

茂名小东江：达标不到两年水质再度恶化

聚焦中央环保督察

新华社广州9月11日电(记者黄垚、高敬)溢流口排出大量黑色污水,部分居民区水体黑臭、垃圾漂浮,池塘超标废水直接排入支流……

近日,“新华视点”记者随中央第四生态环境保护督察组在广东省开展督察发现,茂名污水直排问题突出,对水东湾海域造成影响。原本花大力气治理达标的茂名小东江,不到两年水质再度恶化。

水质出现反复,污水直排入江

据督察人员介绍,小东江2014年就被广东列为4条重污染整治河流之一。2015年,广东省环境保护厅印发关于小东江流域水环境综合整治方案,提出分阶段整治,至2020年底石碧、河口断面水质达到地表水IV类。

2015年以来,茂名统筹各级资金,投入小东江治理近22.7亿元,通过管网建设、企业入园、整顿畜禽养殖等措施,使小东江水质在2019年提前达到IV类。

但是从2020年开始,小东江水质出现反复,氨氮浓度上升,溶解氧超标,被定为V类。今年,小东江水质继续下降,石碧断面更是被生态环境部列入“2021年上半年水质明显恶化断面清单”。

今年8月,督察人员暗访时看到,小东江支流西河截污箱涵溢流口在雨天排出大量黑色污水,化学需氧量和氨氮浓度分别超地表水III类标准27.4倍和15.3倍。

督察组发现,雨污不分导致雨天污水溢流问题十分突出。仅茂南区城区范围内小东江干流沿线就有10个雨污合流溢流口存在雨天溢流现象,雨水混合污水冲开箱涵尽头的雨水拍门直接流入小东江。此外,督察人员在小东江支流白沙河走访时看到,为提高养鱼产量,大量饵料被投入塘中,每天都有化学需氧量和总磷超标的鱼塘废水源源不断排入白沙河。

无独有偶,本来已经截污断流的电白区森高河,其沿河污水管网也因压力过大出现破损。在河边可以明显看到灰黑色污水从缝里流出,臭味明显。河内积存着大量生活污水,直排进入水东湾。督察组发现,管网还存在多处污水漏排点,长期漏排污。

督察人员上半年在水东湾区域暗访时看到,因污水处理厂停运,附近河道、居民房前屋后的水多发黑发臭。

管网建设严重滞后,污水处理厂成“摆设”

花大力气整治河流为何走了“回头路”?

督察组指出,茂名管网建设严重滞后,治污设施管理不善、平时慢作为等问题突出,导致水环境质量下降。

茂名全市污水集中收集率仅为34.5%,不足全省平均水平的一半。面对缺口巨大的污水管网,茂名城区新建管网公里数却逐年下降,2018年至2020年仅分别新建管网45.7公里、31.9公里和27.5公里。

由于缺乏污水管网,茂名大学城片区内部分学校、小区产生的生活污水不能顺利抵达污水处理厂,一些单位自建的污水处理设施又失修闲置,每天约8000吨生活污水直排进入跃进河和白沙河,这两条河正是对小东江水质有较大影响的支流。

督察人员告诉记者,大学城所在的西城片区为当地重点开发区域,但管网建设一拖再拖,直到今年4月底才动工建设。应配套的11.3公里污水管网,至今仍有6.8公里尚未建成。

记者采访了解到,茂名幼儿师范专科学校距离茂南区污水处理厂只有380米,但一直到最近才开始动工建设污水管网。

受污水管网建设滞后影响,城区生活污水处理厂进水浓度和运行负荷长期偏低。

不仅管网建设存在空白,茂名中心城区污水管网错接、漏接、混接点位达566处,尚有484处未整改完成。

一方面建设滞后影响治污效果,另一方面建好的设施也未发挥应有作用,未经处理的污水只能“被迫”直排入河入海。

督察组现场抽查水东湾新城五和村两座农村污水处理设施,其中一座因未通电长期“晒太阳”,督察组现场指出问题后,当地政府才连夜把电接通运行;另一座因管网不配套也不能正常投运,沦为摆设。

同样未正常运行的还有日处理能力2.25万吨的水东湾新城污水处理厂。该厂2019年4月就已建成,却因排水去向更改问题达成一致意见而停运27个月,直至督察组进驻前才解决。

治理缺乏系统性,平时慢作为、临时抱佛脚

督察组指出,茂名治水工作存在平时慢作为、临时抱佛脚情况,小东江治理缺乏系统性,“头痛医头脚痛医脚”问题突出。

大学城片区管网缺位已久、大量生活污水直排,但直到今年第一季度水质明显下降,当地政府才组织谋划管网建设,并仓促建设启用4套合计4800吨/日的一体化污水处理设施临时处理污水;仍有大量处理不完的污水,需通过槽罐车运至茂南区污水处理厂。

此外,对于电白区故障频发的水质净化厂,当地政府没有痛下决心从根本上解决问题,而是于今年8月投入3000多万元建成投运一体化处理设施,临时堵上水质净化厂处理能力缺口。

督察人员表示,治水是系统工程,只有全面摸清、控制当地的生活、工业、农业等污染源头,建设和维护好基础设施,整体推进,才能防止水质下降、倒退。

同时,还要扎实把基础工作做好,在日常维护中定期排查、及时发现并解决问题,才能真正维护水环境质量,让治水的钱不白花,治水的效益能长久。

不交钱不许矿产品出境

辽宁海城违规向中小微企业收保证金



新华社沈阳电(记者陈旭)近日,国务院第八次大督查第六督查组赴辽宁省海城市明察暗访发现,当地城市综合行政执法局设立20多处矿检站,对所有矿产品生产经营企业收保证金。保证金从几百元到几万元不等,交钱领“票”,看“票”放行。

近年来,国家有关部门重点清理规范涉企保证金,海城市为何公然违规且变本加厉?

收费品类超100种,中小微企业有苦难言

据了解,海城市菱镁、滑石矿产资源丰富,是世界上探明储量最大的地区之一。

海城市政府官网显示,海城市综合行政执法局涉矿业务包括负责矿产品调运单发放和回收、矿产品计量管理等工作,其中多个内设机构业务包含保证金的审核、收缴、保管、返还等工作。

6日,记者跟随督查组暗访发现,在海城市综合行政执法局内,30分钟就有27名企业人员来办“票”。正如企业反映,在海城市的矿产加工类企业必须来这里交保证金,保证金数额与缴税情况挂钩。

企业人员、工作人员口中的“票”就是海城市矿产品计量调运单,一式四联,由执法局监制和发放。

在该局票据科的“保证金缴纳”窗口,一上来申报票据,工作人员表示,需要先到“保证金审核”窗口报备企业名称,再到缴纳窗口刷卡缴费,随后领取海城市矿产品计量调运单填写申报。最后,还要求企业交还用过的“票”。

国务院大督查在行动



新华社发 徐骏 作

督查组成员询问不交保证金会怎样。工作人员表示,不交保证金就没有调运单,全市20多个矿检站监控所有出境货车,不拿调运单,禁止运矿产品出境。

至于保证金退缴情况,工作人员表示,每月可以拿着纳税凭证提交申请,保证金就会退还给企业。

但受访企业表示,只要业务还在继续,下月还需再交保证金。而且保证金退还速度慢、周期长,“申请退的一笔还没到账,下一笔保证金就得交。”

仅1月至8月专户收取保证金1.46亿元,涉及市场主体1500多家

督查组发现,海城市综合行政执法局通过票据科向企业征收保证金,具体金额由稽核科按矿产品种类设置收费标准;财务科负责登记、保管,将保证金保存在财政专户上。

督查组在该局财务账户发现,仅今年1月至8月,海城市综合行政执法局财政专户上保证金就达1.46亿元,涉及市场主体1500多家,基本为小微企业和个体工商户。

我国税收征收管理法第四十一条规定,采取税收保全措施、强制执行措施的权力,不得由法定的税务机关以外的单位和个人行使。

然而,督查组成员查阅海城市综合行政执法局保证金办理系统发现,该系统植入税务系统税费计算模块,随机抽选企业和矿产品名称,系统自动显示应纳税费名称及各自税率,按因素相加后计算出保证金收取标准,涵盖增值税、城建税、所得税、资源税等税种。

督查组还发现,海城市综合行政执法局2021年4月印发的《春风行动——关于规范使用调运单的温馨提示》中称:“为深入开展春风行动,服务企业,优化营商环境……”

维护矿产品经营企业的合法权益”,对调运单申领使用事宜作出“温馨提示”。

收取保证金为何变本加厉?

2016年,工业和信息化部、财政部组织开展涉企保证金清理规范工作,要求取消没有法律依据、行政法规依据或未经国务院批准的涉企保证金项目。2017年,建立涉企保证金目录清单制度,对违规向企业收取保证金、不按时返还、挪用保证金等行为严肃查处。

督查组发现,海城市不仅没取消吨位保证金,反而于2019年2月召开市政府常务会议,决定将保证金标准提高50%。

督查组认为,海城市在没有任何法律法规依据的情况下,违规向矿产品生产经营企业收取吨位保证金,国家清理规范后反而变本加厉;存在保证金与缴税挂钩的情况,实际成为税收保全措施。这种做法占用了企业大量现金流,浪费了政府和企业大量人力、财力。

督查组对海城市相关负责人进行一对一约谈。海城市相关负责人称,2011年,为解决部分采矿业主无证开采、非法经营、偷税漏税等问题,海城市成立矿产资源计量管理领导小组,要求矿产品生产经营企业和个体工商户向海城市综合行政执法局预交吨位保证金后领取调运单,产生了上述问题。

据悉,近些年,海城市综合行政执法局曾发生队伍塌方式腐败问题,11人获刑。

针对督查组督查反馈的问题,海城市政府表示全部接受、立行立改。一是立即着手停收矿产品销售吨位保证金,并尽快将已收取的保证金予以返还。二是在加大矿山企业矿产品智慧管理系统研发力度,最大限度为企业提供便利。三是在依法依规前提下,重新梳理监管流程,切实做到方便企业与依法监管兼顾。

畜禽粪污乱堆乱放 收集中心建而不用

吉林农安民生工程为何长期闲置

示只用了1.5度电;下甸子村粪污转化中心也存在类似情况。

除了上述项目外,农安县还花费1400多万元在各村建设了111个单个占地面积180平方米的粪污收集中心,项目已于2019年完成竣工验收。然而,督查组随机抽查的5个粪污收集中心全都闲置已久。

督查组走进农安县开安镇林家村的一处粪污收集中心,里面长满野草,明显荒废多日,零星堆着薄薄一层不知道放了多久的“陈年老粪”。

督查组约谈了负责收集中心建设、运营的农安县农业农村局,了解到粪污收集中心建成已有2年,但粪污收集、转运、处理机制并未建立,绝大多数粪污收集中心均未发挥应有效益。

宣传不到位、选址不合理,仍随意堆放粪污

与村中空空如也的粪污收集中心相反,督查组在农安县开安镇的许马村、刘家村,高家店镇的下甸子村和哈拉海镇程家屯子村等部分村庄看见,大量的猪粪和牛粪肆意堆放在村口、路边。督查组沿着珲乌线刚进许马村没多远,就看到路旁堆积着粪便,在高温下散发着阵阵恶臭,严重影响村民生活。

督查组还发现,甚至有个别养殖场将猪粪、鸡粪直接堆放在农田里。

就在距开安镇林家村粪污收集中心东边几十米距离的农田里,有一片堆积大量畜禽粪便的区域,区域内污秽不堪,粪污水没有采取任何处理措施,直接流入了沿线河道。河道水流明显呈黑色,泛着泡沫发出阵阵恶臭,严重污染了周边农田灌溉水源,部分接触粪污的玉米等农作物已经死亡。据村民反映,这个地方已经存在了两三年,附近臭不可闻,每当从马路上经过这里,都难以呼吸,严重影响了居民生活。

花费巨额资金修建的大量粪污收集中心和转化中心为何会被闲置?

督查组派员走访了当地村民,部分村民表示“不知道政府建的粪污收集中心在哪里”。但也有部分村民知道位置,当被问到为什么知道位置还要把粪污随意堆放在路边时,许马村的一位村民说:“粪污收集和转化中心太远了,转化成肥料后再买回来还得自己花钱,转化后的肥力和自己在自家沤粪的效果都一样,送过去得不偿失。”

因此,即便知道粪污转化中心的位置,村民们仍然没有动力将粪便送到转化中心去转化成肥料,都是通过土办法沤粪。

将转化中心免费出租给化肥企业,国有资产存在流失风险

在初步了解情况后,督查组在农安县由暗访转为明察。今年5月、7月,农安县高家店镇下甸子村民委员会和哈拉海镇人

新华视点·追踪

山东部分低保户被摊派出资修路后续

开展整改退还捐款

新华社青岛9月12日电(记者马晓成)9月9日,新华社“新华视点”栏目播发《山东一些村路“户户通”成“户户痛”,有低保户也被摊派出资修路》一稿,报道了国务院第八次大督查第十督查组发现山东省平度市、莱西市等地在“户户通”工程中存在的问题。对此,青岛市组织平度、莱西两地全面排查,建立台账,压实责任,明确整改时限。

据青岛市通报,青岛市交通运输局组织人员赶赴现场调度督导,平度、莱西两市政府负责人现场研究解决措施。

对平度市旧店镇杏庙村存在的“钢

丰山铜矿尾矿库污染后续

停产整改全面修建截洪沟

态环保督察的要求,对丰山铜矿立即停产整改,并同步启动尾砂堆存方案改造工程。大冶有色矿业分公司总经理曾海鹏说,丰山铜矿已经开始全面修建截洪沟,计划12月30日前完成全部截洪沟的修筑,建设总长度约3.9公里。截洪沟建成后,可以大幅减少天然降水对尾矿库排泄量的影响。同时,尾矿库渗滤液将全部由泵通过管道输送回尾矿库,经进一步沉淀之后,确保达标再排放。

根据企业规划,丰山铜矿尾矿库将于2023年底关闭。大冶有色决定提前启动该尾矿库闭库设计及相关工作。

大冶有色公司表示,迅速落实中央生