

（上接7版）  
**第一节 提高重大公共卫生事件应对能力**

坚持预防为主、防治协同，建立全流域公共卫生事件应急响应机制，实现流行病调查、监测分析、信息通报、防控救治、资源调配等协同联动，筑牢全方位网格化防线，织密疾病防控网络。加快黄河流域疾病预防控制体系现代化建设，提升传染病病原体、健康危害因素等检验检测能力。健全重大突发公共卫生事件医疗救治体系，按照人口规模、辐射区域和疫情防控压力，建设重大疫情救治基地，完善沿黄省市区三级重症监护病区（ICU）救治设施体系，提高中医院应急和救治能力。分级分层分流推动城市传染病救治体系建设，实现沿黄地市级传染病医院全覆盖，加强县级医院感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设，原则上不鼓励新建独立的传染病医院。按照平战结合导向，做好重要医疗物资储备。借鉴方舱医院改建经验，提高大型场馆等设施建设标准，使其具备承担救治隔离任务的条件。充分发挥黄河流域中医药传统和特色优势，建立中西医结合的疫情防控机制。

**第二节 加快教育医疗事业发展**  
制定更加优惠的政策措施，支持改善上中游地区义务教育薄弱学校办学条件，切实落实义务教育教师平均工资收入不低于当地公务员平均水平的要求。支持沿黄地区高校围绕生态保护修复、生物多样性保护、水沙调控、水土保持、水资源利用、公共卫生等急需领域，设置一批科学研究和工程应用学科。加大政府投入力度，加强基层公共卫生服务体系建设，强化儿童重点疾病预防保健。设立黄河流域高原病、地方病防治中心。实施“黄河名医”中医药发展计划，打造中医药产业发展综合示范区。广泛开展爱国卫生运动。

**第三节 增强基本民生保障能力**  
千方百计稳定和扩大就业，加强对重点行业、重点群体的就业支持，采取措施吸引高校毕业生投身黄河生态保护事业，支持退役军人、返乡入乡务工人员生态环保、乡村旅游等领域就业创业，发挥植树造林、基础设施、治污等重大工程拉动当地就业作用。创新户籍、土地、社保等政策，引导沿

黄地区劳动力赴新疆、西藏、青海等边疆、高原地区就业创业安居。有序扩大跨省异地就医定点医院覆盖面。统筹城乡社会救助体系，做好对留守儿童、孤寡老人、残障人员、失独家庭等弱势群体的关爱服务。

**第四节 提升特殊类型地区发展能力**

以上中游民族地区、革命老区、生态脆弱地区等为重点，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫攻坚成果，全力让脱贫群众迈向富裕。精准扶持发展特色优势产业，支持培育壮大一批龙头企业。加大上中游易地扶贫搬迁后续帮扶力度，继续做好东西部协作、对口支援、定点帮扶等工作。大力实施以工代赈，扩大建设领域、赈济方式和受益对象。编制实施新时代陕甘宁革命老区振兴发展规划。

## 第十四章 加快改革开放步伐

坚持深化改革与扩大开放并重，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加强黄河综合治理体系和能力建设，加快构建内外兼顾、陆海联动、东西互济、多向并进的黄河流域开放新格局，提升黄河流域高质量发展水平。

**第一节 完善黄河流域管理体系**  
形成中央统筹协调、部门协同配合、属地抓好落实、各方衔接有力的管理体制，实现统一规划设计、统一政策标准、协同生态保护、综合监管执法。深化流域管理机构改革，推行政事分开、事企分离、管办分离，强化水利部黄河水利委员会在全流域防洪、监测、调度、监督等方面职能，实现对干支流监管“一张网”全覆盖。赋予沿黄各省市区更多生态建设、环境保护、节约用水和防洪减灾等管理职能，实现流域治理权责统一。加强全流域生态环境执法能力建设，完善跨区域跨部门联合执法机制，实现对全流域生态环境保护执法“一条线”全畅通。建立流域突发事件应急响应预案体系，提升生态环境应急响应处置能力。落实地方政府生态保护、污染防治、节水、水土保持等目标责任，实行最严格的生产建设活

动监管。

**第二节 健全生态产品价值实现机制**

建立纵向与横向、补偿与赔偿、政府与市场有机结合的黄河流域生态产品价值实现机制。中央财政设立黄河流域生态保护和高质量发展专项奖补资金，专门用于奖励生态保护有力、转型发展成效好的地区，补助生态功能重要、公共服务短板较多的地区。鼓励地方以水量、水质为补偿依据，完善黄河干流和主要支流横向生态保护补偿机制，开展渭河、湟水河等重要支流横向生态保护补偿机制试点，中央财政安排引导资金予以支持。在沿黄重点生态功能区实施生态综合补偿试点。支持地方探索开展生态产品价值核算计量，逐步推进综合生态补偿标准化、实用化、市场化。鼓励开展排污权等初始分配与跨省交易制度，以点带面形成多元化生态补偿政策体系。实行更加严格的黄河流域生态环境损害赔偿制度，依托生态产品价值核算，开展生态环境损害评估，提高破坏生态环境违法成本。

**第三节 加大市场化改革力度**  
着力优化沿黄各省区营商环境，制定改进措施清单，逐项推动落实。深化“放管服”改革，全面借鉴复制先进经验做法，深入推进“最多跑一次”改革，打造高效便捷的政务服务环境。研究制定沿黄各省区能源、有色、装备制造等领域国有企业混合所有制改革方案，支持国有企业改革各类试点在黄河流域先行先试，分类实施垄断行业改革。依法平等对待各类市场主体，全面清理歧视性规定和做法，积极吸引民营企业、民间资本投资兴业。探索特许经营方式，引入合格市场主体对有条件的支流河段实施生态建设和环境保护。加强黄河流域要素市场一体化建设，推进土地、能源等要素市场化改革，完善要素价格形成机制，提高资源配置效率。

**第四节 深度融入共建“一带一路”**

高水平高标准推进沿黄相关省区的自由贸易试验区建设，赋予更大改革开放自主权。支持西安、郑州、济南等沿黄大城市建立对接国际规则标准、加快投资贸易便利化、吸引集聚全

球优质要素的体制机制，强化国际交往功能，建设黄河流域对外开放门户。发挥上中游省区丝绸之路经济带重要通道、节点作用和经济历史文化等综合优势，打造内陆开放高地，加快形成面向中亚南亚西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。支持黄河流域相关省区高质量开行中欧班列，整治和防范无序发展与过度竞争，培育西安、郑州等中欧班列枢纽城市，发展依托班列的外向型经济。在沿黄省区新设若干农业对外开放合作试验区，深化与共建“一带一路”国家农牧业合作，支持有实力的企业建设海外生产加工基地。

**第五节 健全区域间开放合作机制**

推动青海、四川、甘肃毗邻地区协同推进水源涵养和生态保护修复，建设黄河流域生态保护和水源涵养中心区。支持甘肃、青海共同开展祁连山生态修复和黄河上游冰川群保护。引导陕西、宁夏、内蒙古毗邻地区统筹能源化工发展布局，加强生态环境共保和水污染共治。加强陕西、山西黄土高原交界地区协作，共同保护黄河晋陕大峡谷生态环境。深化晋陕豫黄河金三角区域经济协作，建设郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带，推动晋陕蒙（忻榆鄂）等跨省区合作。支持山西、内蒙古、山东深度对接京津冀协同发展，深化科技创新、金融、新兴产业、能源等合作，健全南水北调中线工程受水区与水源区对口协作机制。推动黄河流域与长江流域生态保护合作，实施三江源、秦岭、若尔盖湿地等跨流域重点生态功能区协同保护和修复，加强生态保护政策、项目、机制联动，以保护生态为前提适度引导跨流域产业转移。

## 第十五章 推进规划实施

黄河流域生态保护和高质量发展是一项重大系统工程，涉及地域广、人口多，任务繁重艰巨。坚持尽力而为、量力而行原则，把握好有所为与有所不为、先为与后为、快为与慢为的关系，抓住每个阶段主要矛盾和矛盾主要方面，对当下急需的政策、工程和项目，要增强紧迫感和使命感，加快推

进、早见成效；对需要长期推进的工作，要久久为功、一茬接着一茬干，把黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图变为现实。

**第一节 坚持党的集中统一领导**

把党的领导始终贯穿于黄河流域生态保护和高质量发展各领域各方面各环节。加强党的政治建设，坚持不懈用红色文化特别是延安精神、焦裕禄精神教育广大党员、干部，坚定理想信念，改进工作作风，做到忠诚干净担当。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保黄河流域生态保护和高质量发展始终保持正确方向。沿黄各省区党委和政府要从讲政治的高度，抓重点的精度、抓到底的深度，全面落实党中央、国务院决策部署，锐意进取、实干苦干，不折不扣推动本规划纲要提出的目标任务和政策措施落地见效。

**第二节 强化法治保障**

系统梳理与黄河流域生态保护和高质量发展相关法律法规，深入开展黄河保护治理立法基础性研究工作，适时启动立法工作，将黄河保护治理行之有效的普遍性政策、机制、制度等予以立法确认。在生态保护优先的前提下，以法律形式界定各方权责边界、明确保护治理制度体系，规范对黄河保护治理产生影响的各类行为。研究制定完善黄河流域生态补偿、水资源节约集约利用等法律法规制度。支持沿黄省区出台地方性法规、地方政府规章，完善黄河流域生态保护和高质量发展的法治保障体系。

**第三节 增强国土空间治理能力**

全面评估黄河流域及沿黄省份资源环境承载力，统筹生态、经济、城市、人口以及粮食、能源等安全保障对空间的需求，开展国土空间开发适宜性评价，确定不同地区开发上限，合理开发和高效利用国土空间，严格规范各类沿黄河开发建设活动。在组织开展黄河流域生态现状调查、生态风险隐患排查的基础上，以最大限度保持生态系统完整性和功能性为前提，加快黄河流域生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”编制，构建生态环境分区管控体系。合理确定不同水域功能定位，完善黄河流域水功能区划。加强黄河干流和主要支流、湖泊

水生态空间治理，开展水域岸线确权划界并严格用途管控，确保水域面积不减。

**第四节 完善规划政策体系**

贯彻落实本规划纲要，组织编制生态保护和修复、环境保护与污染治理、水安全保障、文化保护传承弘扬、基础设施互联互通、能源转型发展、黄河文化公园规划建设等专项规划，研究出台配套政策和综合改革措施，形成“1+N+X”规划政策体系。研究设立黄河流域生态保护和高质量发展基金。沿黄各省区要研究制定本地区黄河流域生态保护和高质量发展规划及实施方案，细化落实本规划纲要确定的目标任务。沿黄各省区要建立重大工程、重大项目推进机制，围绕生态修复、污染防治、水土保持、节水降耗、防洪减灾、产业结构调整等领域，创新融资方式，积极做好用地、环评等前期工作，做到储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批，发挥重大项目在黄河流域生态保护和高质量发展中的关键作用。本规划纲要实施过程中涉及的重大事项、重要政策和重点项目按规定程序报批。

**第五节 建立健全工作机制**

坚持中央统筹、省负总责、市抓落实的工作机制。中央成立推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，全面指导黄河流域生态保护和高质量发展战略实施，审议全流域重大规划、重大政策、重大项目和年度工作安排，协调解决跨区域重大问题。领导小组办公室设在国家发展改革委，承担领导小组日常工作。沿黄各省区要履行主体责任，完善工作机制，加强组织动员和推进实施。相关市县要落实工作责任，细化工作方案，逐项抓好落实。中央各有关部门要按照职责分工，加强指导服务，给予有力支持。充分发挥水利部黄河水利委员会作用，为领导小组工作提供支撑保障。领导小组办公室要加强对本规划纲要实施的跟踪分析，做好政策研究、统筹协调、督促落实等工作，确保在2025年前黄河流域生态保护和高质量发展取得明显进展。重大事项及时向党中央、国务院报告。

（上接1版）

## 大潮起，摧枯拉朽

正逢秋日，英雄城市武汉风景如画。大街小巷，散发着或繁忙或从容的气质。

徜徉在城市，细看街名，中山路、三民路、首义路、起义街、民权路……历史的烟云，已化作这座城市不可磨灭的印记。

也是一个秋日。1911年10月10日。

清脆的枪声，划破了武昌城的天空。

那一刻的人们也许没有想到，这一湖北新军工程第八营发出的枪响，会埋葬中国两千多年的君主专制制度，为未来中国一百多年的波澜壮阔写下第一笔——

一夜激战，革命军占领武昌全城；

随后，全国各省纷纷响应；

1912年第一天，中华民国成立，亚洲地区第一个民主共和国诞生；

1912年2月12日，清帝退位，曾不可一世的至高皇权，就此崩塌。

风卷残云，摧枯拉朽。

由武昌城震惊世界的枪响回溯，穿越半个多世纪的时光，能听到鸦片战争英国舰队轰击中国海岸线的隆隆炮声。“天朝上国”封闭停滞，被远远甩在“百年落后千载”的工业革命浪潮后面。此后，中国陷入内忧外患的黑暗境地，中国人民经历了山河破碎、民不聊生的深重苦难。

中国往何处去？

热爱祖国的仁人志士为这个问题苦苦求索。

太平天国的悲歌，洋务运动的天折，戊戌变法的幻灭，清末新政的破产……难怪乎谭嗣同悲叹：“世间无物抵春愁，天涯何处是神州？”

诸多的失败，证明了这样一种必然：“公理之未明，即以革命明之。旧俗之俱在，即以革命去之”。

正是在这样的历史大潮中，资产阶级革命派登上了历史舞台。

孙中山先生是伟大的民族英雄、伟大的爱国主义者、中国民主革命的伟大先驱。他高扬反对封建专制统治的旗帜，毅然投身民主革命事业，创立兴中会、同盟会，提出民族、民权、民生的三民主义，积极传播革命思想，广泛联合革命力量，连续发动武装起义，为

推进民主革命四处奔走、大声疾呼。

在革命的旗帜下，中华民族的觉醒者们，以生命、青春与热血，“肩住了黑暗的闸门”，开启了“亚洲的觉醒”。

——安庆起义失败后，“光复军”首领徐锡麟在公堂上大义凛然，直言“尔等杀我好了，将我心剖了，两手两足断了，全身碎了，均可，不可冤杀学生”。

——起义失败被捕后，巾帼英雄秋瑾坚贞不屈，写下“秋风秋雨愁煞人”的绝命诗，从容就义。

——黄花岗七十二烈士之一的林觉民，在给妻子的诀别信中写下“亦以天下人为念，当亦乐牺牲吾身与汝身之福利，为天下人谋万福也”的豪迈话语，慷慨赴死。

……

革命，革命！醒来，醒来！

革命的干柴，早已在全国范围内铺就。武昌城头的那声枪响，最终点燃了辛亥革命的熊熊烈火。

辛亥革命的烈火，推翻了清王朝统治，结束了统治中国几千年的君主专制制度。但由于历史进程和社会条件的制约，辛亥革命没有改变旧中国半殖民地半封建的社会性质，没有改变中国人民的悲惨命运，没有完成实现民族独立、人民解放的历史任务。

即便如此，正如列宁所指出的，判断历史的功绩，不是根据历史活动家没有提供现代所要求的东西，而是根据他们比他们的前辈提供了新的东西。

在中国社会科学院学部委员张海鹏看来，辛亥革命的精神之魂是爱国主义精神。当年，正是因为国家的积贫积弱、民族的危难多舛、人民的困顿疾苦，有志之士才要用革命推翻清朝腐败统治，发出“救亡图存”的呐喊和“振兴中华”的吼声。也正是在爱国主义精神的激励下，中国共产党人承担起先辈们未完成的事业，接续奋斗，一个生机盎然的社会主义中国才能屹立在世界东方。

“新的历史条件下，我们纪念辛亥革命，就是要大力弘扬爱国主义精神，坚定不移沿着中国特色社会主义道路守护好、建设好我们伟大的国家。”张海鹏说。

### 传薪火，使命在肩

北京市西城区文华胡同24号，一座三合院古朴静谧，李大钊曾在此度过近四年时光。

# 为实现民族复兴接续奋斗

“钊自束发受书，即矢志努力于民族解放之事业，实践其所信，励行其所知……”故居内，一场名为《播火者》的沉浸式话剧，娓娓道来李大钊“铁肩担道义，妙手著文章”的一生。

透过历史的烟尘，时间拨回到民国初年。李大钊曾对革命成果——建立共和制度欢欣鼓舞。然而，革命果实现很快落到以袁世凯为首的北洋军阀手中。十分关心国家命运的李大钊，这时已敏锐地感受到新的共和制度存在着“隐忧”。1913年，他以愤怒而沉痛的心情尖锐地指出：“共和自共和，幸福何有于吾民也！”

尽管皇帝退位，但各地军阀依然争战不休；头上的辫子虽剪，“脑中的辫子”犹存；亚洲第一个民主共和国的光环，难逃惨遭列强欺凌瓜分的悲惨境遇……

苦苦寻求救亡图存、强国富民之路的先进分子在探寻中发问：中国的出路在哪里？民族的希望在哪里？

十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义，犹如一道刺破暗夜 的闪电，给苦难深重的旧中国带来希望。一年多后，五四运动劈开旧中国如磐铁幕，唤醒暗夜中沉睡的灵魂，促进了马克思主义在中国的广泛传播。

在激辩中传播，于比较中选择。

董必武、林伯渠、吴玉章等一些老同盟会会员、辛亥革命时期的活动家，李大钊、毛泽东等深受辛亥革命影响的革命者，纷纷把目光投向了马克思主义，逐步转变为共产主义者。

1921年7月23日，大暑，上海空气潮湿闷热。

望志路106号，一幢不起眼的石库门小里弄，亮起星星灯光，中共一大在这里召开。从此，中国共产党人登上历史舞台。

为什么共和制度在中国社会步履维艰？其中的一个重要原因是辛亥革命没有深入发动蕴藏在人民群众中的革命伟力。只有唤起亿万民众的觉醒，方能改变中华民族的命运走向。

认识到这一点，以毛泽东为代表的共产党人承担起辛亥革命未能完成的历史使命，致力于“唤醒工农千百万，同心干”，开创出农村包围城市、武装夺取政权的革命道路。

从土地革命战争、抗日战争、解放

战争中一路走来，中国共产党人在对辛亥革命精神的继承中实现超越和升华，带领广大人民夺取了新民主主义革命的胜利，完成了近代以来无数仁人志士梦寐以求的民族独立、人民解放。

这一刻，近代以来历经苦难斗争的中国人民，迎来中华民族浴火重生的曙光——

“中华人民共和国中央人民政府今天成立了！”

1949年10月1日下午3时，毛泽东主席用激昂的语调，向全世界庄严宣告。震天的欢呼激荡在天安门广场。

身着深色旗袍的宋庆龄站在城楼上，看着眼前涌动的人潮，看着广场上矗立的孙中山先生画像，不禁热泪盈眶。8天后，她这样向世人讲述在天安门城楼的那一刻——

“连年的伟大奋斗和艰苦的事迹，又在我眼前出现。但是另一个念头抓住我的心，我知道，这一次不会再回头了，不会再倒退了。这一次，孙中山的努力终于结了果实，而且这果实显得这样美丽……”

事实胜于雄辩。中国共产党团结带领中国人民，始终奋力践行中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命——

自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。

解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国共产党团结带领中国人民，自信自强、守正创新，团结伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

## 同奋进，迈向复兴

珠江口西岸，广东省中山市翠亨新区，孙中山先生故乡。

如今，深中通道伶仃洋大桥东、西主塔已封顶。到2024年，全长24公里的深中通道正式通车后，从深圳到中山的车程仅需20分钟。

拉近的，不仅是路程。“敢为天下先”的精神力量，延绵久远。

“振兴中华”！1894年，孙中山先生在《兴中会章程》中，首次喊出时代的最强音。

百余年前，这位伟大的民主革命先行者，又在《建国方略》中，构想了一幅幅宏伟蓝图。

当年，澳大利亚人威廉·端纳面对孙中山先生拿出的画满铁路线的中国地图摇头说：“这个如同游戏拼图一样的东西根本没有实现的可能。”

“‘振兴中华’的理想在近代中国国运衰微、制度腐败、战乱不已的情况下，难以实现。只有在中国共产党领导下，才能找到实现民族复兴的正确道路。”中国史学会会长李捷表示。

“我们走遍大江南北，看着国家的生机勃勃，今天的铁路、公路、港口、水利、电力以及航天工业的建设成就已远超孙中山先生当年的想象。”孙中山先生曾侄孙孙必达很自豪。

国家强大、人民幸福，是辛亥革命者们的梦想。

西邻黄鹤楼，北倚蛇山，南面首义广场。位于武汉的辛亥革命武昌起义纪念馆，曾是中华民国军政府鄂军都督府，如今，已成为人民群众了解辛亥革命历史的一座地标。

9月30日，为纪念首义精神而举办的“辛亥首义人物图片史料展”在纪念馆隆重举行。展馆内，一幅孙中山先生手书的“天下为公”横幅，吸引不少参观者驻足。

孙中山先生一生坚持以“天下为公”为最高思想境界，致力于“除去人民的那些忧愁，替人民谋幸福”，带领革命者们为此目标矢志不移。

如今，中国人民历史性地解决了绝对贫困问题，再无饥馑之年、冻饿之患，迈上了全面小康、共同富裕的康庄大道。

“在中国共产党领导下，我们的国家繁荣富强。作为一名共产党员，也是一名辛亥革命志士的后裔，我非常自豪，相信这一代也是我们的先辈所期望的。”打响武昌起义第一枪的熊秉坤的长孙熊永铸激动地说。

团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，实现中华民族伟大复兴的中国梦是海内外中华儿女共同的梦。

近日，在北京的一处住宅里，黄埔军校同学会长、抗战老兵林上元及其儿子、香港黄埔军校后代亲友联谊会会长林际平接受了记者的采访。

尽管林上元老人已97岁高龄，林际平也已年近古稀，但父子俩一直以黄埔精神为纽带，团结海内外黄埔同学和他们的后人，为推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程而奔走。

“我的外曾祖父是参加过武昌首义的辛亥革命元老张难先，国破山河碎的悲痛历史，已深深刻入他们的骨髓，中国是一个统一的国家，已牢牢印在他们的意识中。我们所做的，就是传承他们的精神，为国家的统一作贡献。”林际平很坚定。

实现祖国完全统一，是中华民族根本利益所在，也是全体中华儿女的共同愿望和神圣职责。确保国家完整不被分裂，维护中华民族根本利益，是全体中华儿女共同意志，是不可抗挡的历史潮流。

“站在‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇点上思考台湾问题，我们会清楚认识到，国家统一是新时代民族复兴的必然要求，解决台湾问题，实现祖国统一是中华民族伟大复兴的题中应有之义。”张海鹏说。

无限的过去都以现在为归宿，无限的未来都以现在为渊源。

三个多月前，在天安门广场，庆祝中国共产党成立100周年大会隆重举行，习近平总书记以铿锵有力的话语展望——

“有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！”

（记者王琦、孙少龙、王子铭、任沁沁、廖君，参与记者喻珮、查文晔）  
新华社北京10月8日电