

聚焦热点难点动真碰硬 落实“督帮一体”解决问题

国务院第八次大督查屡上热搜的背后

新华视点
国务院大督查在行动

于线索核查和暗访督查。”

学校、工厂、机关、田间……各督查组直奔基层一线，与反映问题的群众打成一片，逐条核实手中的线索，做到条条线索有落实、有回音。

“10天时间，我走了宁夏全区5个市，实地核查了17条线索，每天还要打二三十个电话核线索。”第十六督查组杜浩说，“进学校查教师补贴问题、上公交车查燃油补贴问题、到工厂查技能提升补贴问题……每天早出晚归，节奏快、工作量大。”

一个电话打了十几遍，为了一个细节反复核实许久……督查组根据线索的问题方向，走村入户、访问企业，拉家常、做访谈，抽丝剥茧了解真相。

督查组还常常要打正面“遭遇战”。在个别地区，督查组成员核查问题线索时，会遇到“阻力”、碰到“钉子”、撞到“壁垒”。为了查清、查准问题，督查组动真碰硬。

根据企业反映在宁夏石嘴山市只能通过一家指定代理机构购买企业安全生产责任保险的问题线索，第十六督查组先暗访企业、保险公司、行政服务中心窗口，再转入明察。明察阶段，石嘴山市应急管理局相关负责人一开始有抵触情绪，以各种理由否认安责

险涉嫌垄断的事实。督查组讲政策、讲事实、讲证据，与窗口人员当面对质，最终对方不得不承认安责险存在涉嫌垄断问题。

此外，既跟着问题走，也盯着问题整改。“督帮一体”的积极建设性，是督查行动重要特点。

第一督查组在北京市开展工作期间，了解到“双减”政策下，学校与家长对下午课后三点半的非学科教培内容需求迫切后，随即与各方展开对接。

北京作为科创中心，科普优势得天独厚。督查组通过与有关单位多次对接、交流，在多方合力之下，邀请科技工作者走进中小学校，邀请教师学生走进科创中心的“双走进”试点工作就此展开。

“大督查强度大、问题尖锐，但查的都是老百姓、企业最盼望解决的问题。能帮他们解决实际困难，我们的苦就没白吃。”第十督查组苏伟伟说。

聚焦热点难点问题 推动压实工作责任

突出经济运行和改革发展重点工作，聚焦人民群众和市场主体反映强烈的热点难点问题，是国务院大督查工作的重要着力点。

——直击乱收费、乱摊派痛点。

近年来，国家有关部门重点清理规范涉企保证金。第六督查组赴辽宁省海城市明察暗访发现，当地城市综合行政执法局设立20多处矿检站，对所有矿产品生产经营企业收保证金。保证金从几百元到几万元不等，交

钱领“票”，看“票”放行，仅1月至8月就收取保证金1.46亿元，涉及市场主体1500多家。

——关注民生焦点。

第十三督查组在重庆市沙坪坝区丰文街道暗访发现，城管执法人员对违规停放电动车以罚代管、执法不规范，不但治理效果不佳，还造成群众“带着怨气来、顶着怨气走”。

第八督查组在安徽省淮南市核查发现，由于政府监管缺位、企业责任缺失，淮南中燃城市燃气发展有限公司在城镇老旧小区改造项目办理燃气入户时捆绑销售燃气配件，增加了群众在城镇老旧小区改造中的经济负担。

——追踪“放管服”堵点。

针对群众反映跑办事大厅历时44天才拿到房本，找“黄牛”一天就办完的问题线索，第五督查组赴内蒙古自治区乌兰察布市集宁区暗访，查实当地不动产登记中心存在办证效率低、时间长、工作人员涉嫌与“黄牛”勾结不当牟利等问题。

——聚焦乡村振兴薄弱点。

农村饮水安全、污水处理等是重要的乡村民生工程。第十五督查组在贵州省毕节市威宁彝族回族苗族自治县秀水镇新光村暗访发现，水龙头长期闲置成“摆设”，抽查10余户竟无一户水龙头能正常使用。

第四督查组在山西省娄烦县督查发现，部分乡镇供水主管网铺而不用、使用率不高，沦为村民眼里的“摆设”，抽查10余户，入户排污管竟没有一根接通……

不仅要指出问题，更要着力解决困难和问题。督查过程中，16个督查组通过明察暗访、一对一访谈、专题座谈等方式，推动有关地方和部门进一步压实责任、改进作风、狠抓落实。

督查效果立竿见影 整改落实迅速到位

督查是手段，落实是目的。对督查组发现的问题、提出的要求，各地高度重视，马上办、立即改。第七督查组在长春市农安县发现，该县的粪污转化中心和部分村级粪污收集中心闲置浪费，畜禽粪污大量存放在村口、路边，侵占污染农田，严重影响农村人居环境和中央专项资金效益。9月10日，吉林省政府主要负责同志赴农安县实地督导检查，要求即知即改、立行立改，动真碰硬解决问题。

第三督查组发现河北省邯郸市永年区以治理大气污染为名，变相增设餐饮业个体工商户营业执照申领条件，实行“一刀切”行业禁入和限期退出制度。永年区立即纠正错误做法，河北省部署在全省开展类似问题排查。

第二督查组在天津发现河工科技园和亨顺广场向商户和企业收取电费高出天津市一般工商业平段电价60%以上，天津市明确要求电价调整后，竟拒不退还用户预交电费差价……天津市第一时间进行整改，责令降低电价、退还多收电费。

根据督查组核查情况和整改建议，不少地方举一反三，查缺点，补漏洞，完善建章立制工作。第五督查组发

现内蒙古部分交警在道路上设置临时检查点，随意处罚货车司机，过度执法、逐利执法、“降格处罚”等不规范现象突出。

内蒙古自治区公安厅表示，部分交警的行为严重损害公安交管队伍形象，也暴露出管理制度不落实、监管缺位等问题，将在全区开展规范执法行动，全面推进执法规范化建设。

对督查组发现的不作为、乱作为，或涉嫌违规违纪等情况，各地各部门坚决严惩重罚，发现一起，处置一起。其中，应急管理部下发通知，部署各地应急管理部门举一反三做好安全生产责任保险工作，对存在问题立即纠正；民政部对中国硬笔书法协会立案调查；国家医保局召开全国电视电话会议，深刻反思国务院大督查发现的河北成安编保案件教训，部署推进整改落实举措；内蒙古乌兰察布市集宁区不动产登记相关问题已立案审查调查10人，对4家涉案中介公司5名主要负责人及直接责任人进行行政处罚；天津市对河工科技园和亨顺广场的管理方分别做出罚款5万元的行政处罚……

一条条线索得到核查核实，一个个问题得到妥善解决，一系列规章制度得到充实完善，群众反映的急盼诉求得到满意答复，企业应得的合法权益得到有力保护。目前，改正纠错仍在各地有条不紊进行。

新华社北京9月15日电

办房本要找“黄牛”、应急管理等部门涉嫌垄断、行业协会以办理车辆登记上牌备案之名借机收费敛财、中小企业园周边违规设置限高杆影响物流运输、申领计划生育奖励扶助流程烦琐、“非全日制”研究生求职遭不平等等、保险公司“越权”给电动自行车上牌并强卖商业险……近期，一系列国务院第八次大督查聚焦的热点难点问题屡上热搜。

“新华视点”记者了解到，刚刚结束的国务院大督查前后历时10天左右，深入16个省(区、市)，聚焦党中央和国务院重大部署的落实情况，动真碰硬直面问题。各督查组边督查、边协调、边解决问题，“督帮一体”实现新突破。

督查十八般武艺：练“绣花功夫”、打“遭遇战”……

少则几十条、多则数百条问题线索，分赴各省(区、市)开展实地督查时，16个督查组都带着一份厚厚的问题线索清单。

“两个三分之二”是此次督查的重要工作原则——“三分之二以上的督查人员、三分之二以上的时间精力用

莆田数十名儿童感染新冠 如何织密学校疫情防控网

新华视点

新华社福州9月15日电受此轮新冠肺炎疫情影响，目前福建莆田已有49名12岁以下儿童确诊新冠肺炎，泉州、厦门等地确诊人员中也出现了12岁以下儿童病例，引发社会广泛关注。目前，福建各地加大了对幼儿园、中小学疫情防控力度，细化日常防控措施。

专家建议，从加大抽检力度、加强家校联动、加强重点人员核酸检测等方面强化学校疫情防控，并在确保安全、科学严谨的前提下，加快12岁以下儿童接种疫苗研发、临床试验。

49名12岁以下儿童确诊

“新华视点”记者在莆田等地采访了解到，相较于此前其他地区的疫情，此次莆田疫情幼儿园儿童、小学生成为感染重点群体。

莆田市通报，截至14日24时，新冠肺炎确诊病例中有12岁以下儿童49人。此次确诊的儿童集中在莆田仙游县枫亭镇多所小学及幼儿园。

“目前来看，这次疫情的传播链条比较清晰。”莆田市副市长胡国防介绍说，8月4日，疑似源头病例林某杰乘坐航班自新加坡从厦门机场入境，在厦门集中隔离14天，于8月19日点对点转运至仙游继续集中隔离7天，再进行居家健康监测，林某杰的两个儿子均就读于铺头小学。

9月10日，铺头小学在对学生进行10%比例核酸抽检时，发现2名学生呈阳性，溯源发现林某杰为疑似源头。当地立即启动防控措施，对近600名学生及老师集中隔离。

莆田方面介绍，确诊的49名12岁以下儿童病情平稳，无重型和危重型病例；病人在定点医院莆田学院附属医院下辖的肺科医院集中收治，全部采取中西医结合方法进行诊疗，并采取“一例一案”进行救治。

目前枫亭镇已进行四轮全员核酸检测，仙游县、泉州市泉港区正在进行第二轮全员核酸检测。“初步确定此次疫情由德尔塔毒株引发，发现时已经过四代传播；9月3日开学后，可能存在一些被感染的学生尚处于病毒潜伏期的情况，不排除未来会有更多确诊病

九月十二日，莆田市仙游县枫亭镇社区核酸检测现场。新华社记者魏培全摄



例被检出。”当地多名基层干部对记者说。

记者在福州、泉州、莆田等地采访时，多名学生家长和学校负责人表示，孩子的健康最让人揪心。“这次疫情是一次警钟，学校、家庭、小区等要采取更为严格的防控措施。”

疫情给校园管理带来新挑战

仙游县县长吴海瑞告诉记者，林某杰执行了“14+7”集中隔离规定，从入境至今，一直没有出现发热等症状；他两个儿子也一直没有出现相关症状，通过抽检才发现不少学生感染，这给基层特别是学校等特殊场所疫情防控带来新挑战。

国家传染病诊断试剂与疫苗工程技术研究中心副主任、厦门大学公共卫生学院副院长张军表示，近期国内外有关儿童感染新冠病毒的病例增多，如美国最近数月病例激增，其中儿童病例占新增病例的20%以上，儿童病例中感染前未患其他疾病的儿童占比升高。此外，在德尔塔变异株引发的江苏关联疫情中，湖北荆门被感染的本土病例中也有20%是儿童病例。

张军表示，儿童一直是新冠病毒的易感者，尽管尚不清楚德尔塔毒株是否会在儿童群体中导致更严重的疾病，但从全球

看，确已导致儿童患者数量越来越多。

记者走访发现，校园管理、家校联动、教育培训机构等仍存在疫情防控漏洞，部分幼儿园、中小学校的防控措施存在细节落实不到位等情况。

记者采访中还发现，疫情发生以来，很多学校都会让学生家长报告是否有到过中高风险区域的行程。受访教师呼吁，行程记录报告大多只能靠家长自觉自愿，到过中高风险地区的家长一定不要因为不愿居家隔离而隐瞒实际行程。

如何织密学校疫情防控网

针对莆田疫情冲击学校的情况，福建要求各级学校组织开展重点人员摸排工作，对8月26日以来本人或共同居住人员中有来自当前中高风险地区的师生员工等人群，进行全面摸排、单独造册，并实行动态跟踪管理；要求师生健康信息报告不间断、及时更新，严格落实“日报告”制度。

此外，福建省教育厅近日下发通知，要求全省各级各类学校原则上在9月19日前完成全员核酸检测。纳入登记造册的重点人群和莆田、泉州、厦门等地的师生员工，在间隔4天后再做一次核酸检测，有条件的学校可以加密检测。莆田、泉州泉港区等地还提出，辖区全部学校暂停线下教学，改为线上

这是继冠脉支架集采后，国家治理高值医用耗材价格虚高、流通乱象的又一次精准出击。第二批国家组织高值医用耗材集采公布结果：人工膝关节平均价格从3.5万元下降至7000元左右，人工膝关节平均价格从3.2万元下降至5000元左右，平均降价82%。

本次集采首年意向采购量为54万套，占全国医疗机构总需求量的90%。老百姓高兴之余，不禁提出疑问：降价后的人工关节质量如何？什么时候用得上？记者采访了业内人士与医保专家。

为什么降价超八成

平均价格下降2.7万元——而在地方开展集采以前，人工膝关节和人工膝关节的平均价格在3万元左右，部分产品的价格甚至超过9万元。

作为集采“国家队”的第二次瞄准目标，人工关节价格缘何能挤出如此多的价格“水分”？国家组织高值医用耗材集采办集中采购组组长高雪给出答案：“由于流通环节较多，中间商层层加价，导致人工关节价格虚高。再加上骨科耗材技术分类和组合复杂，消毒、电动工具等费用均含在产品价格中，所有不合理的收费最终都是患者买单。”

为兼顾公平与竞争，集采“国家队”充分考虑人工关节的临床使用习惯和特点，对人工膝关节和人工膝关节按照以系统为单位进行报价，并单列伴随服务价格，提高产品价格组成的透明度。

国家医疗保障局医药价格和招标采购司司长丁一磊介绍，以系统为单位进行报价，可以防止个别品种一个配件中标，另一个配件没有中标，这样可以避免“按下葫芦浮起瓢”的情况，整体降低患者的费用负担。

“这次中选结果基本符合预期。”丁一磊表示，通过和前期有关成本情况进行对比分析，这次集采既降低人工关节的虚高价格，也给企业一定的盈利和发展空间，可以说是取得了多方面的平衡。

患者什么时候可以用上

预计2022年3至4月份，患者可以用上降价后的人工关节集采产品。

“在人工关节集采中，我们把供应能力增加到企业中选规则。”丁一磊介绍，对供应能力更强、被医疗机构需求更大的企业，集采“国家队”进行了单独分组，确保能切实保障供应，保障临床医生有需求的产品能有相当比例的中选，从而实现平稳落地。

“为保证企业供货，我们提前对企业的生产能力、产品流向等进行调研，高产能企业，后期将上线医保医用耗材登

记系统，对生产企业的发货情况、经营企业的库存情况、医疗机构的使用情况等进行监督，从而确保产品质量和供应。

据介绍，国家医保局正在制定后续采购落地执行的有关保障措施，包括结余留用政策，将集采节约的医保资金拿出一部分用于激励医疗机构。

“集采只是医改中的第一关。”被业内称为三明医改“操盘手”、时任三明市副市长的詹积富说，集采节省下来的资金将“腾笼换鸟”，用于调整理顺医疗服务价格、提高医务人员薪酬、降低百姓看病费用并提高报销比例，让百姓、医务人员、医疗机构等多方受益。

降价后质量能保证吗

根据国家医保局估算，按2020年采购价计算，公立医疗机构人工关节、膝关节采购金额约200亿元，预计节约费用160亿元。

面对上百亿元的市场，降价后的人工关节质量能有所保证吗？

国家医疗保障研究院副院长应亚珍介绍，能够进入集采环节的人工关节产品质量都是经过相关部门检测和临床检验的，这是产品进入市场的前提条件，而且这些进入集采的产品都是医疗机构所报的需求，说明都已经是经临床了解和正在使用的。

“近些年髌关节和膝关节置换手术的技术得到普及，企业生产水平提升，生产厂家增多，竞争比较充分。”国家组织高值医用耗材集采办主任、天津市医疗保障局副局长张铁军说。

在这次人工关节集采中，内外资企业均有拟中选产品，企业中选率达到了92%。据业内人士介绍，这次中选的企业中，既有医疗机构常用的企业，也有新兴企业。

不同于冠脉支架，本次集采包括陶瓷-陶瓷类膝关节产品、陶瓷-聚乙烯类膝关节产品、合金-聚乙烯类膝关节产品、膝关节产品四个类别，共有5804家医疗机构填报了人工关节和膝关节的需求品牌和未来一年的需求量，集采“国家队”依据医疗机构的填报信息进行集采，最大限度尊重临床医生的使用习惯。

“从中选结果来看，中选产品和医疗机构需求的匹配度超过80%。”丁一磊说，相当多的中选产品对医疗机构来说不需要任何切换，就可以实现无缝衔接，保障临床使用的延续性。

(记者郭佳佳、栗雅婷、张建新) 新华社北京9月15日电

平均降价超八成：人工关节集采三问