

新华社上海电(记者郑钧天、丁汀)厨卫合用、管道堵塞、屋顶漏水、屋内积水、房屋年久失修、结构老化……作为上海最早一批工人新村之一，建设于20世纪50年代的静安区彭浦新村，经过60年的风雨，当年令人羡慕的新房子如今已“硬伤”累累。

近年来，上海试点“拆落地”改造，由政府财政资金补贴，对房屋本体条件差、无修缮价值、难以通过改扩建方式实施成套改造的老旧住房进行拆除重建，待房屋竣工后居民再回搬，从根本上改善居民的居住品质。

### 老公房换新颜

“地方还是老地方，但眼睛一眨，老房子就换了新面貌，我们还以为走错地方了。”回迁居民们的喜悦之情溢于言表。记者在改造后的上海市静安区彭浦新村街道彭三小区看到，小区内配套建设了社区文化活动中心、体育活动和生活服务中心，社区食堂、养老院、温水游泳池、健身房、瑜伽室、乒乓球馆等各类配套设施也一应俱全，居民幸福感大大提升。

据上海市静安区房管局负责人介绍，彭浦新村的老住房“拆落地”改造从2005年起开始探索。在规模上由点到面，从整幢到成片，再到小区整体改造；在内容上由单一到综合，从厨卫独用到高层电梯楼房，再到各种生活配套设施，目前已在上海率先探索出旧房改造的新模式。

以上海首个启动“拆落地”改造的住宅小区——彭三小区为例，该小区的改建原则虽是“拆一还一”，但改造后由于多了独立厨卫，每户居民的使用面积要比原先多出一些。“每家每户多出的面积大体相当，这也保证了公平性。”上海市静安区彭浦新村街道办事处有关负责人介绍说。

据该负责人介绍，目前彭浦新村已累计改造房屋62幢、改造面积94292平方米、受益居民2797户，不仅从根本上解决了困扰居民生活的厨卫合用、房屋结构老化、屋内严重积水等问题，还加装了电梯，配置了停车位，小区环境也变得整洁优美起来。

“停车难”“悬空老人”等问题一步到位解决了！”彭三小区居委书记陈颖告诉记者，一个可容纳285辆车的地下停车场作为四期的配套设施一起交付，加上未来五期改造配套的车位，将基本解决彭三小区居民的停车问题。

## 老公房也有『春天』

### 上海探索『原拆原建』旧改模式

如果不归并房型，一家一方案最终不可能改造成功。为此，我们做了大量的群众工作，最终出台了大家能接受的改造方案。”

### 做好事要善始善终

“现在很多居民见了我就说，幸亏当年同意旧改了，不然现在不仅没有独立厨卫，连楼都下不来，医院也去不了。”从2004年开始就扎根于旧改工作的须炳荣感慨地说，“我已经79岁了，家里人劝我不要继续做旧改了。但我总觉得这件好事要善始善终，眼见曙光在望，我不能放弃。”

据悉，彭一小区非成套旧住房拆除重建改造项目刷新了上海最大改造体量、最多改造户数、最难改造项目、最高生效比例等多项纪录。居民将在外过渡4年左右，待新房建好后，将回搬到厨卫独用、环境整洁、绿化优美，配有阳台、电梯和地下两层车库的新房。

上海市静安区房管局负责人表示，非成套旧住房改造工作是民生工作，也是民心工程，更是推动形成社会治理共建共治共享格局的生动实践。

“焕然一新的小区环境也在改变着居民的习惯。这么好的绿化和道路，与搬迁之前的‘脏乱差’相比可谓是天壤之别，现在居民更加爱护环境了。”

### 近300种房型简并为92种

彭一小区是彭浦新村街道旧改正在攻克的一个“难关”。记者了解到，彭一小区待改造户数2110户，现有房型共282种，房屋最小面积7.5平方米，最大面积110平方米。

在旧房的成套改造中，方案设计是重中之重。改造不但要为每户增加独立厨卫等，还要保持房屋的面积、数量，兼顾户型与朝向等因素，设计难度大。项目还涉及提升生活品质的配套设施，均需整体同步设计。

上海市静安区彭浦新村街道旧住房改造办公室工作人员须炳荣告诉记者，经过做大量艰苦的群众工作，最终282种房型被归并至92种。“比如原来15平方米的房屋改造后面积增加至20平方米，原来16平方米的也增加至20平方米。开始一些居民不同意，但是如

新华社成都电(记者任沁沁、熊丰)如果不是警方找上门，23岁的杨某并不知道，2018年底到2019年7月间，“自己”在四川省达州市宣汉县民泰医院住了五次院，共32天，医保报销12831.5元。

这个“90后”小伙，曾因急性支气管炎和肾结石，分别于2018年8月和10月到民泰医院看过两次病，此后没再去过。然而，他留在这家民办医院系统内的身份和医保信息，被用于伪造病历，骗取医保基金。

信息被冒用的不只杨某一人，随着宣汉警方深入调查，一个涉案金额近百万元的医保基金诈骗团伙浮出水面。

### 行医中走“歪路”，民营医院借“医”行诈

2020年12月25日，四川省纪检监察部门将一条线索移交宣汉县公安局——两名股东因分红不均，举报宣汉县民泰医院通过虚构病人病历、空挂住院床位等诈骗国家医保基金。

接报后，宣汉县委县政府高度重视，要求公安机关从严从快查处。经前期研判，公安机关发现该案涉及一个诈骗医保基金的特大犯罪团伙。四川省公安厅刑侦局牵头成立专案组，对以犯罪嫌疑人王某才为首的犯罪团伙开展集中收网，抓获犯罪嫌疑人47名。

王某才，曾担任过宣汉县多家卫生院院长。2015年在成都双流仁岗医院(民营)担任业务院长期间，他了解到可以通过虚假报销医药费诈骗医保基金，于是动起了“歪念头”。

2017年底，王某才邀约7人共同出资，在宣汉县注册成立“宣汉民泰医院”，医院内设市场部、护理部、检验科等8个部门，工作人员共40余人。

经侦查发现，民泰医院核准床位60张，但长期运行达90余张。从纳入医保定点单位起，至2021年3月21日，这家医院累计向宣汉县医保局申报医保基金1600余万元。截至2021年3月7日，宣汉县医保局已向民泰医院下拨医保基金共计1073.6万元。这些钱款，被该院用于支付日常运行成本及股东分红、市场部提成等。

经查，民泰医院运营期间，王某才等人通过虚构165人挂名住院228

## 借“医”行诈国家医保基金

# 这家名为“民泰”的医院被端了！



借“医”行诈

新华社发 徐骏 作

次，诈骗医保基金近百万元，其他方式伪造病例骗取医保基金的涉案资金正在核查中。

宣汉县公安局局长陈刚表示，医院通过挂床、冒名顶替等手段骗取医保基金，这种行为不仅使国家利益蒙受损失，也让真正需要治疗的病人，因医保卡被空挂不能入住其他医院或购买保险。

### 招揽“病人”一虚开项目一申报基金，“一条龙”骗保

“真正减轻群众负担，切实解决了群众看病难、看病贵的问题”“高薪返聘三甲医院以上退休专家团队、配置各种先进设备、免费体检、低价治疗”……为了拉拢、诱骗病人来就医，民泰医院编造出种种噱头。

在王某才指挥下，医院安排市场部人员在外拉“病人”，每人每月任务量为20个“病人”。市场部及医院职工每介绍一个“病人”，就能提成300元。

这家医院的真实资质如何？经调查，只有院长王某才和副院长张某具有医师资格证，其他在院医生均无医师资格，其标榜的所谓“名医”多为盗用的虚假信息。为了申报医保基金，民泰医院这些披着白大褂的“医生”们，大肆虚开多开药品、多开诊疗检查项目、造假病历、多开住院天数、空挂床

位……

从成都中医药大学专科毕业的阳某，在读期间就被招揽到该院实习，成为检验科护士。她告诉记者，王某才要求检验科配合医生，人为调整病人检查系数指标，让病人“达到”入院指标。

“一开始我觉得不妥，没有按要求做，被批评了。”她承认自己一共修改过11份血液检测报告中的白细胞指标。

护理部以护士长李某为首的人员，在王某才授意下，配合医生参与假执行医嘱、造假护理记录、虚假计费，并于当日销毁空挂床位、多开住院天数产生的未使用的药品、耗材。而后，该院医保办人员将所有的“病历”按照医保要求整理成册并申报国家医保基金。

“滴水不漏，多次逃避卫生主管部门的督查。”办案民警尹万旭说，他们摸索出一套“碎片化”骗保机制，任何违规动作不留痕迹，只是形成口头指令；各科室之间不串门，医护人员不私下联系；伪造病历，在数据上传中避免逻辑漏洞。

### 监管、打击两手硬，防止“救命钱”成“唐僧肉”

医疗保障基金使用主体多、链条长、风险点多、监管难度大。近年来，医

保诈骗呈高发多发态势，一些定点医疗机构骗保，一批不法分子倒卖药品骗牟牟利。

国家医保局有关负责人介绍，2018年至2020年底，全国医保部门共检查定点医药机构171万家次，其中查处86万家次，追回医保基金348.75亿元，定点医药机构在医保基金使用方面存在的问题仍比较突出。

国家医保基金是老百姓的“看病钱”“救命钱”，通过非法手段骗取医保基金的行为，属于刑事犯罪。

公安部10月8日召开新闻发布会介绍，今年4月9日，公安部会同国家医保局、国家卫健委等部门联合部署开展依法打击欺诈骗保专项整治行动，截至9月底，共打掉犯罪团伙251个，抓获犯罪嫌疑人3819名，追缴医保基金2.3亿元。

公安部刑侦局有关负责人表示，全国公安机关将持续加大打击诈骗医保基金力度，确保专项行动取得更大成效，坚决维护人民群众切身利益，呼吁广大人民群众积极提供诈骗医保基金犯罪线索，支持配合公安机关依法打击诈骗医保基金犯罪行为，为守卫国家医保基金安全贡献力量。

2021年5月1日，《医疗保障基金使用监督管理条例》正式施行，对构建行政监管、社会监督、行业自律相结合的监管体制等作出具体安排。

四川大学法学院院长左卫民表示，将医保基金全面纳入法治化监管，不仅通过立法明确监管机构的职责与监管程序，而且能从源头上切断一些“骗保医院”骗取医保基金的途径。

医疗保障基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，必须用在刀刃上，花在明白处。这家名为“民泰”的医院，披着救死扶伤的外衣，却干着诈骗医保基金的违法勾当，必须依法严肃处理，坚决打击。

近年来，各地诈骗医保基金案件时有发生，骗保手段也在不断翻新，打击治理工作任重道远。

有关部门要进一步完善监管、堵塞漏洞、综合治理，不断提高医保基金使用监管法治化水平，切实把老百姓的“救命钱”看住、管好，让觊觎医保基金的“硕鼠”无计可施、无漏洞可钻。

## 系统谋划不足 基础设施建设滞后 有关区县和部门长效管控机制落实不到位

# 长春：完成治理的部分水体返黑返臭，河长制为何形同虚设？



新华社长春10月11日电(记者张建、谭晓颖)主城区仅两处污水口每天就有约4万吨生活污水直排，地标性湿地公园周边臭气熏天……

“新华视点”记者近日跟随中央第一生态环境保护督察组在吉林省发现，近年来，长春市下大力气开展伊通河流域综合整治，流域环境明显改善。但部分区域污水直排现象较为突出，已治理完成的部分水体返黑返臭，群众反映强烈。

### 污水直排，臭气刺激得居民“鼻炎都犯了”

记者跟随督察组暗访时正逢下雨，长春市南四环桥下大量生活污水和雨水混合，从污水井等溢流进入河道，远远地就能闻到恶臭。污水突破围挡向周边道路外溢，不少市民无奈绕道行走。

在长春市众恒路桥下和光谷大街桥下，两处排污口每天合计约4万吨生活污水直排进永春河。记者在现场看到，这里臭气熏天，污水中还漂浮着卫生纸等垃圾。现场取样监测显示，污水化学需氧量、氨氮和总磷浓度最高分别为263毫克/升、25.4毫克/升和

2.38毫克/升，严重污染永春河水质。

在绿园明沟、中海小区等部分区域，雨天时也有大量生活污水和雨水混合，通过明渠溢流堰、污水井等溢流进入河道，群众持续反映强烈。南溪湿地公园是长春市地标性公园，周边分布着多个小区。一些小区居民抱怨：臭气一直有，刺激得鼻炎都犯了，不知道什么时候是个头。

针对部分水体，督察组现场取样监测显示，南溪湿地公园所辖的后三家子沟水体化学需氧量、氨氮、总磷、溶解氧浓度分别为228毫克/升、23.7毫克/升、3.26毫克/升和0毫克/升，为重度黑臭；南溪湿地君子湖水体氨氮浓度为9.57毫克/升，为轻度黑臭；抚松明沟、绿园明沟、翟家明沟等平时为无水或少水状态，雨天时污水溢流进入沟内，变成排污沟。

在永春河水体南四环至开运街桥段、柴户张暗渠现场，督察组现场督察发现大量淤泥漂浮在表面，水体浑浊，异味明显。

### 系统谋划不足，基础设施建设滞后

督察组指出，此次在长春发现的水体污染问题，突出的特点是部分已治理完成的水体水质再度恶化。

2018年国家有关部门联合印发的《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》明确，省会城市应于2018年底前实现黑臭水体消除目标，并通过加快城市环境基础设施建设，完善长效机



南溪湿地后三家子沟水体重度黑臭(9月13日摄)。

新华社发(中央第一生态环境保护督察组提供)

制，从根本上解决导致水体黑臭的相关环境问题。

督察人员介绍，2017年对吉林省开展的第一轮中央生态环境保护督察及2018年督察“回头看”期间，督察组收到大量关于永春河、南溪湿地、抚松明沟等存在污水直排或黑臭相关问题的信访举报。

经过第一轮督察整改，长春市上报确认总长度236公里的75个水体于2018年底全部消除黑臭，其中包括永春河、柴户张暗渠、南溪湿地后三

家子沟、抚松明沟、绿园明沟、翟家明沟等。

本次督察进驻以来，督察组又收到大量相关问题举报。督察组现场抽查回访发现，群众信访举报问题基本属实，不少群众现场表示，黑臭水体治理投入大量资金和人力物力，但“治标不治本”，黑臭水体问题未根本解决。一位群众说：“治理核心要解决的是臭黑水，结果现在臭黑水还是臭黑水，就是镶个花边整个景儿。”

原因出在哪里？

督察组介绍，长春市对部分黑臭水体治理统筹谋划不到位，污水处理厂建设和雨污分流改造较为滞后。

据悉，为解决南部、西部、北郊污水处理厂超负荷运行及污水溢流等问题，2018年起长春市陆续建设3座合计9.35万吨/天的生活污水临时应急处理设施，实际每天平均处理水量约8万吨。但这些设施污染物处理效率低，出水水质差。现场取样监测显示，这些设施排水化学需氧量和氨氮浓度最高分别达209毫克/升和18.04毫克/升，严重超标。

长春市城乡建设委员会有关负责人表示，该市目前仍存在雨污分流不彻底、个别污水处理厂处理能力不够等短板。以雨季溢流污染问题为例，部分地区存在雨污合流等问题，系统的管网排查、改造周期长，受环境承载能力、财政支撑力制约，短时间内很难实现。未来，将坚持问题导向和目标导向，从开展雨污分流改造等方面，争取国家专项债支持，力争“十四五”期间将具备条件的排水管网雨污分流基本改造完成。

### 河长制形同虚设如何解？

督察组认为，长春市对建成区部分黑臭水体治理系统性谋划不足，污水处理厂、雨污排水管网等水环境基础设施建设较为滞后，一些长效管控机制落实明显不到位，存在失职失责问题。

《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》明确，要严格落实河长制，河长要切实履行责任，及时发现解决水体漂浮物、污水直排口等各类问题；要对治理完成的黑臭水体开展定期监测。

督察发现，长春市有关区县和部门长效管控机制落实不到位。部分河段河长制形同虚设，虽然设立了区级、街道级河长，但大部分河长对河道淤泥土浮、水质恶化甚至返黑返臭问题视而不见。

以柴户张暗渠水体为例，督察组明察暗访发现，该水体水质持续恶化，大量淤泥漂浮在表面，水体浑浊、异味明显，河岸上还有一些建筑垃圾堆积。直到听说督察组到了，河长才到现场进行处置。

督察还发现，黑臭水体水质监测工作也没有发挥作用。从调阅的监测报告情况看，监测数据均没有反映部分水体水质恶化甚至返黑返臭的问题，存在工作不严、不实的问题。

专家表示，黑臭水体和河流治理不能搞一阵风，也不可能一劳永逸；污染治理工程完成后，还需要建立长效机制，并真正落实到位。有关部门和地方需要做实做细河长制考核监督工作，确保监督刚性约束，对失职、渎职行为采取零容忍态度，使河长们积极履行职责，从而确保河长制真正落实到位，进而切实保护好生态环境。