

为中华民族伟大复兴筑牢民主基石

（上接1版）正是因为中国共产党深深扎根人民、紧紧依靠人民，代表最广大人民根本利益，才能领导人民创建“全过程人民民主”这一新型政治文明形态，成为人类政治文明中的一道华彩，照耀人心。

正是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色社会主义民主政治制度不断健全，民主形式不断丰富，民主渠道不断拓宽，全过程人民民主涌动更加澎湃的生机。

治国安邦倚民心——全过程人民民主不断发展完善，更好发挥中国特色社会主义政治制度优越性，筑牢民族复兴制度根基

保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须通过一定的制度予以体现和保障。

“七一勋章”获得者石光银，依然清晰记得庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式上，习近平总书记握着他的手感叹：“这几十年你们太不容易了。”

这位年近七旬的治沙英雄当选十三届全国人大代表后，履职最关心的是生态环境，提出不少建议。

“有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势！”2017年全国两会期间，习近平总书记的话语意味深长。

一种政治制度的生长，与其扎根的土壤息息相关。适合中国的民主政治制度不是“飞来峰”，鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。

中国共产党坚持人民主体地位，从我国国情和实际出发，建立起以人民代表大会制度这一根本政治制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等为主要内容的人民当家作主制度体系，为维护最广大人民根本利益奠定了坚实制度基础。

全过程人民民主不断发展，人民当家作主制度体系日臻完善——

县乡人大换届选举直接面对亿万人民群众，是全过程人民民主最生动、最直接的体现。

2021年初秋，北京市东城区景山街道，社区居民围在区人大换届选举的户外宣传展台前，积极参与知识问答活动。工作人员向选民们耐心讲解人大换届选举的重大意义、工作程序以及有关法律常识。

来自人民，为了人民。我国五级人大代表中，县乡两级人大代表占绝大多数，都是亿万选民一人一票选出来的。

根据新修改的选举法重新确定县乡人大代表名额，新增代表名额向基层群众、社区工作者等倾斜，科学合理确定县乡人大代表结构比例……当前，全国县乡两级人大换届选举工作依法有序稳步推进，保障最广大人民群众的选举权和被选举权。

修改人民代表大会制度的相关法律，充实完善发展全过程人民民主的要求和措施，在法治轨道上推进全过程人民民主的实践。

修改全国人大组织法，增加有关

“全过程民主”规定，完善人大组织、运行等法律制度；建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等，完善人大监督制度和工作机制；出台向社会公布法律草案征求意见工作规范、立法项目征集和论证工作规范等文件，完善立法机制和程序……我国根本政治制度不断发展完善，为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

全过程人民民主体现在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等国家治理各个环节。

2020年6月19日，一场关于小餐饮店是否应该入网的辩论，在十三届全国政协第37次双周协商座谈会上现场热烈进行。

“全面确认小餐饮店入网经营资格，有利于餐饮业在逆境中快速回血”“小餐饮店应先拿到食品经营许可证再入网”……这样的“交锋”，在全国政协双周协商座谈会上屡见不鲜。

自2013年创立以来，全国政协双周协商座谈会已成为人民政协的一个品牌，推动解决了一系列重大问题，展现了中国式协商民主的强大生命力。

实施乡村振兴战略、平安中国建设、应对人口老龄化、保障农产品质量安全、推动民族地区多渠道就业……以政协全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，以双周协商座谈会、网络议政远程协商活动、对口协商会、提案办理协商会等为常态，协商议政的途径不断拓宽，让广纳群言、广谋良策、广聚共识的效果更明显。

国家一切权力属于人民。人民当家作主制度体系发展完善，既保证人民依法实行民主选举，通过民主协商参与国家治理和社会治理，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督。

通过民主决策，广泛倾听民意、集中民智，使决策建立在民主和科学的基础之上；

通过民主管理，使人民广泛参与国家事务、企事业单位基层的管理，行使宪法赋予公民的权利；

通过民主监督，使国家各级各类公共事务在人民全过程监督下运行，使人民民主制度在实践中得到全过程落实。

全过程民主各环节彼此贯通，一系列法律和制度安排，全方位、全链条保障人民当家作主。

人民当家作主，落实到国家政治生活和社会生活之中，推进国家治理体系和治理能力现代化——

制定国歌法，修改国旗法、国徽法，维护宪法确立的国家重要象征和标志的尊严；表决通过香港国安法，确保“一国两制”事业行稳致远；对立法法作出重要修改，赋予设区的市地方立法权；修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，完善基层治理体系；编纂民法典，全方位保护公民民事权利；制定反食品浪费法，为治理“舌尖上的浪费”建章立制……以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断健全完善，夯实国家长治久安的制



2021年2月22日，浙江省桐庐县钟山乡乡贤代表、民宿业主代表、桐庐县乡两级人大代表以及党员和村民代表在钟山乡参加“新村夜话”讨论活动。

新华社记者徐昱摄

度根基。

14亿多人的所思所盼融入国家发展的顶层设计，广大人民、社会各界践行着沉甸甸的“民主”二字。

北京前门草厂四条44号院内的“小院议事厅”，人来人往。

“居民的事居民议，居民的事居民定”，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”习近平总书记说。

从居民有商有量、共同参与胡同治理的“小院议事厅”，到起源于浙江温岭的民主恳谈会；从苏州“协商议事室”各方热烈讨论，到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起干群交流平台……一项项火热的基层民主实践，一个个别具特色的民主形式竞相涌现。

习近平总书记指出：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”

根植于中国大地与人民的全过程人民民主，在实践的沃土中不断汲取养分，茁壮成长、枝繁叶茂，推动“中国之治”迈上新的台阶。

不断推进中国特色社会主义民主政治制度发展完善，更好发挥政治制度优越性，我们具有无比坚定的制度自信底气，具有无比强大的前进定力，迈向伟大复兴的步伐更加坚实。

人民民主为人民——全过程人民民主不断拓展以人民为中心的民主政治创新道路和实现方式，为民族复兴伟业凝聚磅礴力量

2020年初，新冠肺炎疫情防控阻击战紧要关头。

“能否借助CT影像技术提高病例筛查效率？”来自抗疫一线医务人员

以及专家的意见，引起了全国人大代表杨震的注意。他同全国人大常委会相关部门取得联系，就如何利用人工智能肺部CT技术更加有效筛查病例提出建议。

“承办单位和我及时沟通，详细听取意见，认真研究推动。”在关于这份建议的办理和答复意见表上，杨震郑重写下了“很满意”三个字。

人民是国家的主人，民心是最大的政治。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”习近平总书记指明中国式民主的价值旨归。

江山就是人民，人民就是江山。人民，是全过程人民民主的出发点，也是落脚点。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化，人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

党领导人民发展全过程人民民主，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到民主的各领域各环节全过程，通过各种途径和形式充分保障人民当家作主，不断满足人民对更美好生活的向往。

——倾听人民心声、回应人民期待，好用管用的民主才是真正的民主。

翻开中华人民共和国宪法，总纲第二条中“中华人民共和国的一切权力属于人民”庄重醒目。

权力是否属于人民，关键看人民说话管不管用。

天津市河西区的夜晚，安宁静谧。千余盏新路灯散发温馨光芒，照亮老旧小区和背街小巷。

“好几次出门差点摔了”“晚上出门要打手电”……说起两年前的“黑灯瞎火”，河西区玉水园小区的老人们仍记忆深刻。玉水园小区是一处老旧小区，由于物业管理遗留

问题，很多路灯坏了以后得不到及时维修。

在广泛征求人民群众意见建议基础上，经过全区人大代表投票表决，新建补建老旧社区路灯项目被列入民生实事项目名录，交由政府组织实施。人大代表和人民群众共同监督，最终推动问题解决。

“灯亮了，老百姓的心也亮了。”玉水园小区居民说。

一句“心也亮了”，折射民主的意义。人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利。

老百姓通过村民、居民、业主代表大会畅所欲言，推动公共事务管理；企事业单位职工代表大会保障职工知情权、参与权、表达权、监督权，有效维护职工利益；电视问政、网络问政推陈出新，让更多群众充分表达诉求和意见……

“民主”与“民心”相通。从身边小事到法律制度，国家大小事务都充分听取百姓意见，由人民共同商议决定。

习近平总书记指出：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”

2020年10月，全国人大常委会表决通过新修订的未成年人保护法。与草案相比，最终通过的法律删去了对未成年人监护人缴纳保证金的有关规定。

这一修改，来自一名普通中学生的建议。

当年8月，有关方面来到华东政法大学附中征求草案修改意见。初中生李骏豪提出：“每个未成年人家庭经济条件不一样，保证金处罚会使困难家庭雪上加霜。”这条建议，最终促成了相关条款的修改。

民主立法、开门立法，让每一项法律制度都充分吸收社会各界意见；政

府部门广泛听证、广开言路，让重大行政决策更加顺应民意；各级巡视巡察机构畅通反映问题渠道，把权力置于人民监督之下……人民在广泛参与中充分表达意见，让国家各项制度从设计到运行都能符合最广大人民的期待，维护最广大人民的利益。

“十四五”规划建议起草过程中，我们党在五年规划编制史上首次开展“网络问计”。

上百万条网民意见建议中，一位叫“云帆”的网民留下关于“互助性养老”的建言：“在农村人口聚集区域，由政府财政投入建设公共食堂、公共宿舍……形成互助养老模式。”

“云帆”没有想到，这条建议有关内容被列入“十四五”规划建议，最终化为规划纲要的具体举措。

开门问计的过程，也是发扬民主的过程。小到一社区，大到一国家，全过程人民民主用更加丰富的民主形式和民主渠道，保障每个人都能通过各种途径和形式参与国家治理和社会治理，为国计民生贡献智慧。

——与亿万人民同心、与时代发展同频，为党和国家长治久安凝聚力量。

2020年6月的一天，全国政协常委会会议现场气氛热烈。

一身彝族服装的四川省政协委员、凉山彝族自治州扶贫开发局局长王永贵以视频连线方式，将脱贫攻坚在基层的最新进展带到了北京。

这是全国政协首次在常委会会议中采用联动协商形式进行讨论，为委员更有效反映基层声音提供更丰富更便捷的渠道。

从最高国家权力机关加开委员长会议充分审议法律草案，到进一步加快基层立法联系点建设架起“立法直通车”；从各地设立22万多个代表联络站、代表之家定期接待群众听取意见，到探索民情直通车、民主听证会、民主议政会机制汇聚民声民智……一个个创新的民主形式，一项项生动的民主实践，展现中国式民主的强大生命力。

“中国要飞得高、跑得快，就要汇集和激发14亿人民的磅礴力量。”习近平总书记的殷殷期许，为坚持和发展全过程人民民主注入不竭动力。

发展全过程人民民主，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导；

发展全过程人民民主，必须坚定不移不移走中国特色社会主义政治发展道路；

发展全过程人民民主，必须坚持和完善人民当家作主制度体系。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全过程人民民主必将充分发挥社会主义民主政治优势，为人类政治文明进步贡献中国智慧，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦筑牢民主基石。

新华社北京10月12日电

新华社记者任沁沁

人大代表是一座桥，一头连着党和政府，一头连着万千群众。他们步履不停，在各自岗位上，尽职尽责，发光发热，体察民情，为民代言。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”日前，全国人大常委会办公厅举办集体采访，五名来自基层的全国人大代表，以“云上”交流的方式，分享履职故事。

曾经毛乌素沙漠“沙进人退”的真实写照和痛苦记忆，深深扎在全国人大代表石光银的心里。“我从小恨透了风沙，立誓长大后一定要制服‘沙漠’。”

石光银童年生活最深刻的印记，就是“飞沙走石”和“搬家”。一场场风沙过后，庄稼、房屋都被沙子给埋了。记忆中，他的父辈搬了九次家。

三战“狼窝沙”时曾两战两败，严重挫伤了治沙人的积极性。每每遇到困难，石光银会想到被沙子吞噬的童年伙伴，想到在风沙中艰苦生活的百姓。“风蚀沙埋，他们连基本的生存和温饱问题都解决不了。只有治住沙子，才能让老百姓过上好日子。”

作为治沙造林事业的模范人物，石光银40多年来与荒沙碱滩不屈抗争，荣获“七一勋章”。

“生命不息，治沙不止，只要我还有一口气，就要将治沙进行到底。”他



【七一勋章】获得者石光银在自己最早治理的“狼窝沙”林地里（2020年5月三十日摄）。新华社记者刘满摄

说，作为一名人大代表、老共产党员，更要履好职，将治沙与致富、乡村振兴相结合，发扬老黄牛精神，创造更大价值。

上海是党的诞生地，也诞生了全国第一个设在街道的基层立法联系点。2015年，全国人大常委会法工委确定了长宁区虹桥街道作为基层立法联系点。

上海是党的诞生地，也诞生了全国第一个设在街道的基层立法联系点。2015年，全国人大常委会法工委确定了长宁区虹桥街道作为基层立法联系点。

“立法走入寻常百姓家。老百姓在参与立法的过程中，走出了家门，敞开了心门。”长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍说，通过参与，居民们对法律草案提出意见建议，更主动地用法治思维衡量和解决问题。

十多年前，朱国萍向居民公开手机号码，每天24小时开机。如今，“萍聚工作室”作为朱国萍的人大代表

联络站，就设在马路边。“人大代表与老百姓之间‘零距离’！”

小区里“停车难”成了“老大难”，怎么解决？朱国萍把物业、业委会、有车族、无车族召集起来，商量出“绿化上墙”方案，腾出近200个车位。“用群众的智慧解决群众的难题，这就是全过程人民民主在基层实践的生动案例。”

四子王旗，内蒙古自治区19个边境旗县之一。透过手机镜头，四子王旗查干补力格苏木格日勒图雅嘎查党支部书记、村委会主任朝勒孟向记者们展示了帐篷外的草原景象。

“嘎查”是蒙语中“村”的意思。朝勒孟所在嘎查总面积464平方公里，有草场69.6万亩。他带领嘎查牧民，发展“旅游+扶贫”模式，实现从等待“输血”向自我“造血”转变。

搞旅游，搞活了经济，也解放了思想。牧民布日格德，曾因羊价下跌欠了不少债，2016年办起牧家乐后，一年纯收入10万多元，当年就还清了债务。如今，全嘎查105户牧民已有

80多户建起了牧家乐。

“我们嘎查脱贫了，牧民生活越来越好，大家都说只要坚持跟党走，日子一定会越来越红火。”朝勒孟说。

草场是牧民的命根子。过去，由于过度放牧和干旱等自然因素，四子王旗生态环境遭到破坏。如今，在朝勒孟带领下，生态保护与牧民增收双赢、美丽与发展双赢，“保护好我们赖以生存的大草原，这是牧民长久富裕的根本。”

建成环村公路，依靠传统畜寨开发乡村旅游和传统美食，发展乡村旅游……谈起村庄变化，江西省资溪县乌石镇新月畲族村党支部第一书记兰念瑛如数家珍，仅2020年村里就接待游客10万人次。

“我会继续聆听群众心声，民有所呼，民有所应，以实际行动为人民用权、为人民履职、为人民服务。”对于未来，她已经有了计划。

“下一步，我们还要全力‘引凤归巢’，让农村成为前景广阔的舞台，吸引更多在外创业打工的群众回家创业，成为新型农民。”兰念瑛说。

罗应和就是回乡发展的典型。

2015年，外出务工的他创业失败后回家务农。老家贵州省惠水县摆金镇斗底村是个深度贫困村，基础设施滞后，不通自来水，不通硬化路。

易地扶贫搬迁过程中，不少群众对搬离故土心存焦虑，罗应和第一个签下了搬迁协议。他走家串户，给村民们讲政策、算细账，并带头拆除了自家旧房。坚定了信心的乡亲们，全部签下协议，搬出大山开启新生活。

2016年11月，安置点设立新社区，成立党支部，罗应和被选为新社区党支部书记、居委会主任。

人住下，如何让心留得下？罗应和对接相关单位和机构，探索开办移民培训夜校、搭建社会供需平台、开发社区就业岗位等，让搬迁群众不仅安了家，更安了心。

搬迁5年多来，新社区消除“零就业”家庭，群众每年人均可支配收入达14800多元，是搬迁前的3倍，“一步住进新房子，快步过上好日子。”

“来自人民，为了人民。”罗应和说，未来路还长，作为全国人大代表更感责任重大，要及时将搬迁群众的殷切期盼传递上去，把党的政策第一时间传达下来。

新华社北京10月12日电