

管住伸向孩子的“黑手”

侵害未成年人案件强制报告制度落实情况观察

贵州某县医院医生在接诊时发现，一名患者未满14周岁但已经怀孕，疑似遭到了性侵害。这名医生打开“守未联盟”App中的强制报告功能，将此线索向公安机关报告。经查，这名未成年人确实遭受了侵害。

这是侵害未成年人案件强制报告制度在贵州落地实施的一个缩影。2020年5月，最高人民检察院与国家监委、公安部等部门联合出台《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》，推动解决侵害未成年人犯罪发现难、发现晚问题。一年多以来，这项制度在各地逐步探索实施，为管住伸向孩子的“黑手”提供了有力支持。

“连根拔起”侵害未成年人案件

根据可疑的情况，判断其背后可能存在的侵害未成年人行为，及时向有关部门报告，让施暴者及时得到惩处……一年多以来，随着强制报告制度宣传推广程度提高，这项制度逐渐被越来越多的人接受。

江苏连云港一名女童遭受亲属侵害，无奈之下，这名女童在某短视频平台上向其他用户发送私信求助，这封私信成了挽救她的关键。接到私信的用户立即将线索报告给案发地的检察机关，检察机关第一时间锁定案件发生地，联动公安、妇联等多部门解救被害人，还为她申请了司法救助。

江苏省检察机关统计发现，强制报告制度实施以来，接到的报告线索涉及性侵害、遗弃、虐待、故意伤害等，相关案件都得到了及时处置。

最高检第九检察厅检察官介绍，意见出台后，最高检主动与有关单位沟通相关情况，并与民政部、教育部、共青团中央、全国妇联、中国关工委等单位部门进行深入探讨，共同研究推动强制报告制度落实的具体举措。

目前，民政部已将强制报告制度的落实情况作为全国未成年人保护示范建设标准之一。教育部印发的《未成年人学校保护规定》对落实强制报告制度作出规定。公安部对旅馆业经营者接待未成年人入住提出“五必须”要求，要求旅馆经营者向公安机关报告可疑情况。

据介绍，最高检还督促各地建立强制报告制度落实机制，打通制度落实“最后一公里”。辽宁等地检察机关建立了侵害未成年人案件强制报告工作台账，对相关报告线索逐案跟踪。江苏、浙江、湖北、重庆、福建、广东、青海等多地形成了成熟完善的强制报告落实机制，检察机关与相关部门建立了沟通顺畅、配合高效、监督制约的工作体系。

努力让主动报告成为自觉

贵州一位曾主动报告学生遭受侵害线索的教师告诉记者，教师是接触学生最多的人，更容易从点滴变化中发现学生的异常，履行强制报告责任，多问一句、多想一步，往往就能及时制止侵害行为，帮助学生改变处境，甚至改变他们的人生。

但仍有一些地方缺乏落实的主动性。天津市河东区检察机关在办理一起强奸未成年人案件中，发现辖区某旅店在办理入住登记时未核查未成年被害人身份证件，于是及时向该旅店制发检察建议，当面告知旅店负责人落实强制报告制度的具体要求。

今年2月，到重庆旅游的14岁女孩及朋友在一家酒店内险遭不测，但她向酒店告知自己的遭遇并请求他们协助报警时，却遭到了拒绝。当地检察机关就此向相关部门发出检察建议，督促其切实履行主管部门职责，推动强制报告制度落地，案发酒店受到了行政处罚。

强制报告制度在全国实施后，解决相关主体主动报告不及时的问题，正是检察机关等部门的着力点。

“保护未成年人，我们基层医疗机构承担着一定的社会责任，所以我们日常接诊中也会注意这方面的情况。”吉林省白城市通榆县瞻榆镇中心卫生院院长姜海峰说，强制报告制度出台后，当地要求所有医护人员在工作中如果发现未成年人受侵害的情况，既要充分保护孩子的隐私，及时通知家长或者监护人，也要及时向有关部门报告线索。

鼓励主动报告的同时，有关部门也对不报告进行及时追责。江苏省无锡江阴检察机关针对2起学校落实强制报告制度不力的情形，将线索移送市监委。湖南某小学发生教师强奸、猥亵学生案件，涉事学校负责人员隐瞒不报，检察机关对该校正副校长以涉嫌渎职犯罪提起公诉，追究刑事责任。

确保刚性执行还需更大力度

一些办案人员在工作中发现，尽管宣传贯彻力度不断加强，但目前还有单位不知晓强制报告制度，不知道自己的责任所在，报告人还存在害怕被打击报复等顾虑，主动性还不强。

新修订的未成年人保护法施行后，强制报告制度成为法律的刚性规定，如何确保执行到位？

贵州省人民检察院第九检察部主任王东丽说，各部门加强协作联动，是确保强制报告制度有效执行的关键。“我们联合监委、教育、公安、卫健等部门建立了联席会议制度，明确各相关部门的分工、责任等，构建强制报告协作机制，这样更有利于各部门及时密切配合，提高线索发现和案件办理的效率，让强制报告制度的效果得到彰显。”

今年5月，最高检启动了“检爱同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动，将强制报告制度落实作为工作重点，计划利用一年半左右的时间，持续发力，集中推动各地制度落实。最高检还建立了强制报告倒查机制，在工作中推行侵害未成年人案件“是否报告”每案必查。

对于更好实施强制报告制度，中国政法大学副教授、未成年人事务治理与法律研究基地副主任苑宁宁建议，在医生、社区工作者、教师等直接接触未成年人的群体中，应该进行更好的普及教育，提高他们发现线索和主动报告的能力，同时要进一步细化相关流程和标准，在全社会营造有利于制度实施的空间。

（记者刘硕、陈国洲、尹思源、朱国亮、赵丹丹、朱翊、熊琳）
新华社北京电

新年深读

石阡：楼顶操场扮靓校园



进入新学期，贵州省石阡县第二小学楼顶操场投入使用，2000多名学生有了新的活动场地。在爱心企业资助下，学校在暑期合理利用空间建成楼顶操场，安全、美观、实用的操场拓展了学生们运动的新空间。

图片均为新华社记者胡星摄

上图：这是9月7日拍摄的石阡县第二小学楼顶操场（无人机照片）。

左图：9月7日，石阡县第二小学学生在楼顶操场做游戏。

下图：9月7日，石阡县第二小学学生在楼顶操场开展体育锻炼。



花十几元就能绕过“防沉迷”？

经约谈后部分租号商家暂停交易

生活观察

新华社上海电（记者潘旭）中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人会同中央网信办、文化和旅游部等部门，8日对腾讯、网易等重点网络游戏企业和游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈，强调不得以任何形式向未成年人提供网络游戏账号租售交易服务。

记者调查发现，游戏租号已形成由租赁平台、“上号器”软件、出租方等组成的产业链，最少花十几元钱就可租用他人账号登录，绕开游戏平台的未成年人审核系统。在约谈后，部分商家已暂停租号服务，一些租号平台出台禁止未成年人使用的公告。腾讯游戏相关负责人对新华社记者表示，将强化游戏登录环节的人脸识别策略，阻止未成年人租买账号玩游戏的行为。

花十几元就能租号玩网游

国家新闻出版署近日发布《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》，严格限制向未成年人提供网络游戏服务的时间，所有网络游戏企业仅可在周五、周六、周日和法定节假日每日20时至21时向未成年人提供1小时服务，其他时间均不得以任何形式向未成年人提供网络游戏服务。但是游戏租号产业却钻了空子。

某电商平台上，有的租号店铺成交量上万次，价格根据账号的装备从十几元到百余元不等。购买后，买家则去租号平台选择心仪的账号，选中后，通过“上号器”App用此账号登录游戏，不需要以常规方式点击、登录。在此过程中，出租方的账号和密码信息均对买家保密。

某租号平台上，有各类网络游戏100多款，其中某一款热门游戏的可租账号达4000多个，不少账号还打出类似“租5小时送2小时”的优惠，一旦下单，租用者便会连续用此账号玩7个小时。

花钱租号、再使用第三方软件登录游戏，绕开了游戏平台设置的未成年人审核环节，这也意味着，对未成年人沉迷的把关也前移到了租号平台和“上号器”App。然而记者发现，虽然两者都有相关的提醒和信息审核，但漏洞依然存在。

租号平台和“上号器”App在用户付款前都要求填写姓名和身份证信息，但一些平台在用户填写完信息后缺乏更多的身份认证手段，而当用户第二次再付款时，就不需再次填写信息，之后的使用便一路绿灯，再无严格把关。

平台被约谈后部分商家暂停租号交易

近年来，租号服务已经形成产业链。除了未成年人群体外，一些喜爱高档装

备却不愿自己打造的玩家也会租号或是买号，一些游戏玩家则靠出租游戏账号获利。

一位游戏玩家告诉记者，自己在某款游戏上倾力打造了多个账号，在某租号平台上出租，每个账号每月支付平台150元，自己则取租金获利。

中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人会同中央网信办、文化和旅游部等部门，8日在约谈时强调不得以任何形式向未成年人提供网络游戏账号租售交易服务。

记者9日联系了电商平台的多位商家，均表示，因为政策原因暂停租号服务。“目前还不知道何时恢复。”一位店铺客服说。

某租号平台则打出公告称，平台将加强自检，针对相关诱导未成年标题描述货架进行处理，强化平台监督工作，“上号器”增加人脸识别功能，严禁18岁以下用户产生交易行为，请平台各位店主积极配合平台及时调整货架信息。

一位出租账号的玩家来说，目前苹果系统的某些游戏账号已无法出租，因为租号玩游戏的过程中需要进行人脸识别。

游戏平台将在用户登录时采取人脸识别技术

国家新闻出版署发布通知后，腾讯、网易等游戏平台均表示将坚决落实。对于租号一事，腾讯游戏相关负责

人表示，腾讯游戏将根据租买账号会在多个设备使用等特点，强化游戏登录环节的人脸识别策略，阻止未成年人租买账号玩游戏的行为。

据介绍，腾讯游戏自2017年起就针对违规从事账号租卖的第三方平台展开了持续的维权工作。截至目前，已向超过20家账号交易平台和多个电商平台起诉或发函，要求停止相关服务。

广东省游戏产业协会会员、北京市立方（广州）律师事务所合伙人吴让军说，账号租用涉嫌违反网络安全法对于网络服务实名制的相关规定，也不利于防止未成年人网络游戏沉迷的工作，建议将相关产业链纳入监管。

上海社科院绿色数字化发展研究中心主任李易说，此次约谈可以被视为通知落地后的过程监管，监管部门对于上有政策、下有对策现象采取及时措施，但相关工作并未到此结束，未来可能还会有人“钻空子”，比如现在已经有了所谓的“代过人脸”服务，监管应及时发现、及早出手。

专家表示，青少年网络游戏防沉迷工作需要各方出力，网络游戏企业应探索更多新技术，对未成年人使用租售账号的行为予以有效干预；租号平台、“上号器”等要切实履行好监管责任，仔细审查售卖主体和售卖行为，对购买、租赁账号的顾客进行身份认证，核实无误后再提供相应服务。此外，家长也应切实肩负起监护人的责任和义务，不能当“甩手掌柜”。