



10月20日，习近平总书记山东省东营市考察黄河入海口。考察调研的主题，再一次聚焦黄河。

新华社记者定格了这样一个瞬间——
万里黄河浩浩荡荡，东流入海。站在码头平台，总书记驻足远眺。

党的十八大以来，总书记一次次将目光投向母亲河，沿黄九省区都留下了他的考察足迹。

2019年8月至2020年6月，不到一年时间内，总书记前往甘肃、河南、山西、宁夏调研黄河流域生态保护情况。

这样的行程安排，足见总书记对这条大河的重视，也体现出“一盘棋”的全局思维。

黄河绵延5000多公里，流域面积约75万平方公里，是我国重要的生态屏障和经济地带。“黄河宁，天下平”，道尽了黄河安澜与国家民族命运息息相关。

每到一地方，总书记都立足实际，有针对性地把握脉、提要求。

在甘肃，叮嘱甘肃是黄河流域重要的水源涵养区和补给区，要首先担负起黄河上游生态修复、水土保持和污染防治的重任。

在河南，要求把沿黄生态保护好，提升自然生态系统质量和稳定性。

在山西，强调推动山西沿黄地区在保护中开发、开发中保护。

在宁夏，要求努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

……

此次，在山东东营，习近平总书记实地察看黄河河道水情和黄河三角洲湿地生态环境，了解黄河流域生态保护和高质量发展等情况。

早在2019年召开的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，总书记就谈到下游防洪短板突出、生态流量偏低、一些地方河口湿地萎缩等问题。

立足于全流域和生态系统的整体性，总书记强调：“上游以提高水源涵养能力为主；中游要突出抓好水土保持和污染治理；下游要注重保护湿地生态系统，提高生物多样性。”

整体谋划成为总书记治水的一把钥匙。“共同抓好大保护，协同推进大治理”是他为黄河治理保护开出的“良方”。

就在几天前，《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》公布，当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的顶层设计蓝图

面向黄河的凝思



绘就。

继擘画长江宏图后，黄河流域的高质量发展巨幕也徐徐揭开。让母亲河永葆生机活力，习近平总书记始终萦绕于心、成竹在胸。

“要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。”

总书记为母亲河谋划的是一条既要保护

也要高质量发展的双赢之道，是人与自然的和谐相处之道，是功在千秋的利国利民之道。

主笔：黄玥
新华社国内部制作
新华社第一工作室出品

韩正同哈萨克斯坦第一副总理通电话

新华社北京10月21日电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正21日在北京同哈萨克斯坦第一副总理斯迈洛夫通电话，双方主要就中哈边境口岸过货事交换意见。

韩正表示，受新冠肺炎疫情影响，中哈边境口岸过货压力增大，双方要本着积极态度，共同努力解决这个问题。要采取针对性措施，在做好边境防疫工作的基础上，全力保障两国货物正

常通关。要加强沟通协调，共同研究解决影响铁路过货的问题，恢复公路口岸过货，争取尽快取得成效。期待双方共同主持中哈合作委员会第十次会议，规划下阶段合作重点方向。

斯迈洛夫表示，哈方高度重视哈中经贸合作特别是边境口岸过货，愿同中方共同努力保障哈中口岸货运畅通，做好哈中合作委员会第十次会议筹备工作。

(上接1版)提高农房设计和建造水平，建设满足乡村生产生活实际需要的新型农房，完善水、电、气、厕配套附属设施，加强既有农房节能改造。保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，严格落实有关规定，不破坏地形地貌、不拆传统民居、不砍老树、不盖高楼。统筹布局县城、中心镇、行政村基础设施和公共服务设施，促进城乡设施联动发展。提高镇村设施建设水平，持续推进农村生活垃圾、污水、厕所粪污、畜禽养殖粪污治理，实施农村水系综合整治，推进生态清洁流域建设，加强水土流失综合治理，加强农村防灾减灾能力建设。立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，发展多种形式适度规模经营，支持以“公司+农户”等模式对接市场，培育乡村文化、旅游、休闲、民宿、健康养老、传统手工艺等新业态，强化农产品及其加工副产物综合利用，拓宽农民增收渠道，促进产镇融合、产村融合，推动农村一二三产业融合发展。

三、转变城乡建设发展方式

(一)建设高品质绿色建筑。实施建筑领域碳达峰、碳中和行动。规范绿色建筑设计、施工、运行、管理，鼓励建设绿色农房。推进既有建筑绿色化改造，鼓励与城镇老旧小区改造、农村危房改造、抗震加固等同步实施。开展绿色建筑、节约型机关、绿色学校、绿色医院创建行动。加强财政、金融、规划、建设等政策支持，推动高质量绿色建筑规模化发展，大力推广超低能耗、近零能耗建筑，发展零碳建筑。实施绿色建筑统一标识制度。建立城市建筑用水、用电、用气、用热等数据共享机制，提升建筑能耗监测能力。推动区域建筑节能提升，推广合同能源管理、合同节水管理服务模式，降低建筑运行能耗、水耗，大力推动可再生能源应用，鼓励智能光伏与绿色建筑融合创新发展。

(二)提高城乡基础设施体系化水平。建立健全基础设施建档制度，普查现有基础设施，统筹地下空间综合利用。推进城乡基础设施补短板 and 更新改造专项行动以及体系化建设，提高基础设施绿色、智能、协同、安全水平。加强公交优先、绿色出行的城市街区建设，合理布局 and 建

设城市公交专用道、公交场站、车船用加气加注站、电动汽车充换电站，加快发展智能网联汽车、新能源汽车、智慧停车及无障碍基础设施，强化城市轨道交通与其他交通方式衔接。加强交通噪声管控，落实城市交通设计、规划、建设和运行噪声技术要求，加强城市高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理，打通消防生命通道，推进城乡应急避难场所建设。持续推动城镇污水处理提质增效，完善再生水、集雨雨水等非常规水源利用系统，推进城镇污水管网全覆盖，建立污水处理系统运营管理长效机制。因地制宜加快连接港区管网建设，做好船舶生活污水收集处理。统筹推进煤改电、煤改气及集中供热替代等，加快农村电网、天然气管网、热力管网等建设改造。

(三)加强城乡历史文化保护传承。建立完善城乡历史文化保护传承体系，健全管理监督机制，完善保护标准和政策法规，严格落实责任，依法问责处罚。开展历史文化资源普查，做好测绘、建档、挂牌工作。建立历史文化名城、名镇、名村及传统村落保护制度，加大保护力度，不拆除历史建筑，不拆真遗存，不建假古董，做到按级施保、应保尽保。完善项目审批、财政支持、社会参与等制度机制，推动历史建筑绿色化更新改造、合理利用。建立保护项目维护修缮机制，保护和培养传统工匠队伍，传承传统建筑绿色营造方式。

(四)实现工程建设全过程绿色建造。开展绿色建造示范工程创建行动，推广绿色化、工业化、信息化、集约化、产业化建造方式，加强技术创新和集成，利用新技术实现精细化设计和施工。大力发展装配式建筑，重点推动钢结构装配式住宅建设，不断提升构件标准化水平，推动形成完整产业链，推动智能建造和建筑工业化协同发展。完善绿色建材产品认证制度，开展绿色建材应用示范工程建设，鼓励使用综合利用产品。加强建筑材料循环利用，促进建筑垃圾减量化，严格施工扬尘管控，采取综合降噪措施管控施工噪声。推动传统建筑业转型升级，完善工程建设组织模式，加快推行工程总承包，推广全过程工程咨询，推进民用建筑工程建筑师负责制。加快推进工程造价改革。改革建筑劳动用工制

度，大力发展专业作业企业，培育职业化、专业化、技能化建筑产业工人队伍。

(五)推动形成绿色生活方式。推广节能环保节水用品，推动太阳能、再生水等应用，鼓励使用环保再生产品和绿色设计产品，减少一次性消费品和包装用材消耗。倡导绿色装修，鼓励选用绿色建材、家具、家电。持续推进垃圾分类和减量化、资源化，推动生活垃圾源头减量，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理系统。加强危险废物、医疗废物收集处理，建立完善应急处置机制。科学制定城市慢行系统规划，因地制宜建设自行车专用道和绿道，全面开展人行道净化行动，改造提升重点城市步行街。深入开展绿色出行创建行动，优化交通出行结构，鼓励公众选择公共交通、自行车和步行等出行方式。

四、创新工作方法

(一)统筹城乡规划建设管理。坚持总体国家安全观，以城乡建设绿色发展为目标，加强顶层设计，编制相关规划，建立规划、建设、管理三大环节统筹机制，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，统筹地上地下空间综合利用，统筹各类基础设施建设，系统推进重大工程项目。创新城乡建设管控和引导机制，完善城市形态，提升建筑品质，塑造时代特色风貌。完善城乡规划、建设、管理制度，动态管控建设进程，确保一张蓝图实施不走样、不变形。

(二)建立城市体检评估制度。建立健全“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估制度，强化对相关规划实施情况和历史文化保护传承、基础设施效率、生态建设、污染防治等的评估。制定城市体检评估标准，将绿色发展纳入评估指标体系。城市政府作为城市体检评估工作主体，要定期开展体检评估，制定年度建设和整治行动计划，依法依规向社会公开体检评估结果。加强对相关规划实施的监督，维护规划的严肃性权威性。

(三)加大科技创新力度。完善以市场为

导向的城乡建设绿色技术创新体系，培育壮大一批绿色低碳技术创新企业，充分发挥国家工程研究中心、国家技术创新中心、国家企业技术中心、国家重点实验室等创新平台对绿色低碳技术的支撑作用。加强国家科技计划研究，系统布局一批支撑城乡建设绿色发展的研发项目，组织开展重大科技攻关，加大科技成果集成创新力度。建立科技项目成果库和公开制度，鼓励科研院所、企业等主体融通创新、利益共享，促进科技成果转化。建设国际化工程建设标准体系，完善相关标准。

(四)推动城市智慧化建设。建立完善智慧城市建设和政策法规，加快推进信息技术与城市建设技术、业务、数据融合。开展城市信息模型平台建设，推动建筑信息模型深化应用，推进工程建设项目智能化管理，促进城市建设及运营模式变革。搭建城市运行管理服务平台，加强对市政基础设施、城市环境、城市交通、城市防灾的智慧化管理，推动城市地下空间信息化、智能化管控，提升城市安全风险监测预警水平。完善工程建设项目审批管理系统，逐步实现智能化全程网上办理，推进与投资项目在线审批监管平台等互联互通。搭建智慧物业管理服务平台，加强社区智慧化建设管理，为群众提供便捷服务。

(五)推动美好环境共建共治共享。加强党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动形成建设美好人居环境的合力，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。下沉公共服务和社会管理资源，按照有关规定探索适宜城乡社区治理的项目招投标、奖励等机制，解决群众身边、房前屋后的实事小事。以城镇老旧小区改造、历史文化街区保护与利用、美丽乡村建设、生活垃圾分类等为抓手和载体，构建社区生活圈，广泛发动组织群众参与城乡社区治理，共同建设美好家园。

五、加强组织实施

(一)加强党的全面领导。把党的全面领

新华社北京10月21日电 全国人大常委会委员长栗战书21日在北京人民大会堂以视频方式同乌干达议长奥兰亚举行会谈。

栗战书说，中乌是好兄弟、好朋友、好伙伴。在习近平主席和穆塞韦尼总统的战略引领和推动下，两国政治互信不断深化，务实合作势头强劲，两国人民从中广泛受益。中方愿同乌方一道，落实好两国元首达成的重要共识，以即将召开的中非合作论坛新一届会议为契机，加强团结协作，共同应对挑战，进一步促进两国发展和人民福祉。

栗战书就发展中乌全面合作伙伴关系提出三点建议。一是继续加强政治上相互支持。中方赞赏乌方长期以来在涉及中方核心利益和重大关切问题上的坚定支持。愿共同坚持公平正义的立场，坚持真正的多边主义，维护好两国和广大发展中国家的利益。二是深化务实合作，促进共同发展。各国一起发展才是真发展，大家共同富裕才是真富裕。欢迎乌方积极参与落实“全球发展倡议”，推动构建全球发展命运共同体。愿加强发展战略和目标的对接，深化在基础设施、加工制造等各领域合作。三是加强抗疫合作。中方努力践行将疫苗作为全球公共产品的承诺，推动在全球范围内公平合理分配疫苗。希望共同坚定支持科学溯源，维护国际溯源合作和全球抗疫大局。

栗战书指出，中乌立法机构有着友好往来传统。中国全国人大愿同乌干达议会共同努力，推动两国关系实现更大发展。希望双方保持高层交往，推动各专门委员会的沟通。加强在投资、税收、工业园区等领域的立法交流，推动健全相关法律制度。开展治国理政经验交流，分享各自在减贫脱贫、乡村振兴等方面的好经验、好做法。加强在各国议会联盟等多边场合的协调配合，维护彼此核心利益和重大关切。

奥兰亚表示，乌干达人民感谢中国人民给予的帮助和支持。两国在贸易、投资、基础设施等领域开展了良好的合作。乌坚定奉行一个中国政策。在非洲和许多国际问题上，两国持相同的立场和主张。乌中立法机构长期保持密切往来，乌议会愿加强同中国全国人大的交流互鉴，促进各领域务实合作和两国关系发展。

导贯穿城乡建设绿色发展各方面各环节，不折不扣贯彻落实中央决策部署，建立省负总责、市县具体负责的工作机制，地方各级党委和政府要充分认识推动城乡建设绿色发展的重要意义，加快形成党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局。各省(自治区、直辖市)要根据本意见确定本地区推动城乡建设绿色发展的工作目标和重点任务，加强统筹协调，推进解决重点难点问题。市、县作为工作责任主体，要制定具体措施，切实抓好组织落实。

(二)完善工作机制。加强部门统筹协调，住房城乡建设、发展改革、工业和信息化、民政、财政、自然资源、生态环境、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、金融、市场监管等部门要按照各自职责完善有关支持政策，推动落实重点任务。加大财政、金融支持力度，完善绿色金融体系，支持城乡建设绿色发展重大项目和重点任务。各地要结合实际建立相关工作机制，确保各项任务落实落地。

(三)健全支撑体系。建立完善推动城乡建设绿色发展的体制机制和制度，推进城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。制定修订城乡建设和历史文化保护传承等法律法规，为城乡建设绿色发展提供法治保障。深化城市管理和执法体制改革，加强队伍建设，推进严格规范公正文明执法，提高城市管理和执法能力水平。健全社会公众满意度评价和第三方评议机制，由群众评议城乡建设绿色发展成效。加快管理、技术和机制创新，培育绿色发展新动能，实现动力变革。

(四)加强培训宣传。中央组织部、住房城乡建设部要会同国家发展改革委、自然资源部、生态环境部加强培训，不断提高党政主要负责同志推动城乡建设绿色发展的能力和水平。在各级党校(行政学院)、干部学院增加相关培训课程，编辑出版系列教材，教育引导各级领导干部和广大专业技术人员尊重城乡发展规律，尊重自然生态环境，尊重历史文化传承，重视和回应群众诉求。加强国际交流合作，广泛吸收借鉴先进经验。采取多种形式加强教育宣传和舆论引导，普及城乡建设绿色发展法律法规和科学知识。

栗战书同乌干达议长举行会谈