

推进监察工作规范化法治化正规化

详解《中华人民共和国监察法实施条例》

解决监察工作中的突出问题

2018年3月20日，监察法经十三届全国人大一次会议表决通过。3年多的时间里，监察法对保障各级纪检监察机关正确行使职权发挥了重要作用，随着监察实践的不断丰富发展，监察法在实施过程中也遇到一些新情况新问题。这些新情况新问题在此次公布的条例中得到了回应与解决。

对部分监察对象的界定不够明确是实践中反映比较突出的问题。针对这一问题，条例在第三章“监察范围和管辖”中专设一节“监察对象”，对监察法第十五条中列出的六类人员所指的对象范围作出明确规定。

以监察法第十五条第三项所称的“国有企业管理人员”为例，条例明确，此类人员是指“在国有独资、全资公司、企业中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员；经党组织或者国家机关，国有独资、全资公司、企业，事业单位提名、推荐、任命、批准等，在国有控股、参股公司及其分支机构中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员；经国家出资企业中负有管理、监督国有资产职责的组织批准或者研究决定，代表其在国有控股、参股公司及其分支机构中从事组织、领导、管理、监督等工作的人员”。

监察执法与刑事司法的衔接是否顺畅，关系着职务犯罪案件办理的质效。针对这一问题，条例对监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责作出明确规定。以移送审查起诉相关规定为例，根据条例规定，监察机关对于人民检察院依法退回补充调查的案件，应当积极开展补充调查工作；对于人民检察院在审查起诉中书面提出的有关要求应当予以配合。

中央纪委监委国家监委法规室负责人表示，坚持问题导向是制定条例坚持的主要原则之一，条例重点针对实践中反映突出，而监察法规定过于原则的问题细化相关内容，从而满足各级纪检监察机关履职的迫切需要，实现法规制度的与时俱进，推动新时代纪检监察工作高质量发展。

强化对监察机关和监察人员的监督制约

强化对监察机关和监察人员的监督制约，使其严格按照权限、规则、程序开展工作，是条例的重要内容。

为进一步强化对监察机关和监察人员的监督，条例专设一章“对监察机关和监察人员的监督”，对完善接受各方面监督的体制机制、健全内部监督制约制度、严格对监察人员违纪违法行为的追究等作出明确规定。

以健全内部监督机制为例，条例明确，监察机关应当建立监督检查、调查、案件监督管理、案件审理等部门相互协调制约的工作机制。同时明确，监察机关应当对监察权运行关键环节进行经常性监督检查，适时开展专项检查。

对监察人员，条例规定了打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度以及回避制度等多种监督制约机制。同时规定，上级监察机关应当通过专项检查、业务考评、开展复查等方式，强化对下级监察机关及监察人员执行职务和遵纪守法情况的监督。

在责任追究方面，条例规定，监察机关在维护监督执纪调查工作纪律方面失职失责的，依法追究其责任。监察人员涉嫌严重职务违法、职务犯罪或者对案件处置出现重大失误的，既应当追究直接责任，还应当追究负有责任的领导人员责任。同时条例规定，对滥用职权、失职失责造成严重后果的，实行终身责任追究。

中央纪委监委国家监委法规室负责人表示，条例通篇贯彻监察机关要接受最严格约束和监督的要求，进一步明确监察机关的权力边界，构建系统化全方位的监督机制，有利于确保监察执法权受监督、有约束，做到在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。



劳模是什么？
是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣。
劳模精神是什么？
是爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献。

在2020年11月24日举行的全国劳动模范和先进工作者表彰大会上，习近平总书记精辟概括了劳模精神、劳动精神、工匠精神的深刻内涵，指出劳模精神、劳动精神、工匠精神是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力，强调要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。

爱岗敬业、争创一流 不变的奋斗底色

伟大出自平凡，英雄来自人民。
在我党领导人民进行革命斗争中，就涌现出了一批批“劳动英雄”，“边区工人”赵占魁穿着湿棉袄在高达2000摄氏度的熔炉前工作，终日汗流浹背，不叫苦叫累；

新中国成立后，当家作主的中国工人阶级为党分忧、为国解难，全力投身社会主义革命和建设洪流，大庆“铁人”王进喜立下“宁肯少活二十年，拼命也要拿下大油田”的铮铮誓言；

改革开放号角吹响，劳动模范勇立时代潮头，开拓进取，产业工人许振超先后6次打破集装箱装卸世界纪录，创下令世界惊叹的“振超效率”；

党的十八大以来，中国特色社会主义新时代，越来越多知识型、技能型、创新型的劳动者为实现中华民族伟大复兴梦想而奋斗，“金手天焊”高凤林先后为90多发火箭焊接过“心脏”，先后攻克航天焊接200多项难关，成为航天航空领域“大国工匠”；

在劳模身上，体现了一以贯之强烈的主人翁事业心和责任感，勇攀高峰的坚定志向和坚韧品格，崇尚劳动、恪尽职守的高尚情操。

1950年至今，我国先后召开16次表彰大会，表彰全国劳动模范和先进工作者超过3万人次。

在全国劳模、中铁路第四勘察设计院集团有限公司总工程师肖明清看来，“心心在一艺，其艺必工；心在一职，其职必举”，是以劳模为代表的劳动者应该始终秉持的初心。

工作近30年，肖明清从一个普通技术人员成长为全国工程勘察设计大师，带领团队研究和设计了从“万里长江第一隧”武汉长江隧道到“世界首座高铁水下盾构隧道”广深港高铁狮子洋隧道等60多座大型水底隧道，多座隧道创造了全国乃

爱岗敬业，争创一流

劳模精神述评



至世界之最。
时代在变，奋斗的底色永远不变。

艰苦奋斗、勇于创新 不变的奋斗情怀

社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。
2013年前，我国2000吨以上的大型履带起重机全部依赖进口，价格、售后服务等受制于人。造出中国自己的“超级起重机”，是徐工集团高级工程师孙丽的梦想。

2013年，经过孙丽和团队的大力攻关，4000吨级履带起重机在山东烟台成功完成“首秀”，实现了我国在超大吨位履带式起重机研发制造领域的突破。该设备创造性地采用模块化、集成化设计，多项技术填补了国内技术空白。

“为了这个梦想，我们奋斗了整整23年。”孙丽说。
创新，正是劳模精神不断发展、与时俱进的时代内涵。

“要增强创新意识、培养创新思维，展示锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。”2020年11月24日，在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上，习近平总书记向劳动者发出号召。

全国劳模薛莹来自中航西飞，从1992年开始参与国际航空制造合作项目垂直尾翼的装配生产。为了让安装在飞机上的每一颗铆钉都做到质量最过硬、外观最漂亮，她和同事们一直致力于改进操

作方法和工艺流程，先后交付的7000余架份优质垂直尾翼，赢得国际航空制造合作公司的高度认可。

全国劳模竺士杰是浙江省海港集团宁波北仑第三集装箱码头有限公司的一名桥吊司机，从业20多年来他立足岗位、勇于创新，以他名字命名的桥吊操作法已更新迭代至3.0版本。

……
全国总工会研究室副主任李睿祎表示，劳模精神随着时代发展不断变化，实践要求越来越高，引领价值越来越大，更加强调增强创新意识、提高创新能力。

淡泊名利、甘于奉献 不变的奋斗品格

1微米有多细？一根头发丝的1/60！
把模具精度控制在1微米之内，是全国劳模、无锡微研股份有限公司高级技师陈亮的拿手绝活。

“再仔细一点点，离1微米的精度就能更近一点点！”为了更好应对每一次挑战，陈亮为自己立下了这样一条工作准则。

立足本职、淡泊名利、爱岗敬业，这是一代代劳模的奋斗品格。

叶志成是浙江省劳模、国网温州市洞头区供电公司线路安装队队长，自1986年参加工作以来，在电网建设一线岗位上干了一干就是35年。

在电网建设任务极其繁重的时候，他每天起早摸黑，跋山涉水，放弃节假日休息时间，与施工队员一起拉线、排杆、立杆……在野外常常一待就是十几个小时。“苦一点累一点不算什么，要紧的是按时保质保量完成每一个施工任务。”他说。

伟大出自平凡，平凡造就伟大。

“唯有不懈奋斗，才能创造幸福、实现梦想。”全国劳模、中铁一局五公司高级测量师白芝勇深有感触地说。从一名普通技术员到“金牌测量师”，20多年职业生涯中，他始终以“干一行爱一行，钻一行精一行”的精神，默默扎根一线，不断实现人生的自我超越。他和他的团队精测的线路占到了中国高铁运营里程的十分之一。

劳动是一切幸福的源泉。进入新时代以来，我国工人阶级和广大劳动群众在实现中国梦伟大进程中拼搏奋斗、争创一流、勇攀高峰，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚发挥了主力军作用，用智慧和汗水营造了劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的社会风尚，谱写了“中国梦·劳动美”的新篇章。

人民创造历史，劳动开创未来。在劳模精神激励下，千千万万劳动者正在各自岗位上埋头苦干，以自己的拼搏付出，奋发进取汇聚成实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

(记者樊曦)
新华社北京9月20日电

“落实新选举制度，安居乐业在望”

香港基层市民心声

疗和养老等问题。”凌女士说。

一段时间以来，香港受到房屋短缺、贫富悬殊、青年难以向上流动等社会经济问题困扰。“泛政治化”让香港社会乱象丛生，严重损害广大基层市民的福祉。

“真的不想再看到香港社会出现动乱了。”白领李女士表示，在新选举制度下，选委会将选举产生较大比例的立法会议员，这有利于保障立法会能正常发挥其应有功能，协助特区政府推动各项利民政策。

“爱国者治港”可确保香港社会稳定。”李女士认为，爱国爱港者与绝大部分香港市民想法一样，就是要为香港创造更美好的未来，大家对此充满信心和期待。

不少市民认为，完善后的选举制度能够选出真正为民众想的施政者，可让基层市民的心声被聆听和关注。

60多岁的谭女士表示，非常高兴看到新选

(上接1版)必须适应新形势新任务的迫切需要，立足党和国家事业全局，把加强马克思主义学院建设作为基础性、战略性工程，推动实现高质量发展。

《意见》明确，加强新时代马克思主义学院建设，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，把马克思主义中国化最新成果的教学和研究作为重中之重，进一步明确职责使命，推动内涵式发展，强化政策保障，着力打造马克思主义理论教育教学、研究宣传和人才培养的坚强阵地，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实学理支撑和人才支持。要坚持正确方向，坚持铸魂育人，坚持守正创新、坚持系统谋划，积极探索马克思主义理论教育教学规律、学科发展规律和人才培养规律，更好服务党和国家工作大局。

《意见》指出，要扎实推进马克思主义学院内涵式发展。加强马克思主义理论学科建设，把准学

举制度让基层市民有了更好的发声渠道。“以前我们的一些意见无法得到表达，选出来的一些人都不是真正的爱国爱港者，而新选举制度能确保选出真正为市民着想的人。”

任职保安的张先生同样觉得以前的选举制度存在问题。“现在我们的声音能被听到了，以后政府施政就能更多考虑我们的想法，给我们更多的好政策。”

从事培训工作的江小姐期望当选选委能选出聆听市民意见的治港者，带领香港走出时下困境，改善市民生活。“近年来香港出现乱局，这不是我想要生活的地方。中央推动落实‘爱国者治港’，是真正为生活在香港这片土地上的人着想。”

“希望新一届选委会在接下来的立法会和行政长官选举中，为香港选出理性、专业、有能力的人，带领香港重新出发。”市民区先生对新选举制度给香港带来长久治安、良政善治充满期待。

马克思主义理论学术阵地建设，培育和夯实发展平台，构建平台支持体系。建强建优全国重点马克思主义学院，提升发展质量，强化示范辐射，加强建设管理，以全国重点马克思主义学院为牵引，推动形成各类马克思主义学院相互促进、共同发展、一体推进的局面。

《意见》强调，要切实加强对马克思主义学院建设的领导。各级党委要把马克思主义学院建设工作摆在重要位置，加强领导和统筹规划。宣传、教育等部门要为马克思主义学院建设提供有力政策指导、组织保障和经费支持。马克思主义学院所在单位要将马克思主义学院作为重点学院、马克思主义理论学科作为重点学科、思想政治理论课作为重点课程加强建设，给予优先保障。要严格督导考核，在结合巡视巡察开展意识形态工作责任制专项检查中，加大对马克思主义学院建设情况的检查力度。把马克思主义学院建设列为所在单位党的建设考核、办学质量评估的重要内容，作为所在单位领导班子、主要领导和分管领导综合考核评价的重要参考，推动建好建强马克思主义学院。