

# 共同建设更加美好的世界

聚焦我国首部生物多样性保护白皮书



新华社记者高敬

生物多样性关系人类福祉，是人类赖以生存和发展的重要基础。8日，国新办举行《中国的生物多样性保护》白皮书新闻发布会，详细介绍和解读我国首部生物多样性保护白皮书。

## 生物多样性保护取得显著成效

《生物多样性公约》缔约方大会第五次会议(COP15)即将召开。生态环境部副部长赵英民说，在这个时刻发布《中国的生物多样性保护》白皮书，旨在向国际社会介绍我国在生物多样性保护领域的理念与实践，增进国际社会对中国生物多样性保护的了解，为全球生物多样性保护贡献中国智慧，具有重要的现实意义。

他介绍，中国是全球生物多样性最为丰富的国家之一，也是最早签署和批准联合国《生物多样性公约》的缔约方之一，中国高度重视生物多样性保护、不断推进这项工作与时俱进、创新发展，取得了显著成效，走出了一条中国特色的生物多样性保护之路。

大熊猫野外种群数量增加到1864只，朱鹮种群总数超过5000只……白皮书通过一系列数据，展示了我国生物多样性保护的成绩。

国家林业和草原局副局长李春良介绍，全国共建立各类自然保护地近万处，约占陆域国土面积的18%。90%的陆地生态系统类型、65%的高等植物群落和71%的国家重点保护野生动植物种类得到有效保护。国家重点保护物种总体稳中有升，麋鹿、普氏野马等野外种群从消失到恢复重建取得了全球瞩目的成效。

## 守护多样生物，你我都是参与者

今年以来，亚洲象、东北虎、雪豹……关于珍稀动物的新闻频频刷屏，这在充分展现生态之美、自然之美的同时，也显示了中国生物多样性保护卓有成效。国务院新闻办公室8日发表的《中国的生物多样性保护》白皮书指出，中国一贯高度重视生物多样性保护，不断推进生物多样性保护与与时俱进、创新发展，取得显著成效，走出了一条中国特色生物多样性保护之路。

生物多样性关系人类福祉，是人类赖以生存和发展的重要基础。全球有超过30亿人的生计依赖于海洋和沿海的多种生物，超过16亿人依靠森林和非木材林产品谋生。世界上50%以上的药物成分来源于天然动植物。生物多样性与生态系统的健康稳定息息相关，不仅影响当下，也关联未来。一个物种就是一个基因库，如果物种基因还未开发就永远失去，损失无法估量。

中国幅员辽阔，地貌和气候复杂多样，孕育了丰富而又独特的生态系统、物种和遗传多样性，是世界上生物多样性最丰富的国家之一。在中国传统文化中，“天人合一”“道法自然”等思想和理念都体现了朴素的生物多样性保护意识。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，中国坚持在发展中保护、在保护中发展，提出并实施国家公园体制建设和生态保护红线划定等重要举措，不断

强化就地与迁地保护，持续改善生态环境质量，协同推进生物多样性保护与绿色发展，生物多样性治理能力也得到不断提升。截至目前，中国已建立各级各类自然保护地近万处，约占陆域国土面积的18%，90%的陆地生态系统类型和71%的国家重点保护野生动植物物种得到有效保护。

当前，全球物种灭绝速度不断加快，生物多样性丧失和生态系统退化对人类生存和发展构成重大风险。面对这一全球性挑战，全人类是休戚与共的命运共同体。展望未来，我们要继续秉持人与自然生命共同体理念，把生物多样性保护作为生态文明建设重要内容，持续推进生物多样性治理体系和治理能力现代化，不断满足人民日益增长的优美生态环境需求。

生物多样性保护，我们每一个人都是受益者，也应当都是参与者。我们不仅要支持打击野生动植物非法贸易，也要从日常小事做起，不断提升生态文明意识，善待自然环境，为保护生物多样性作出努力。

(记者胡璐)

新华社北京10月8日电

## 新华热评

空间布局。统筹布局生态、农业、城镇功能空间，从生态系统、物种、遗传基因三个层面保护，综合利用就地、迁地两种保护方式，加强国家生物多样性关键地区的保护，建设面向全球的生物多样性保护网络。加快构建自然保护地体系，规划建设数十个国家公园、一千多个自然保护区域、几千个自然公园，有效保护我国重要自然生态系统和生物多样性的富集

区域。加强城市生态保护和建设，推动形成连续、完整、系统的生态保护格局，促进维护和恢复生物多样性。

同时，在国土空间规划中统筹划定生态保护红线。按照永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先次序，统筹划定三条控制线，将生态功能极重要区域、自然保护地、生态极敏感脆弱区域以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，进行严格用途管控。

## COP15将为转型变革带来契机

白皮书指出，面对生物多样性丧失的全球性挑战，各国是同舟共济的命运共同体。

为了应对生物多样性丧失的严峻形势，2010年国际社会制定了2011年至2020年全球生物多样性保护目标，即“爱知目标”。

赵英民表示，2020年9月，联合国《生物多样性公约》秘书处发布的第五版《全球生物多样性展望》指出，“爱知目标”全球实现情况总体不够理想，但中国“爱知目标”执行的总体情况好于全球平均水平。

他说，即将召开的COP15将讨论“2020年后全球生物多样性框架”，总结过去十年全球生物多样性目标实施进展和经验，为转型变革带来契机。

他表示，在商定新目标战略时，应该充分吸取“爱知目标”执行过程中的经验、教训，既要提振全球生物多样性保护的雄心和信心，更要脚踏实地、实事求是，充分考虑目标的可达性、可操作性以及世界各国的发展差异，制定兼具雄心和务实的未来十年全球生物多样性的保护目标和指标，提出切实可行的实现路径。

框架还应该坚持公正、透明、缔约方驱动原则，完善执行机制和保障条件，加强科学技术转让和能力建设，切实提升发展中国家的履约能力和水平，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球生物多样性治理体系。

新华社北京10月8日电

## 发挥好国土空间规划作用

自然资源部总工程师、新闻发言人张占海介绍，按照党中央、国务院“多规合一”改革部署，当前各级各类国土空间规划正在加快编制，这些规划高度重视并强调生物多样性保护工作。

他介绍，在国土空间规划中优化生态

组织“买手”、平台撮合、出售套现……

# 斩断虚拟货币“洗白”赃款的“黑手”

## 新华视点

新华社记者吴雨、吴光宇、朱国亮

近日，中国人民银行等十部门发文，进一步防范和处置虚拟货币交易炒作风险。今年以来，公安部门打掉了多个利用虚拟货币洗钱的团伙，犯罪分子组织“买手”、平台撮合、出售套现……在这条黑色产业链上，非法所得资金先变为虚拟货币，再“洗白”成法定货币资金。

虚拟货币到底是如何一步步沦为洗钱工具的？又该如何打击这种新型洗钱犯罪？

## 资金异常牵出特别的洗钱案

2020年11月，四川省凉山彝族自治州西昌市某公司被诈骗团伙诈骗590万元。在案件侦破过程中，警方发现大量资金被犯罪嫌疑人在短时间内快速转移和“洗白”，于是迅速批量冻结了数百个涉案账户。不过，此时有一批账户提出解冻申诉，称只是在进行虚拟货币交易。

真的是“误伤”吗？办案人员加大了追踪调查力度，一个利用虚拟货币为电信网络诈骗洗钱的团伙逐渐浮出水面。

专案组民警侦查发现，该犯罪团伙成员在上家统一组织安排下，在湖南长沙、四川成都等地组织数十名“买手”。利用“买手”提供的火币网账户和银行卡账户，犯罪嫌疑人在各地的多个宾馆开设房间，接收上游涉案赃款，购买比特币等虚拟货币，转移电信网络诈骗赃款。

在前期大量侦查掌握相关证据后，警方在多地开展抓捕行动。截至记者发稿，警方共抓获犯罪嫌疑人29人，其中涉虚拟货币交易洗钱的20人，涉案金额超过600万元。

西昌市公安局刑事侦查大队民警蒋鹏飞告诉记者，自2020年10月公安机关在全国范围内开展“断卡行动”以来，一些犯罪分子改变了过去通过国内银行卡取现的传统洗钱方式，利用虚拟货币转移赃款、洗钱。

无独有偶，江苏盐城建湖警方也成功破获一起网络赌博案件，赌徒在赌博网站上一掷千金，均是使用虚拟货币下注，之



## “洗白”赃款

新华社发 徐骏 作

后通过虚拟货币交易平台将不法收益套现为法定货币。2020年12月，警方经过一个多月的侦查，在上海、广州、安徽滁州等地抓获犯罪嫌疑人20余名，查扣涉案虚拟货币130余万个，价值2600余万元。

中国人民银行反洗钱局局长巢克俭介绍，以比特币为代表的虚拟货币具有匿名、无国界、点对点等特点，不法分子将非法所得兑换为虚拟货币，利用匿名性掩盖犯罪资金的真实来源，在全球各地快速转移，给监管和执法部门追踪带来一定难度。

## 虚拟货币如何一步步将赃款“洗白”？

虚拟货币到底是如何突破法律法规，将赃款“洗白”的？分析已侦破的几起案件，可以大致摸清“洗白”过程。

组织“买手”，线上培训虚拟货币买卖。记者从警方了解到，洗钱团伙往往通过微信、QQ群发布“刷单”“跑分”“提供账户就挣钱”等信息，在多地组织“买手”，要求他们下载虚拟货币交易平台手机应用软件，并利用个人和他人信息注册账户。

非法资金转入“买手”账户，平台撮合场外交易。洗钱团伙将准备好的收款账户信息提供给上游犯罪嫌疑人，待诈骗、赌博等非法所得资金转入收款账户后，犯罪嫌疑人组织“买手”带好手机和银行卡进行线下操作。

在虚拟货币交易平台撮合下，“买手”在平台上寻找到虚拟货币卖方，利用平台沟通信息，与卖方私下用微信、支付宝、银行账户等方式完成支付，再通过平台将虚拟货币转到指定的钱包地址。

逐级提转汇至境外，平台出售进行套现。为躲避侦查，犯罪嫌疑人会将获得的虚拟货币通过不同钱包地址账户逐级提转，有时利用在线“热钱包”，有时甚至利用离线“冷钱包”，最后汇至境外洗钱犯罪嫌疑人的钱包地址。

在汇集大量“赃币”后，犯罪嫌疑人又将“赃币”转至境内负责变现的团伙钱包，在虚拟货币交易平台上交易出售进行套现。至此，洗钱团伙完成了非法所得资金到虚拟

货币，再到法定货币的“洗白”过程。

## 技术风控和制度监管需“双管齐下”

我国相关部门早已注意到虚拟货币交易容易滋生非法跨境转移资产、洗钱等违法犯罪活动风险，多次出台相关文件要求各金融机构和支付机构不得开展参与虚拟货币相关的业务活动，国内虚拟货币交易平台也被基本肃清。

不过，斩断这条洗钱黑色产业链仍面临不小挑战。一方面，不少虚拟货币交易平台为躲避监管，把服务器放置在境外，撮合买卖双方点对点交易；另一方面，虚拟货币的钱包地址不需实名登记，交易过程相对复杂，不通过针对性的解析程序难以溯源。这些都加大了监测和防控难度。

虚拟货币转移与境内金融体系的资金划转相分离，境内金融机构只能看到国内个人之间的人民币转账，虚拟货币交易的识别难度较大。已发现的虚拟货币洗钱案例主要是从上游犯罪调查后分析发现的。巢克俭介绍，随着近期相关打击力度的加大，境内虚拟货币买卖的资金交易模式日趋分散化，隐蔽性进一步提升，追踪监测难度增大。

蒋鹏飞说，技术的难题需要新的技术去破解，只有坚持技术风控与制度监管“双管齐下”，才能斩断虚拟货币洗钱黑色产业链。虚拟货币交易的实现有赖于买卖双方的信息发布和交流，可从信息流入入手采取有效的监测和封堵措施。

中国人民银行等十部门近日发布《关于进一步防范和处置虚拟货币交易炒作风险的通知》，提出了一系列工作举措，建立部门协同、央地联动的常态化工作机制。通知特别提出，加强对虚拟货币交易炒作风险的监测预警，继续深入开展“打击洗钱犯罪专项行动”，依法严厉打击利用虚拟货币实施的洗钱、赌博等犯罪活动。

警方提醒广大群众，应妥善保管自己的身份证件、银行卡、手机卡等，不要轻易出借、出售给他人；保管好自己银行卡账户、收款码等相关信息，避免被犯罪分子利用；增强风险意识，不参与虚拟货币交易炒作活动。

新华社北京10月8日电

新华社南京10月8日电(记者熊丰、朱国亮)江苏省镇江市，有一对50多岁的夫妻，妻子江某未患有疾病，丈夫许某患有高血压、糖尿病，但并不严重，然而两人几乎每天都要去市内各大医院、社区卫生中心开药，经常一天要跑好几家医药机构买药。在2020年，江某开了120余种药，价值超过15万元；许某也开了100多种药，价值超过23万元。

夫妻二人为什么要开这么多药？更令人匪夷所思的是，这些药中有很多是根本不能同时服用的。医疗专家表示，两人若在一年内将这些药全部吃完，不知要丧命多少回。

随着警方深入调查发现，异常开药的背后，竟是一个庞大的医保诈骗的产业链。近期，江苏省镇江市公安局打掉涉及11个省份的20多个医保诈骗团伙，揭开医保诈骗黑产冰山一角。

## 一人一年开药30多万元100余种

2020年7月，镇江市医保局向公安机关反映，发现个别参保人员存在异常开药情况。经初步排查，就发现镇江300余人次门诊开药存在无病虚开、有病多开的情况。镇江市公安局着手深挖，历经1年多时间，揪出20多个相互关联的医保诈骗团伙。

最早进入警方视线的，就是许某、江某夫妻二人。2020年，两人在镇江各级医院开药数百种，涉嫌诈骗医保基金30余万元。

通过排查夫妻二人，镇江警方找到了组织开药、收药的药贩李某，继而又从李某揪出下游倒卖药品的中间商、销赃的药店。李某的公公、丈夫此前因组织开药、收药被抓获刑，可她依然接过公公、丈夫织起的网络，继续从事这一违法犯罪勾当。

之后，镇江警方又从这条线索出发，抽丝剥茧深挖打掉20余个医保诈骗团伙。镇江市公安局刑警支队政委顾剑介绍，截至今年8月底，镇江警方已抓获犯罪嫌疑人180名，收缴涉案药品约3万盒，扣押冻结涉案财物、资金总价值达2000余万元。

另外，根据目前掌握的线索，镇江警方初步研判，至少有分散于国内11个省份的100多名中间商、100多家药店参与倒卖、销赃医保药品，各地开药人员规模更为庞大。

医保诈骗获利惊人。镇江市公安局润州分局刑警大队大队长傅明成介绍，江苏盐城一名中间商，自2014年开始倒药，7年来不仅养活了一家人，还全款买了7套房产，其中南京3套。在被抓获的那一天，这名中间商倒卖药品的净收益就高达1万元。

## 医保诈骗从开药到销赃形成网链

镇江警方办理的这起典型案件显示，医保诈骗存在开药人、药贩、中间商、药店四个环节，一个开药人可能对应多个药贩，一个药贩又对应多个中间商，一个中间商对应多个药店，总体呈现网状结构，每一个环节都是这张巨大“利益网”的一个节点。

这些开药人在医院买了药，并不是自己用，而是加价卖给药贩。药贩将开药人开的药收集起来，再加价卖给掌握药店资源的中间商。中间商将药分拣、包装后，再加价销售给药店。药店则通过其销售渠道，将这些药卖给普通消费者，只是这些药品进货、销售一般不入账，而是体外运行。

医保诈骗各环节利益分成基本固定。顾剑介绍，开药人自付5%到10%的药费到医院开药后，一般加价30%卖给药贩，药贩再加价10%卖给中间商，中间商再加价10%到15%卖给药店。药店购进这些药物的价格一般不超过医院售价的65%，然后再按市场价格或略低的价格售出。

镇江警方还介绍，开药人员数量众多，部分人员也确实身患疾病。组织开药的药贩很多是曾经从事过药材经营的人员，他们中不少人都是亲戚、老乡。中间商中不少人曾是药企销售人员，因此得以掌握大量药店资源。销赃药店则散在全国，以监管相对松懈的农村地区药店居多。

## 惩治“硕鼠”，不让“救命钱”被“啃食”

“医保基金是老百姓的救命钱，关系每一名参保人员的切身利益。”镇江市副市长、公安局长王文生说，“镇江公安联手医保局等部门开展医保反诈‘亮剑’行动，就是要将这些肆意‘啃食’医保基金的‘硕鼠’一一揪出来。”

去年12月以来，镇江警方已就此案进行了三次收网行动，目前还在继续追查中。顾剑介绍，在公安部指导下，对已掌握的线索，镇江警方还在深挖，力争继续打深、打透、打彻底。

对于医保诈骗，公安机关依法严惩犯罪行为，相关部门也在进一步加大力度，严密监管防线。目前，镇江当地已就建立打击欺诈骗取医保基金联动工作机制出台实施意见，法院、检察院、公安机关将与医保、市场监管等部门开展更紧密的协作。

诈骗医保基金黑产环节多、链条长，从这起案件看，遏制医保诈骗，一方面，相关职能部门和医院要进一步加强监管，遏制无病虚开、有病多开等异常开药现象；另一方面，药店销赃作为关键一环，必须严格药店药品销售溯源机制，全力堵住漏洞。只有管住两头，不符合规定的药品从医院“开不出”，在药店“卖不掉”，保障人民群众病有所医的“救命钱”才不会成为不法分子觊觎的“唐僧肉”。

# 夫妻一年开药三十八万，“救命钱”何以养“硕鼠”

从一起案件揭开医保诈骗黑产链条