

首次召开的中央人大工作会议

总书记强调这些大事

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度是我国根本政治制度。13日至14日，一场高规格的重要会议——中央人大工作会议在京召开。以“中央人大工作会议”为名的会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

如何在新时期坚持和完善人民代表大会制度，怎样发展全过程人民民主……习近平总书记在会议上发表了重要讲话，作出重大论断，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。这篇重要讲话是充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

重要时间节点召开的重要会议

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。

一个国家实行什么样的政治制度，选择什么样的发展道路，是关系国家前途和人民幸福的重大问题。

在这次会议上，总书记深刻指出我国人民代表大会制度的制度优势和对人类政治制度发展的重大意义：

——人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

——人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造“两个奇迹”提供了重要制度保障，在社会主义现代化建设中展现出强大力量。

2021年，中国共产党迎来百年华诞，我国踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

在这个重要时点，中央召开这个事关我国根本政治制度、新时代发展中国特色社会主义民主政治的重要会议，其重要性不言而喻——

踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，就要汇集和激发起14亿人民的磅礴力量。正如总书记所强调，“要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”“要继续推进全过程人民民主建设”。

总书记的话语掷地有声：“我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”

（上接1版）当前，百年变局与世纪疫情交织叠加，世界进入新的动荡变革期，全球生态环境治理面临前所未有的困难。为了共同的地球家园，各国必须团结一心，完善全球治理，践行真正的多边主义。

近年来，习近平主席多次向国际社会发出守护地球家园的中国倡议，提供完善全球生态环境治理的中国方案。在二十国集团领导人利雅得峰会“守护地球”主题边会上，呼吁国际社会携手应对气候环境领域挑战；在“领导人气候峰会”上，呼吁国际社会共同构建人与自然生命共同体；在第七十六届联合国大会一般性辩论上，提出完善全球环境治理，积极应对气候变化，构建人与自然生命共同体……

中国之声激荡世界，展现中国作为全球生态文明建设参与者、贡献者、引领者的责任担当。

为人类高质量发展描绘美丽蓝图

它是一滴水，一粒种子，也是我们唯一的地球家园。COP15会标里藏着一个“微缩地球”：熊猫、孔雀、梅花、浪花等元素围绕着一个小女孩，构成一个生命共同体，蕴含希望与生机。会标寄托国际社会的期待：昆明大会成果将润泽万物生灵，惠及子孙后代。

13日，大会通过“昆明宣言”，承



为新时代加强和改进人大工作指明方向

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。

党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视人民代表大会制度，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月，总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话指出：“新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。”

修改全国人大组织法，完善人大组织、运行等法律制度；修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础；建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等，完善人大监督制度和工作机制……

人民代表大会制度不断发展完善。

如何保证宪法实施，怎样加强立法工作，如何用好宪法赋予人大的监督权……这次会议上，总书记从六个方面对新时代与时俱进完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作提出明确要求。

·全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。

·加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促发展、保障善治。

·用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。

·充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。

·强化政治机关意识，加强人大自身建设。

·加强党对人大工作的全面领导。

总书记明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为新时代加强和改进人大工作指明方向。

对各级人大及其常委会加强自身建设，总书记在讲话中提出了要成为“四个机关”的要求：成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

对“全过程人民民主”进行深刻阐释

2019年11月2日，习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心明确指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记站在人民创造历史的高度，强调“发展全过程人民民主”，发出开辟我国社会主义民主政治新境界的号召。

主义民主政治建设新征程的动员令。

有别于西方形形色色的资产阶级民主，全过程人民民主是社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨。

为什么说中国式民主是“全过程人民民主”？在这次会议上，总书记对全过程人民民主进行了深刻阐释——

我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

如何评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的？总书记曾用8个“能否”深入阐明。一个国家民主不民主，用什么来衡量？总书记在这次会议上明确指出：“关键在于是不是真正做到了人民当家作主”，同时提出“四个要看、四个更要看”标准：

·要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；

·要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；

·要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；

·要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一种政治制度的生长，与其扎根的土壤息息相关。鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。

“一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。”总书记的话沉稳有力，“用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化。在这种背景下，发展完善全过程人民民主的发力点在哪里？

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。

继续推进全过程人民民主建设，总书记从三个方面对“具体地、现实地”践行全过程人民民主提出了要求——

“把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”（主笔：杨维汉、罗沙）

新华社国内部制作
新华社第一工作室出品

来发展的新道路。

肯尼亚国际关系专家卡文斯·阿德希尔说，习近平主席的讲话为推进全球生态文明建设注入了信心和动力，为国际社会应对气候和环境挑战提供了中国方案。

为人类文明发展探索新形态

“绿水青山就是金山银山：从理念到实践”，是本次COP15“生态文明论坛”主题之一。与会嘉宾分享案例、热烈讨论。

大会通过的“昆明宣言”呼应了“生态文明：共建地球生命共同体”主题。中国的“绿色理念”得到国际社会广泛认同。

“绿水青山就是金山银山”，这是中国生态文明思想的质朴表达和实践结晶，吹响人类迈向生态文明时代的号角。

“纵观人类文明发展史，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”习近平主席深刻阐释自然生态与人类文明共存共荣的辩证关系。

工业文明创造了巨大物质财富，但也带来了生物多样性丧失和环境破坏的生态危机。从上世纪30年代开始，西方国家相继发生多起震惊世界的环境公害事件，引发人们对资本主义发展模式的深刻反思。

“人类经历了原始文明、农业文



“与世界相交，与时代相通”“让我们携手走互联互通、互利共赢的人间正道”……北京时间10月14日晚，习近平主席以视频方式出席第二届联合国全球可持续交通大会开幕式并发表主旨讲话。

此次大会以“可持续的交通，可持续的发展”为主题，聚焦可持续交通与减贫、脱贫、民生、国际互联互通合作、绿色发展、区域发展等议题，有助于凝聚各方共识，进一步推进全球、区域和国家的可持续交通发展。

作为经济的脉络和文明的纽带，在当前百年变局和世纪疫情叠加的背景下，“交通”无疑被赋予了更加广阔和深刻的意义。

“我们要顺应世界发展大势，推进全球交通合作，书写基础设施联通、贸易投资畅通、文明交融沟通的新篇章。”习近平主席说。

“交通”不仅代表着基础设施联通，更代表着贸易投资畅通、文明交融沟通。相“交”相通”，才是全球推动建设开放型世界经济、携手实现互利共赢的“可持续发展之路”。

习近平主席以历史的眼光和构建全球发展命运共同体的高度，深刻阐释了交通的重要时代意义，为全球交通和发展大计指明方向，提出推进全球交通合作的“五个坚持”：

——坚持开放联动，推进互联互通。

——坚持共同发展，促进公平普惠。

——坚持创新驱动，增强发展动能。

——坚持生态优先，实现绿色低碳。

——坚持多边主义，完善全球治理。

“五个坚持”，蕴含了中国交通发展的宝贵经验，呼应了各国人民互联互通、共同发展的强烈愿望，更是对全世界发出的同呼吸、共命运，相“交”相通”的美好倡议。

回望人类发展史，交通一直是影响全球可持续发展的重要领域。从古丝绸之路的驼铃帆影，到航海时代的劈波斩浪，再到现代交通网络的四通八达，交通的快速发展让世界一步步变小，人们的梦想一步步变大，世界成了紧密相连的“地球村”。

交通事业的飞速发展，也印证了中国“崛起之路”。“要想富，先修路”“逢山开路、遇水架桥”的理念深入人心。交通成为中国现代化的开路先锋、对外开放的纽带。

特别是党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

相「交」相通，习近平这样擘画「发展之路」

下，中国交通发展取得历史性成就、发生历史性变革，迈入高质量发展的新阶段。

如今，中国综合交通网突破600万公里，拥有全球最大的高速铁路网、高速公路网、世界级港口群，航空航海通达全球。

习近平总书记十分重视重大交通工程建设。

一桥连三地，天堑变通途。在港珠澳大桥开通时，习近平总书记乘车巡览大桥，称赞：“港珠澳大桥的建设创下多项世界之最”“体现了一个国家逢山开路、遇水架桥的奋斗精神”；

在北京大兴国际机场投运时，习近平总书记在现场深入了解机场综合交通体系建设情况，察看智能技术、全自助无纸化智慧值机的流程；

在“世界首条智能高铁”京张高铁开通运营时，习近平总书记作出重要指示指出，“京张线见证了中国铁路的发展，也见证了中国综合国力的飞跃”。

……

当前，世界经济复苏艰难曲折，国际秩序演变深刻复杂，世界进入新的动荡变革期。当全球站在新的十字路口，“中国交通”又能为世界未来发展贡献什么样的“中国智慧”？

——中国坚持交通天下，已经成为全球海陆连接度最高、货物贸易额最大的经济体。

——新冠肺炎疫情期间，中欧班列、远洋货轮昼夜穿梭，全力保障全球产业链供应链稳定，体现了中国担当。

——中国将继续推进高质量共建“一带一路”，加强同各国基础设施互联互通，加快建设绿色丝绸之路和数字丝绸之路。

以“开放”为指引，以“发展”为目标，以“创新”为动能，以“绿色”为方向，以“合作”为前提——在习近平主席看来，开放联动，需要各国携手探索一条“新路”。

“中国将继续高举真正多边主义旗帜，坚持与世界相交，与时代相通，在实现自身发展的同时，为全球发展作出更大贡献。”习近平主席说。

集众智、汇众力，动员全球资源，应对全球挑战，促进全球发展，习近平主席提出重要举措——建立中国国际可持续交通创新和知识中心，为全球交通发展贡献力量。

“我愿重申，中国构建更高水平开放型经济新体制的方向不会变，促进贸易和投资自由化便利化的决心不会变。”习近平主席的话掷地有声。

中国开放的大门只会越开越大，永远不会关上。面向未来，相“交”相通”，必将为推动构建人类命运共同体贡献更大的力量。

主笔：樊熷、叶昊鸣、周圆
新华社国内部制作
新华社第一工作室出品

联合国环境规划署亚太区域主任德钦次仁说，中国已将生态文明建设写入宪法，融入国家发展战略中。这树立了一个很好的榜样，可以作为指导全球战略方向的典范。

在习近平生态文明思想指引下，中国开辟了人与自然和谐共生的现代化新道路，探索人类文明新形态的发展方向，为人类社会从工业文明向生态文明转型贡献中国智慧，是中华文明对人类文明作出的新贡献。

美国国家人文科学院院士小约翰·柯布说，谋发展，需要长远地考虑全体人民的未来与福祉，而非一时之利，而这正是习近平的生态文明发展理念”。

从太阳系外看地球，它不过是宇宙中的一粒尘埃。但这粒尘埃，是我们唯一的家园。山川无言，草木有情。万物生灵，共生共荣。我们将共同塑造这颗星球的样貌，共同书写地球文明的未来。

从昆明出发，中国将与世界携手前行，共建万物和谐的地球家园，共谋全球生态文明建设之路，共创人类文明新未来，为实现世界的可持续发展 and 人的全面发展作出新的更大贡献。

（执笔记者：韩梁、林小春；参与记者：张家伟、刘万利、刘阳、睦黎曦）
新华社昆明10月15日电