五五”两个碳达峰关键期，提出了提高非化石能源消费比重、提升能源利用效率、降低二氧化碳排放水平等方面主要目标。比如，到2025年，非化石能源消费比重达到20%左右，单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%，为实现碳达峰奠定坚实基础。到2030年，非化石能源消费比重达到25%左右，单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上，顺利实现

2030年前碳达峰目标。

需要指出的是，主要发达经济体均已实现碳达峰，英、法、德以及欧盟早在上世纪70年代即实现碳达峰，美、日分别于2007年、2013年实现碳达峰，且都是随着发展阶段演进和高碳产业转移实现“自然达峰”。作为制造业大国，中国的人均碳排放不及美国一半，人均历史累计排放量更是仅有美国的八分之一。作为最大发展中国家，我国工业化、城镇化还在深入发展，发展经济和改善民生的任务还很重，能源消费仍将保持刚性增长。中国的碳达峰、碳中和目标，完全符合《巴黎协定》目标要求，体现了最大的雄心力度。中国的碳达峰行动，将完成碳排放强度全球最大降幅，并为之付出艰苦卓绝的努力。

重点实施“碳达峰十大行动”

问：方案提出哪些重点任务？

答：方案提出，将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面，重点实施“碳达峰十大行动”。

一是能源绿色低碳转型行动。推进煤炭消费替代和转型升级，大力发展新能源，因地制宜开发水电，积极安全有序发展核电，合理调控油气消费，加快建设新型电力系统。

二是节能降碳增效行动。全面提升节能管理能力，实施节能降碳重点工程，推进重点用能设备节能增效，加强新型基础设施节能降碳。

三是工业领域碳达峰行动。推动工业领域绿色低碳发展，实现钢铁、有色金属、建材、石化化工等行业碳达峰，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。

四是城乡建设碳达峰行动。推进城乡建设绿色低碳转

型，加快提升建筑能效水平，加快优化建筑用能结构，推进农村建设和用能低碳转型。

五是交通运输绿色低碳行动。推动运输工具装备低碳转型，构建绿色高效交通运输体系，加快绿色交通基础设施建设。

六是循环经济助力降碳行动。推进产业园区循环化发展，加强大宗固废综合利用，健全资源循环利用体系，大力推进生活垃圾减量化资源化。

七是绿色低碳科技创新行动。完善创新体制机制，加强创新能力建设和人才培养，强化应用基础研究，加快先进适用技术研发和推广应用。

八是碳汇能力巩固提升行动。巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇能力，加强生态系统碳汇基础支撑，推进农业农村减排固碳。

九是绿色低碳全民行动。加强生态文明宣传教育，推广绿色低碳生活方式，引导企业履行社会责任，强化领导干部培训。

十是各地区梯次有序碳达峰行动。科学合理确定有序达峰目标，因地制宜推进绿色低碳发展，上下联动制定地方达峰方案，组织开展碳达峰试点建设。

问：方案提出在哪些方面开展碳达峰国际合作？政策保障方面有什么举措？

答：国际合作方面，深度参与全球气候治理，开展绿色经贸、技术与金融合作，推进绿色“一带一路”建设。

政策保障方面，建立统一规范的碳排放统计核算体系；健全法律法规标准，构建有利于绿色低碳发展的法律体系；完善经济政策，构建有利于绿色低碳发展的税收政策体系，完善绿色电价政策，建立健全绿色金融标准体系，设立碳减排支持工具，研究设立国家低碳转型基金；建立健全市场化

机制，进一步完善全国碳排放权交易市场配套制度，建设全国用能权交易市场等。

构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系

问：方案在“1+N”政策体系中的定位是什么？

答：意见是党中央对碳达峰碳中和工作进行系统的谋划和总体部署，覆盖碳达峰、碳中和两个阶段，是管总管长远的顶层设计。意见在碳达峰碳中和政策体系中发挥统领作用，是“1+N”中的“1”。

方案是碳达峰阶段的总体部署，在目标、原则、方向等方面与意见保持有机衔接的同时，更加聚焦2030年前碳达峰目标，相关指标和任务更加细化、实化、具体化。

方案是“N”中为首的政策文件，有关部门和单位将根据方案部署制定能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等领域以及具体行业的碳达峰实施方案，各地区也将按照方案要求制定本地区碳达峰行动方案。除此之外，“N”还包括科技支撑、碳汇能力、统计核算、督察考核等支撑措施和财政、金融、价格等保障政策。这一系列文件将构建起目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的碳达峰碳中和“1+N”政策体系。

问：如何做好方案的贯彻落实？

答：加强党中央对碳达峰碳中和工作的集中统一领导，碳达峰碳中和工作领导小组对相关工作进行整体部署和系统推进，领导小组办公室加强统筹协调、定期调度，科学提出碳达峰分步骤的时间表、路线图，督促各项任务落实落细。强化责任落实，严格监督考核。

新华社北京10月26日电