

在这里，遇见美好生态与美丽中国

三问国家公园

促进各类市场主体规范健康发展

访国家市场监督管理总局局长张工

新华社北京10月21日电(记者赵文君)强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施是完善社会主义市场经济体制的内在要求。

如何加大反垄断反不正当竞争监管执法力度，进一步保护公平竞争？如何健全监管体系，支持和促进各类市场主体创新创业的发展动力和活力？如何为各类市场主体投资兴业、规范健康发展提供公平、透明、可预期的良好竞争环境？围绕社会关注热点，记者就上述问题采访了国家市场监督管理总局局长张工。

我国公平、透明、可预期的竞争环境正在不断优化

问：党中央、国务院对强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施提出明确要求。市场监管部门如何着力强化反垄断反不正当竞争监管，进一步保护公平竞争？

答：规范市场秩序、营造公平竞争市场环境，是市场监管部门肩负的重要职责。近年来，市场监管部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以推动高质量发展为主题，坚持“两个毫不动摇”，统筹监管执法和制度建设，统筹线上线下一体化监管和平等对待各类市场主体，着力完善公平竞争法律制度体系，着力强化反垄断反不正当竞争监管执法，着力打破地方保护和市场分割，保护和促进市场公平竞争。

随着一系列政策措施落实落地和竞争监管执法日益强化，我国公平竞争法律制度和政策体系日趋完善，全社会公平竞争共识不断凝聚，部分领域社会反映强烈的垄断和竞争失序行为得到纠正，防止资本无序扩张初见成效，市场公平竞争秩序稳步向好，公平、透明、可预期的竞争环境正在不断优化。

深入推进公平竞争政策实施和强化反垄断反不正当竞争，要坚持社会主义基本经济制度，坚决贯彻“两个毫不动摇”，平等对待各类市场主体；坚持以人民为中心的发展思想，着力保护消费者权益和社会公共利益，维护各类市场主体的合法权益，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，在高质量发展中促进实现共同富裕；坚持统筹把握多元化监管目标，更好统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际，兼顾当前和长远，推动经济发展持续健康行稳致远；坚持统筹推进反垄断和反不正当竞争，既坚决防止滥用市场支配地位等垄断行为和竞争失序问题，保护各类市场主体创新动力，又持续破除地方保护和市场分割等问题，不断完善公平竞争审查制度，维护全国统一大市场。

支持和促进各类市场主体创新创业的发展动力和活力

问：随着经济快速发展、市场主体大幅扩容、线上线下市场加速融合，企业规模和产业集中度不断增加，市场力量的竞合关系和竞争程度发生了深刻变化。如何健全监管体系，支持和促进各类市场主体创新创业的发展动力和活力？

答：促进公平竞争的鲜明导向有利于推动形成大中小企业良性互动、协同发展良好格局，为企业特别是中小企业持续健康发展创造更大发展空间，进一步激发各类市场主体的活力，更好发挥我国超大规模市场优势，增强高质量发展动能。适应我国超大规模市场快速发展的复杂特征，更好服务高质量发展，迫切需要完善公平竞争监管体系，加快提升监管效能。

——不断完善竞争监管体制机制，加强行政执法和司法保护衔接、市场监管和行业管理协调、竞争政策和产业政策协同，推进线上线下一体化、事前事中事后全链条监管，加快构建全方位、多层次、立体化监管体系。

——切实提高事前预防能力，健全市场竞争状况监测评估和预警制度，加强垄断和竞争失序风险研判和识别预警，增强监管前瞻性、针对性、有效性。持续加强经营者集中反垄断审查，防止“掐尖式并购”，推动形成大中小企业良性互动、协同发展良好格局。

——提高重点领域监管执法水平，持续规范平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域竞争行为，严格依法查处垄断协议、滥用市场支配地位等垄断行为，立规矩敬效尤，强化规范和警示，以公正监管促进公平竞争。

——着力提升队伍素质和监管效能，加快推进科技赋能，创新丰富监管工具，不断提升竞争规制专业化、科学化、系统性水平。

进一步营造市场化法治化国际化营商环境

问：立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动经济发展在更高水平行稳致远，如何为各类市场主体投资兴业、规范健康发展提供公平、透明、可预期的良好竞争环境？

答：下一步，市场监管部门要进一步营造市场化法治化国际化营商环境，为各类市场主体投资兴业、规范健康发展提供公平、透明、可预期的良好竞争环境。着力完善公平竞争制度，进一步筑牢法治根基。着力加强竞争监管执法，进一步保护公平竞争。着力健全监管体系，进一步提升监管效能。

——更好遵循市场经济一般规律，坚持有效市场和有为政府更好结合，通过优化竞争规制推动高标准市场体系建设，为各类市场主体特别是中小企业创造广阔的发展空间，进一步激发各类市场主体活力，提高资源配置效率和增强经济发展动能。

——更好运用法治思维法治方式，强化公平竞争法治化举措。推动加快修订反垄断法，适时修订反不正当竞争法，持续完善配套立法，不断健全市场准入制度、公平竞争审查机制、数字经济公平竞争监管制度、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争制度等，为市场主体明确规则，划出底线，设置好“红绿灯”。

——更好提高公平公正监管水平，坚持发展和规范并重，坚持鼓励创新、平等保护、包容审慎、防范风险，不断强化法治化制度举措、完善常态化监管工具，提升系统性监管效能。

——更好合理借鉴国际经验，加强开放合作、参与全球治理，不断提升适应和运用国际规则的能力，更好支持企业创新发展、积极参与国际竞争。



大图：10月20日，在青海省果洛藏族自治州玛多县境内的三江源国家公园黄河源园区内，藏野驴在活动。黄河源头的青海省果洛藏族自治州玛多县是三江源国家公园黄河源园区的核心区域。在这里，湖泊与雪山交相辉映，藏野驴、岩羊等野生动物随处可见，日益丰盈的湿地成为斑头雁、赤麻鸭等野生鸟类栖息筑巢的天堂。小图：10月20日，在青海省果洛藏族自治州玛多县扎陵湖乡勒那村，三江源国家公园黄河源园区生态管护员安才在观察扎陵湖。作为中国第一批设立的国家公园之一，三江源国家公园创新建立了“一户一岗”生态管护公益岗位机制，1.72万名牧民持证上岗，成为黄河源头的“美容师”，为国家公园建设发挥作用。新华社记者张龙摄

二问：

国家公园是否会对公众开放？

“国家公园顾名思义是人民的公园，坚持全民公益性是重要理念之一，所以国家公园里的青山常在、绿水长流、空气常新，是最好的生态产品，也是最美的自然课堂、最有吸引力的生态体验胜地，是要对公众开放的。”唐小平说。

按照现在的规划，国家公园划为核心保护区和一般控制区进行管控。他说，核心保护区里原则上只对科学研究、考察、监测等活动开放，而一般控制区，就是要划一定范围，对旅游者、对公众进行开放，满足公众进入自然、亲近自然的要求。比如，建一些自然教育基地、科普基地、野外观测点，包括露营、徒步、解说系统等，主要开展自然教育、自然游憩和生态体验活动。

唐小平表示，今后要实行管理权和经营权分离的模式，除了公益性以外，一些经营性活动都实行特许经营。国家公园里将根据环境容量，合理确定每年或者每天访客承载数量，建立门票预约制度，科学测算整个运营成本，体现公益属性。

“原则上公益性项目可能都是免费

的，经营性项目实行特许经营，根据每个项目特点核算成本，少收费。”唐小平说，严格控制经营服务类项目价格，主要目的还是让公众进入国家公园，感受自然之美，弘扬国家公园之美。

“国家公园不能建成无人区，也不是隔离区，更不是人为设定的禁区。”李春良强调，我们要做的就是处理好保护与发展的关系，让生态保护和生态游憩、生态体验相得益彰。

三问：

未来如何继续推动国家公园体制发展？

自启动国家公园体制试点以来，10个试点区基本都完成了体制试点各项任务，形成了一些可复制、可借鉴的经验和模式。

“第一批正式设立的5个国家公园，符合国家代表性、生态重要性、管理可行性等国家公园设立标准和规范，在生态保护和修复等方面也取得明显成效，并认真处理了一些矿业权等矛盾冲突，特别是在社区形成了设立国家公园的共识。”唐小平说，未来还将进一步完善体制机制，优化边界范围，妥善解决矛

盾冲突等一些

问题，按照成熟一个设立一个的原则推动设立工作。他说，将尽快研究出台国家公园空间布局方案。在全面系统分析我国自然地理、生态功能格局的基础上，对全国进行自然生态地理单元的区划，选择能够代表国家形象、体现全球价值、国民认同度高，又有独特自然景观和丰富科学内涵的区域，纳入到国家公园空间布局，作为今后正式设立国家公园的基础和依据。

同时，稳步推进国家公园创建设立工作。本着储备一批、创建一批、设立一批的思路，建立一个动态开放的国家公园储备机制，引导全国各地推动国家公园创建。综合考虑我国生态安全需要、公众关注度和地方积极性等因素，下一步重点在青藏高原、黄河流域、长江流域生态功能重要区域，还有广阔海域，创建国家公园。

“第一批国家公园设立只是一个起点，下一步还要把它建设好。”唐小平表示，要组织编制好这5个国家公园总体规划，组建好公园管理机构，进行有针对性的自然保护、生态保护和修复，做好保护和社区的协调融合，加强保护站点、巡护监测、科研宣教等基础设施建设，提升国家公园的管理能力，引领整个自然保护地体系发展。

民营企业参与混改深度和广度大幅提升

“2021年上半年，中央企业通过产权市场、股票市场实施混改150余项。各地通过混改引入社会资本超过900亿元，不少地方在混改中在战略投资者引进、股权结构、治理机制等方面均呈现灵活多样的特点。”徐善长说，随着国有企业混合所有制改革不断深化，民营企业参与混改的深度和广度都有大幅提升，总体进展顺利，阶段性成效突出。

他介绍，民营企业参与国企混改的效果集中体现为“五升五降”，即：混改企业治理能力和活力效益提升，亏损面下降；各类资本权益保值增值，企业杠杆率下降；混改企业劳动生产率提升，核心员工流失率下降；混合所有制企业核心竞争力提升，与业内领军企业差距下降；非公有制经济发展空间提升，市场准入限制下降。

徐善长表示，下一步，国家发展改革委将进一步为社会资本参与国企混合所有制改革搭建更多平台和渠道。围绕国家重大战略，在新能源、储能设施建设等领域开展增量混改。同时，正在研究制定深化国企混改实施意见，推动国企混改不断深化、取得更大实效，培育更多产权多元、治理现代、激励有效、充满活力的混合所有制企业。

新华社北京10月21日电(记者胡璐、周圆)我国日前正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，标志着国家公园体制这一重大制度创新落地生根，从试点转向了快速发展阶段。

国家公园是以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海域，关系着我国生态安全和中华民族永续发展。

在这里，怎样实现严格保护？是否会对公众开放？未来如何发展？21日，国家林草局副局长李春良、国家公园研究院院长唐小平，以及第一批5个国家公园的负责人来到国务院新闻办公室举行的发布会上，回应社会关切。

一问：

国家公园怎样实现严格保护？

李春良介绍说，按照生态价值和保护强度，我国自然保护地体系分为国家公园、自然保护区、自然公园三个等级，其中国公园是保护强度、保护等级最高的。

他说，国家公园建设，是自然生态保护体制的创新。设立国家公园，将整合各类各级自然保护地和周边生态价值高的区域，破解部门、地方利益与行政体制的分割，有效解决交叉重叠、多头管理的碎片化问题，建立统一规范高效的管理体制，从而实行最严格保护，整体提升我国自然生态系统保护水平。

比如，大熊猫国家公园将原来分属不同部门、不同行政区域的69个自然保护地连为一体，明显改善了自然生态系统的连通性，使13个相对独立的大熊猫局域种群连成一片，更有利于野外大熊猫的生存繁衍。

国家公园建设，突出原真性、完整性保护。设立国家公园，是从国家利益出发，大尺度保护国土生态安全屏障的关键区域，包括具有国家代表性乃至全球价值的自然生态系统、生物多样性和自然遗迹集中分布区，以及原生态强的自然区域等，从而实现山水林田湖草沙的一体化保护。

近年来野生东北虎、东北豹种群恢复较快，栖息地已明显扩展，但原来的各类自然保护地只保护了栖息地的39%。建立东北虎豹国家公园后，保护了90%以上的栖息地，使野生东北虎、东北豹的进入、定居、繁殖和扩散通道都得到了系统保护，生态过程更加完整。

“通过国家公园建设，保护自然生态系统的原真性和完整性，守护生物多样性和生态安全屏障，给予子孙后代留下珍贵自然资产，是推进自然生态保护、建设生态文明和美丽中国的重要举措，将为建设人与自然和谐共生的现代化、创造世界生态文明的美好未来、共建地球生命共同体发挥重要作用。”李春良说。

发展成效如何？压力如何解？混改怎么干？

国家发展改革委介绍支持民营企业改革发展情况

新华社北京10月21日电(记者谢希瑶)近日，国家发展改革委向全国推广青岛、温州、泉州等8个地方72条支持民营企业改革发展的典型做法。国家发展改革委21日举行专题发布会介绍支持民营企业改革发展及相关工作情况。

支持民营企业改革发展取得成效

2019年12月，中共中央、国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》。

“国家发展改革委作为牵头部门，近两年来，会同各地方各部门聚焦民营经济面临的短期突出问题和长期体制机制难题，大力推动意见落实，取得了一些成效。”国家发展改革委体改司司长徐善长在会上列举了几组关键词和数据：

“零的突破”——油气进出口领域实现零的突破，民营企业首次获得原油非国营贸易进口资格、成品油非国营出口资格；铁路投资建设领域实现零的突破，首条民间资本控股的杭绍台高铁有望于今年年底建成通车；核电领域建设投资实现零的突破，首家民营企业参股投资核电项目。

“5847件”——保护民营企业及民营企业产权及合法权益的法治环境不断优化，20多部涉产权法律法规立改废，5847件涉产权规章规范性文件被清理，4050件涉政府产权纠纷问题妥善化解。

创造更公平、更优化的发展环境

近段时间，有关部门针对资本无序扩张、垄断等违法违规行为出台了监管举措。