

李克强主持召开国务院常务会议 审议通过“十四五”全民医疗保障规划

# 健全医保制度体系更好满足群众就医用药需求

通过《地下水管理条例(草案)》 强化地下水资源节约与保护

新华社北京9月15日电 国务院总理李克强9月15日主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”全民医疗保障规划，部署健全医保制度体系，更好满足群众就医用药需求；通过《地下水管理条例(草案)》，强化地下水资源节约与保护。

会议指出，全民医保是保障人民健康的一项基本制度。贯彻党中央、国务院部署，新一轮医改以来，我国已建成全世界最大、覆盖全民的基本医疗保障网，“十三五”期间基本医疗保险覆盖13.6亿人，覆盖率稳定在95%以上，医保事业改革发展又取得重要进展，为缓解群众看病难看病贵、增进民生福祉、维护社会和谐稳定发挥了重要作用。“十四五”时期，要深入推进医保制度改革，尽力而为、量力而行，医疗保障要坚持把保基本

理念贯穿始终，逐步提高水平，做到可持续。一是健全多层次医保制度体系，分类优化医保帮扶政策。落实全民参保计划，推进职工和城乡居民在常住地、就业地参保，放开灵活就业人员参保户籍限制。稳步提高基本医保门诊报销待遇，完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障。加强大病保险与基本医保衔接，提高保障能力。完善困难群众重大疾病救助机制。健全突发重大疫情下的先救治、后收费和针对特殊群体、特定疾病的医药费豁免机制。支持商业健康保险发展，丰富面向老年人等的保险产品。稳步建立长期护理保险制度。完善生育保险政策。二是建立基本医疗体系、基本医保制度相互适应的机制。完善医保支付政策，推动分级诊疗、医

联体等发展，将符合条件的基层医疗机构纳入医保定点范围，促进提高基层医疗机构服务水平，减少“小病大治”、过度医疗，提高医保资金使用效能。三是推进医保与医药协同改革。继续实施国家组织药品集中采购，扩大高值医用耗材集中带量采购范围，遏制药品、医用耗材价格虚高。及时将临床价值高、患者获益明显的药品纳入医保支付范围，明年实现全国基本医保用药范围基本统一。四是提升医保经办服务水平。建立覆盖省市县乡村的医保服务网络。推进基本医保参保登记和接续转移等跨省通办，在全国实现异地就医住院、门诊费用线上结算。五是加强医保基金监管。严格落实责任，完善部门联动机制，综合运用系统监控、现场检查等方式

实现监管全覆盖。引入商业保险机构等第三方力量提升监管专业性。更有效发挥社会监督作用。及时公开通报医保基金使用情况及查出问题，严厉打击欺诈骗保行为。

会议通过《地下水管理条例(草案)》。草案强调坚持节水优先，明确建立地下水取水总量控制和水位控制制度，确定合理提高地下水水资源税费标准。草案明确了部门和地方监管职责。要求划定禁止开采区和限制开采区。规定除特殊情形外禁止取用禁止开采区地下水，禁止在限制开采区新增取用地下水，禁止污染或者可能污染地下水的行为。草案对严格查处违法违规等行为作出明确规定。

会议还研究了其他事项。

新华社上海9月15日电(记者陈菲) 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书12日至14日率全国人大常委会执法检查组在上海检查固体废物污染环境防治法实施情况。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，按照法律确立的减量化、资源化、无害化原则抓好固体废物污染防治工作。

执法检查组先后来到崇明区、徐汇区、长宁区、浦东新区，深入固体废物综合利用基地、生活垃圾中转会、企业、乡村，检查固体废物处置情况，考察生态环境治理、生态农业发展和科技创新；在上海市人大常委会机关召开座谈会，听取固废法实施情况介绍。栗战书说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，习近平总书记多次发表重要讲话，作出重要指示，亲自领导打响污染防治攻坚战。上海认真贯彻落实党中央决策部署，推进地方立法，加强统筹谋划，依法开展固体废物污染防治工作，取得了积极成效。

栗战书强调，固体废物污染环境防治法是生态环保领域的重要法律，一头连着减排，一头连着降碳。实施好这部法律，一要贯彻落实法律确立的减量化、资源化、无害化原则，采取有力措施推动固废防治朝着集中化、一体化处置方向发展。二要依法做好重点难点工作，针对生活垃圾、危险废物、医疗废物、洋垃圾入境等问题，加强综合治理。三要把政府及其有关部门的法律责任压紧压实，强化其在领导、规划、组织、协调、监督管理、信息公开等方面的职责。四要保持对固体废物污染环境违法行为的高压态势，持续加大打击力度，充分发挥法律威力。五要织密固体废物污染防治的法制网，抓紧完善配套法规。

在上海期间，栗战书到市人大机关和虹桥街道基层立法联系点等地调研。他指出，上海建设发展取得的巨大成就，从根本上讲，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果。希望上海按照习近平总书记关于上海工作的重要讲话和指示精神，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。习近平总书记2019年11月在虹桥街道基层立法联系点考察时，提出了关于“人民民主是一种全过程的民主”的重要论述。要深入研究全过程人民民主的理论内涵、实践内涵，坚持党的领导，为坚持和完善人民代表大会制度、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路贡献智慧和力量。

检查组还瞻仰了中共一大纪念馆、中共二大会址纪念馆。栗战书强调，要牢记习近平总书记嘱托，始终不忘初心、牢记使命，把对党和人民的忠诚落实在为党和人民事业而奋斗的实际行动中。

中共中央政治局委员、上海市委书记李强参加有关活动。

栗战书率人大常委会执法检查组在上海检查固体废物污染环境防治法实施情况时强调

## 深入学习贯彻习近平生态文明思想 按法律确立的原则抓好固废污染防治工作

黄坤明在出席中华图书特殊贡献奖颁奖仪式时强调

## 让世界更好了解丰富多彩生动的中国

新华社北京9月15日电 中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明14日在京出席第十五届中华图书特殊贡献奖颁奖仪式并颁奖。

黄坤明指出，各位获奖专家长期关注中国、研究中国，翻译、出版、创作了大量关于中国的优秀图书，向国际社会积极宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，讲述中国共产党的精彩故事，展现新时代中国和中国人民的良好形象，传播博大精深、独具魅力的中华文化，为增进国际社会对中国的认识理解、促进文明交流互鉴作出了杰出贡献。希望外国专家继续当好中外人文交流的使者，搭建民心相通的桥梁，引导各国民众在感受当代中国发展、感知中华文化魅力中理解中国、亲近中国，让世界更好了解丰富多彩、生动立体的中国。

中华图书特殊贡献奖是国家新闻出版署主办的纳入国家荣誉框架下的出版界最高奖项。本届有15位外国专家获奖。2005年设立以来共表彰了58个国家的168位作家、翻译家、出版家。

## 残疾人两项补贴标准 将健全动态调整机制

新华社北京9月15日电(记者高蕾) 我国将健全残疾人两项补贴标准动态调整机制，使补贴标准与当地经济社会发展水平、财政承受能力相适应，并能兼顾残疾人生活保障需求和长期照护需求。这是记者15日从民政部、财政部、中国残联召开的完善残疾人两项补贴政策电视电话会议上获悉的。

据了解，2016年，国务院要求全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。截至2021年第二季度，该制度已分别惠及困难残疾人1198.1万人，重度残疾人1481.3万人，有效缓解了残疾人群众的基本生活困难和护理困难。但近年来，一些地方在动态调整机制、精准管理等方面存在短板，影响了政策实施效果。为此，民政部、财政部、中国残联专门发文，进一步完善残疾人两项补贴制度，并召开会议进行专题部署。

在健全动态调整机制方面，三部门规定，困难残疾人生活补贴标准应参照当地残疾人的基本生活费支出以及因残疾额外增加的衣食住行等费用支出的一定比例予以确定；重度残疾人护理补贴标准应参照当地残疾人购买护理产品和护理服务等基本照护支出成本的一定比例确定。

此外，在强化补贴定期复核机制方面，三部门明确，省级人民政府民政部门会同省级残联每年对补贴对象及补贴发放情况至少复核一次，并协调推动复核结果整改落实。在完善相关残疾人证件管理方面，三部门要求，残疾人证到期前，残联组织应当在提前6个月提醒残疾人重新换领残疾人证。



“来港易”

9月15日，旅客经由深圳湾口岸入境香港。9月14日，香港特区政府公布了“来港易”计划的实施方案，从9月15日起，身处广东省和澳门特区的非香港居民人士只要符合“来港易”计划的所有指定条件，可在入境香港时获豁免强制检疫安排。

新华社记者李钢摄

## 医保局：试点门诊慢特病相关治疗费用跨省直结

新华社北京9月15日电(记者彭韵佳) 为进一步解决人民群众跨省异地就医结算遇到的“急难愁盼”问题，国家医保局明确：2021年底前，每个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团至少选择一个统筹地区开展门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点，可以提供高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等五个门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算。

根据国家医保局、财政部印发的《关于开展门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点工作的通知》，试点人群范围为已在参保地完成上述五个门诊慢特病待遇资格认定，并按参保地规定办理了跨省异地就医

备案手续的人员。

为了兼容各地病种范围差异，参照国家医疗保障信息业务编码标准中门诊慢特病病种代码及病种名称，本次试点病种包括高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗(对应业务编码标准中的恶性肿瘤门诊治疗)、尿毒症透析(对应业务编码标准中的透析)、器官移植术后抗排异治疗(对应业务编码标准中的肾移植抗排异治疗、骨髓移植抗排异治疗、心移植抗排异治疗、肝移植抗排异治疗、肺移植抗排异治疗和肝肾移植抗排异治疗)等门诊慢特病种。

通知明确，门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算时，使用全国统一的门诊慢特病病种代码及病种名称，暂按项目付费

方式进行结算，执行就医地的支付范围及有关规定(基本医疗保险药品、医疗服务项目和医用耗材等支付范围)，执行参保地的医疗保障基金起付标准、支付比例、最高支付限额等有关规定。

此外，定点医疗机构在为具备门诊慢特病待遇资格的异地参保人员提供跨省直接结算服务时，应专病专治，合理用药，将门诊慢特病相关治疗费用分病种单独结算。就医地按照本地支付范围和规定对每条费用明细进行费用分割后，连同参保人员门诊慢特病病种代码传输给参保地。参保地按规定计算参保人员个人负担以及各项医保基金支付的金额，并将结果回传至就医地定点医院。

有台商担忧共同富裕是吃“大锅饭”？

## 国台办：绝不是“劫富济贫”

新华社北京9月15日电(记者陈舒、刘欢、石龙洪) 国台办发言人朱凤莲15日在例行新闻发布会上应询表示，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，也是人民群众的共同期盼。我们鼓励勤劳致富、创新致富，鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富。实现共同富裕，要构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。第三次分配是在自愿基础上的，不是强制的，绝不是“劫富济贫”。国家税收政策将给予适当激励，通过慈善捐赠等方式起到改善分配结构的补充作用。

有台湾记者问，大陆近期提出共同富裕及三次分配，在演艺和教培行业也出台了一些举措，许多台商担心是否会变回吃“大锅饭”。请问对此有何评论？朱凤莲在答问时作上述表示。她指出，多年来，不少台商企在大陆投资创业、发展壮大，同时，善尽社会责任，热心参与大陆各类公益事业，体现了中华儿女互帮互助、友爱仁善的传统美德，

对此我们给予充分鼓励和肯定。对于台企和各地台商协会拟在自发自愿的基础上，依法依规成立慈善基金会，量力而行回馈社会，参与社会公益，我们将予以支持。

两岸企业家峰会台湾方面理事会日前完成高层改选。朱凤莲应询表示，两岸企业家峰会是两岸最重要的民间交流合作平台之一，在推动两岸经济交流合作和融合发展等方面发挥了积极作用，两岸经济融合发展是大势所趋、民心所向。

“我们希望峰会台湾方面在刘兆玄理事长以及其他同仁的领导下，保持两岸企业家峰会务实合作的传统，与峰会大陆方面和衷共济、团结向前，带领两岸企业家秉持民族大义，把握发展态势，将两岸经济合作的蛋糕越做越大，让两岸同胞能够享受到越来越好的利益福祉。”她说。

近日，中共中央台办、国务院台办批准在辽宁沈阳“九·一八”历史博物馆设立海峡两岸交流基地，朱凤莲在当日的例行新闻发布会上介绍相关情况时表示，今年是“九·一八”事变爆发90周年。90年前，日

本帝国主义悍然发动“九一八”事变，是侵华战争的开端。这段国难是包括台湾同胞在内的全体中华儿女都应永远铭记的民族伤痛。目前设立的82个海峡两岸交流基地中，以抗战历史文化为主题的有12个，初步涵盖了从1931年到1945年14年间中华民族抗日战争重要事件的遗址遗存或相关纪念设施。

“这些地方记录了中华儿女英勇抗战的悲壮历史，承载着中华民族伟大的抗战精神。希望两岸同胞特别是青少年朋友到这些地方参观交流、考察学习，追忆历史、缅怀英烈，汲取精神力量，投身到两岸关系和平发展和民族复兴的伟大事业中来。”她说。

据朱凤莲介绍，中国抗日战争史学会与台湾中华民族抗日战争纪念馆协会将于9月23日至10月23日在“九·一八”历史博物馆举办“铭史承志·纪念九一八事变九十周年海峡两岸书画展”，展出两岸知名人士和书画家创作相关题材书画作品约130幅。两岸各界有关人士将出席书画展开幕式和相关活动。

## 最高法：推动人民法庭 进乡村进社区进网格

据新华社北京9月15日电(记者罗沙) 最高人民法院15日发布关于推动新时代人民法庭工作高质量发展的意见，明确要推动建立以人民法庭为重点的基层社会治理体系，推动人民法庭进乡村、进社区、进网格，立足人民法庭法定职责，依法有序参与基层社会治理。

意见提出，人民法庭建设要推动健全基层社会治理体系，加强源头预防化解矛盾，强化与当地乡镇街道的衔接、与综治中心的协同，充分利用网格化管理机制平台，及时掌握和研判矛盾纠纷信息，发挥网格员、特邀调解员作用，促进基层矛盾纠纷源头化解。

在服务乡村产业振兴、维护农民合法权益、推动乡村文明进步方面，意见要求，人民法庭要依法妥善处理家事、邻里纠纷，注重矛盾纠纷实质性、源头化解，依法治理高价彩礼、干预婚姻自由、虐待遗弃家庭成员等不良习气，依法打击封建迷信活动，培育和弘扬社会主义核心价值观。

意见同时提出，人民法庭要切实实施民法典，依法妥善审理家事、民间借贷、人身损害赔偿等基层多发案件，畅通权利救济渠道，维护人民群众合法权益。深化家事审判改革，用好心理疏导干预、家事调查、诉前调解、案后回访等措施，加大人身安全保护令制度落实力度，保障留守儿童、留守妇女、留守老人以及困难群体和特殊人群的人身安全和人格尊严。

意见还提出，要坚持因地制宜，在人民法庭建立诉讼服务站，在人民法庭及辖区乡镇街道综治中心或者矛盾纠纷调处中心设立自助诉讼服务设备，方便当事人随时随地办理诉讼业务。