

人大常委会第三十一次会议举行第二次全体会议

首次听取国务院国有自然资源资产管理情况专项报告，审议固废法执法检查报告等 栗战书出席

新华社北京10月21日电十三届全国人大常委会第三十一次会议21日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

张春贤副委员长主持会议。常委会组成人员160人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议审议了国务院关于2020年度国有资产管理情况的综合报告。报告介绍了国有资产总体情况、管理工作情况、上年度审议意见落实情况，提出了下一步工作安排：以全面加强党的建设为统领，不断推进党建工作与国资监管工作相统一；持续深化国资国企改革；加快理顺国有金融资本管理体制；扎实推进行政事业性国有资产管理提质增效；统筹健全自然资源资产管理体系；持续夯实国有资产管理和监督基础。

根据《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，会议首次听取了国务院关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告。专项报告介绍了国有自然资源资产基本情况，全面加强自然资源管理采取的举措和取得的成效，提出了下一步工作考虑：要强化自然资源保护，提高自然资源利用效率，优化国土空间开发保护格局，提升生态系统质量和稳定性，建立健全自然资源管理制度体系。受国务院委托，自

然资源部部长陆昊作了专项报告。

为贯彻党中央关于建立国有资产管理情况报告制度改革要求，全国人大常委会预算工委和全国人大财经委、环资委组成专题调研组对国有自然资源资产管理情况进行了调研。会议听取了财经委副主任委员、常委会预算工委主任史耀斌作的关于2020年度国有自然资源资产管理情况的调研报告。报告介绍了国有自然资源资产管理基本情况、存在的主要问题和不足，提出了有关建议：要进一步强化生态文明建设理念落实机制，健全国家自然资源资产管理体制，加快推进各项改革，不断夯实基础管理工作，加快补齐法治和治理短板。

会议听取了教育部部长怀进鹏受国务院委托作的关于教师队伍建设和社会法实施情况的报告。报告介绍了教师队伍建设和社会法实施重点工作情况，指出了教师队伍建设和社会法实施存在的问题，报告了教师法修订工作进展与计划，提出了加强教师队伍建设的下一步考虑：要全面加强教师思想政治与师德师风建设，着力构建高质量教师发展体系，全力打造高水平专业化教师队伍，重点破解教师队伍建设瓶颈难题，持续推进教师队伍建设综合改革。

会议听取了最高人民法院院长周强作的关于人民法院知识产权审判工作情况的报告。报

告介绍了党的十八大以来知识产权审判工作情况及成效、存在的问题和困难。报告指出，下一步要着力深化知识产权审判领域司法改革，提升知识产权审判能力，推动健全知识产权大保护工作格局，加强知识产权国际司法交流与合作，研究新情况解决新问题，建设适应新时代要求的知识产权审判队伍，为加快建设知识产权强国、全面建设社会主义现代化国家提供有力司法服务。

会议听取了最高人民检察院检察长张军作的关于人民检察院办理控告申诉案件工作情况的报告。报告介绍了近年来接收群众控告申诉信访的基本情况，办理控告申诉案件、化解矛盾纠纷的主要做法及成效。针对存在的问题，报告指出，下一步要坚持以人民为中心，更好在控告申诉检察工作中践行初心使命；深化落实群众信访“件件有回复”制度，进一步促进案结事了；持续推进信息化建设，为办理控告申诉案件提供更有利支撑；全面加强控告申诉检察队伍建设。

会议听取了全国人大常委会副委员长沈跃跃作的常委会执法检查组关于检查固体废物污染环境防治法实施情况的报告。报告介绍了法律实施进展情况，指出了存在的主要问题，提出了意见和建议：要深入学习贯彻

习近平生态文明思想，推动绿色低碳循环发展；加快推进法治建设，完善配套法规标准制度；严格落实法律责任，强化监督执法；坚持问题导向，推动解决固体废物污染防治突出问题；强化保障措施，建立多元共治的长效机制；加快形成全社会共同治理共同保护格局。

会议听取了全国人大常委会副委员长吉炳轩作的常委会专题调研组关于加强种质资源保护和育种创新情况的调研报告。报告介绍了种质资源保护和育种创新的基本情况，分析了存在的主要问题，提出了有关建议：要进一步加强资源保护利用体系建设，增强种业科技自主创新能力，加大种源供应安全保障力度，建立健全商业化育种体系，完善育种创新支持保障政策，提升依法治种依法兴种水平，在推进乡村全面振兴和农业农村现代化的进程中，夯实筑牢我国的种业基础。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务委员王勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

新华社北京
10月21日电十三届全国人大常委会第一百零三次委员长会议21日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。

全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞向会议作了关于家庭教育促进法草案修改意见的汇报，关于陆地国界法草案修改意见的汇报，关于修改审计法的决定草案修改意见的汇报，关于授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定决定草案审议结果的报告，关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定决定草案审议结果的报告等。宪法和法律委员会根据常委会会议的审议意见，提出了相关草案修改稿。

全国人大外事委员会主任委员张业遂向会议作了关于《中华人民共和国和智利共和国引渡条约》《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》审议情况及批准的决定草案代拟稿的汇报。

全国人大常委会秘书长杨振武向会议作了关于全国人大监察和司法委员会、财经委员会、外事委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会等5个专门委员会的代表议案审议结果报告审议情况的汇报，关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

全国人大常委会副秘书长信春鹰向会议作了关于新增人事任免事项的汇报。

委员长会议决定，将上述草案修改稿、决定草案等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

出版融合发展战略项目和单位发布

新华社北京10月21日电（记者史竞男）为深入贯彻落实习近平总书记关于媒体融合发展的重要论述，国家新闻出版署今年5月起组织实施出版融合发展工程。该工程优先实施2个遴选推荐计划，于近日公布2021年度入选项目和单位，其中，数字出版精品遴选推荐计划入选项目20个、提名项目20个，出版融合发展示范单位遴选推荐计划入选出版融合旗舰单位8家、出版融合特色单位12家。

据介绍，这些入选项目和单位，反映了近年来我国出版融合发展取得的新进展新成效，从精品内容建设和企业主体建设层面彰显了我国出版融合发展的先进水平，体现了出版业适应全媒体时代信息传播趋势和读者阅读需求，积极推动转型升级的丰硕成果，具有较强的示范、引领、推广价值。

入选的20个数字出版精品项目中，有“习近平新时代中国特色社会主义思想概论课程精讲”等党的创新理论研究阐释、党员教育知识服务领域的主题类项目，“中华传统音乐数据库平台”等优秀传统文化数字化传播和知识普及领域的大众类项目，“中科医库V2.0”等医学、航天、农业等领域专业及学术类项目，“涵芬App”等语言教育、美育教育、特殊教育领域的教育类项目，“中国科学家的故事”等人物故事、诗词赏析、有声童书阅读领域的少儿阅读服务类项目。

入选的出版融合发展示范单位中，有人民出版社、人民卫生出版社有限公司、江苏凤凰出版传媒集团有限公司等8家出版融合旗舰单位，也有上海交通大学出版社有限公司、社会科学文献出版社、贵州数字出版有限公司等12家出版融合特色单位。

国家新闻出版署有关负责人表示，作为推动出版业深度融合发展的一项系统性工程，该工程将持续拓展深化，以高质量发展为主题，进一步聚焦精品内容生产，进一步打造示范企业，进一步形成融合发展优势，为人民群众提供更多优质的数字精神食粮。

栗战书主持召开第一百零三次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

教师法修订将聚焦“强师德、提门槛、保待遇”

新华社北京10月21日电（记者胡浩）随着我国教师队伍的规模、质量、结构发生变化，教师法修订提上日程。受国务院委托，教育部部长怀进鹏21日向全国人大常委会会议报告教师队伍建设和社会法实施情况时介绍，教师法修订工作加快推进，形成了修订草案。

《中华人民共和国教师法》于1993年颁布。多年来，我国教师队伍规模不断扩大，专任教师总数由1993年的1097.89万人提高到2020年的1792.97万人。教师学历水平不断提升，广大教师职业荣誉感、获得感、幸福感不断增强。

然而，对标教师法的规定，对标教育改革发展的需求，对标广大教师的期盼，教师队伍建设工作还存在许多亟待破解的难题。“教师法的多项规定已经不能适应新时代教育改革发展要求，需要进行修订。”怀进鹏说。

据介绍，教师法修订工作被列入十三届全国人大常委会五年立法规划，在广泛听取意见，认真研究、反复修改基础上，目前已形成了修订草案。

怀进鹏说，教师法修订将聚焦加强党对教师工作的领导，确保教师队伍建设政治方向正确。突出师德师风第一标准，将党中央、国务院关于师德师风建设的要求转化为法律规范。明确教师职业定位，强调教师承担为党育人、为国育才使命。

此外，教师法修订将明确教师权利义务，增加教师教育教学自主权、教育惩戒权和对创新内容的知识产权等，强化教师对未成年学生的保护救助义务。提高教师准入门槛，提高各级



新华社发
商海春作

各类教师学历要求，建立教师从业资格审核把关机制，把好准入关口。健全教师聘任和管理制度，明确教师职称评聘应当与岗位设置相结合，在教师考核评价中突出师德师风第一标准和立德树人导向。

为确立中国特色教师教育体系，教师法修订将强调加强培养培训，建立公费师范生制度等。强化待遇和保障，分类建立保障机

制，建立多劳多得、优绩优酬的工资分配制度和晋级增薪机制，落实为教师减负要求，保障教师潜心教书、静心育人。完善教师奖惩制度，明确教师表彰的要求，细化教师违规情形和处理办法。

怀进鹏表示，将按照法律修订程序，加快工作进程，进一步完善修订草案，尽快报请全国人大常委会审议。

最高法：健全大数据等新领域知识产权司法保护规则

新华社北京10月21日电（记者罗沙）人民法院将顺应科技进步和经济社会发展形势，加强知识产权新型疑难法律问题研究，坚持利益平衡原则，回应人民群众关切。

最高人民法院院长周强21日代表最高人民法院向全国人大常委会会议报告党的十八大以来人民法院知识产权审判工作情况时表示，要健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权司法保护规则，研究完善算法、商业秘密、人工智能产出物、开源知识产权司法保护规则。

报告显示，近年来我国知识产权案件数量迅速攀升，新型纠纷大量涌现，网络侵权易发多发。

2013年至2021年6月，全国法院受理各类知识产权一审案件218.1

万件，审结206万件。人民法院通过充分发挥知识产权审判职能作用，为推动高质量发展、满足人民美好生活需要提供有力司法服务。

报告提出，人民法院将着力深化知识产权审判领域司法改革，提升知识产权审判能力，推动健全知识产权大保护工作格局。加强知识产权诉讼诚信体系建设，有效惩戒滥用权利、恶意诉讼行为。充分发挥刑罚威慑功能，对群众反映强烈知识产权侵权易发多发领域重拳出击、整治到底、震慑到位。

最高检：深化落实群众信访“件件有回复”制度

新华社北京10月21日电（记者刘硕）最高人民检察院检察长张军21日代表最高检向全国人大常委会会议报告了人民检察院办理控告申诉案件工作情况。报告指出，近年来，检察机关采取务实举措，把以人民为中心落实在每一个案件办理中，有效化解信访矛盾纠纷，有力维护司法公正，促进社会治理。

报告显示，今年1至8月，全国检察机关共接收群众信访65.6万件，较2019年同期下降4.2%；其中，重复信访20.7万件，占信访总量的31.6%，减少2.5个百分点。

为回应人民群众急难愁盼问题，近年来，

检察机关全面推行群众信访“件件有回复”，2019年3月至今年8月，全国检察机关共接收群众信访242.5万件，均在7日内告知“已收到、谁在办”，3个月内办理过程或结果答复率超过90%；检察长带头办理疑难复杂控告申诉信访案件，推动解决了一批“老大难”问题；创新以听证形式公开审查，坚持“应听证、尽听证”，今年1至8月组织公开听证5036件；促进矛盾纠纷实质性化解，“用心”“实质性”解决群众合理诉求。

报告指出，检察机关大力开展国家司法救助，解决信访群众燃眉之急，今年1至

8月办理司法救助案件12073件，发放救助金2亿余元，同比分别上升61.2%和70%。检察机关加强监督纠错，认真办理涉刑事立案和侦查活动的申诉案件，加强对民事行政申诉案件的精准监督，以严肃追责促进司法责任制落实。

对于工作中存在的信访综合治理机制尚待完善、队伍素质能力不适应等问题，张军指出，要深化落实群众信访“件件有回复”制度，进一步促进案结事了；持续推进信息化建设，为办理控告申诉案件提供更有利支撑；全面加强控告申诉检察队伍建设。