

全球反恐，路在何方？

写在“9·11”事件二十周年之际

新华社记者赵卓昀、刘赞、宋盈

2001年9月11日上午，被恐怖分子劫持的两架客机先后撞向美国纽约曼哈顿世界贸易中心两座大楼，引发剧烈爆炸。烈焰熊熊，浓烟滚滚，世贸双塔轰然倒塌，无辜生命消逝。

“9·11”事件后，美国及其盟友发动的“反恐”战争未能消灭恐怖分子，反而让一连串国家陷入动荡，数十万平民丧生、数千万百姓逃亡、数万亿美元的财富灰飞烟灭。

全球反恐，路在何方？

中国国家主席习近平去年9月在联合国成立75周年纪念峰会上发表讲话指出，人类已经进入互联互通的新时代，各国利益休戚相关、命运紧密相连。全球性威胁和挑战需要强有力的全球性应对。

只有坚持人类命运共同体理念，摒弃霸权主义和双重标准，真正践行多边主义，加强国际反恐合作，多措并举综合施策，才能标本兼治，从根本上遏制恐怖主义威胁。

恐怖主义之痛：残害生命 人类公敌

今年5月8日，生活在阿富汗喀布尔的女孩法蒂玛遭遇了一场噩梦。恐怖分子趁学生放学时在校门口引爆炸弹，导致200多人死伤。“大家刚走出校门，炸弹就爆炸了，有些同学被炸飞了。我被炸得昏死过去。”

现代意义上的恐怖主义活动在20世纪六七十年代开始出现，九十年代以来规模和数量明显扩大和上升。2001年，“9·11”事件的发生标志着国际恐怖主义活动进入空前猖獗的阶段。

2002年10月，印尼巴厘岛两家夜总会同时遭袭，造成200多人死亡；2004年9月，俄罗斯北奥塞梯共和国别斯兰市第一中学发生人质劫持事件，造成330余人死亡；2007年8月，伊拉克尼尼微省连环爆炸造成至少500人死亡……

随着各国加强反恐力度，以“基地”组织为代表的一些老牌恐怖组织受到打击，活跃度降低。但在伊拉克、叙利亚等战乱地区，来自世界各地的恐怖分子不断集结，形成新的恐怖势力，其中最具代表性的就是“伊斯兰国”。该极端组织在世界各地制造恐怖袭击，如2015年11月法国巴黎系列恐袭、2016年1月利比亚军营爆炸袭击和同年3月比利时布鲁塞尔机场和地铁站爆炸袭击等。

各种蛊惑人心的极端思想还不断通过互联网传播，在世界多地又催生出一批极端分子，引发一系列“独狼”式恐袭，如2011年7月挪威奥斯陆于特岛爆炸枪击案、2013年美国波士顿马拉松爆炸案、2019年新西兰克赖斯特彻奇清真寺恐袭案等。

习近平主席2017年7月在德国汉堡出席二十国集团峰会领导人座谈会时发言强调，近年来，国际社会加大反恐合作，恐怖组织蔓延势头得到遏制，但恐怖主义毒瘤并未根除。

同许多国家一样，中国也是恐怖主义的受害者。20世纪九十年代至2016年，境内外“三股势力”在新疆策划并组织实施了数千起暴恐案件或事件，造成大量无辜群众被害，财产损失无法估算。今年7月以来，巴基斯坦发生的两起爆炸袭击事件造成包括中国公民在内的多人伤亡。

中国国家反恐办副主任、公安部反恐局局长刘云峰今年7月表示，国内个别人员在境外恐怖势力的拉拢煽动下实施破坏活动的风险不能完全排除。特别是“东伊运”恐怖活动组织在境外利用互联网发布暴恐音视频，宣扬恐怖主义思想，传授武器使用和制爆技术，不断派遣受训人员潜入我境内策划实施恐怖活动。受部分国家和地区安全形势影响，我海外机构、人员面临的恐怖威胁有所增大。

“反恐”战争之困：以暴易暴 越反越恐

利莫大于治，害莫大于乱。恐怖主义的产生有政治、经



2012年4月16日，透过“伊拉克”字样的反战标牌拍摄的美国“西阿灵顿公墓”。 新华社记者刘宇摄

济、社会、文化等层面复杂深刻的原因，而霸权主义国家对别国事务的干涉和对国际秩序的破坏无疑是关键因素之一。

冷战结束后，美国在霸权主义道路上越走越远，经常肆意干涉别国事务，扶植了一批武装组织，激化了一些国家和地区的矛盾，在客观上助长了极端思想的传播和极端组织的壮大，自身也成为恐怖分子的袭击目标。“9·11”事件后，美国及其盟友以“反恐”为名发动了多场战争，虽然在一定程度上对恐怖活动实施了打击，但由于过多挟带自身私利，同时也破坏了一些国家和地区的稳定，让许多民众陷入生存困境，反而为极端势力与恐怖主义的滋生制造了更多空间。

在伊拉克，美国发动的战争据估计导致20万至25万平民死亡，而“基地”组织则借机在那里建立了分支。2011年，叙利亚爆发内战，美国等国对叙反政府武装的支持使战火越烧越烈。“基地”组织伊拉克分支与一些叙反政府武装联手，组建极端组织“伊斯兰国”，随后不断在叙伊两国攻城略地。虽然在各方联手打击下，“伊斯兰国”最终失去绝大部分控制区，但至今仍有不少残余势力分布在多个国家。

印度贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学教授阿努拉达·切诺伊在2014年“伊斯兰国”势头正盛时指出：“反恐战争没起作用，美国干预的那些国家既没受到保护，也没实现稳定，人民也没获得‘解放’。”

他的观点如今在阿富汗再次得到验证。就在美军8月底仓皇撤离阿富汗之际，“伊斯兰国”对喀布尔机场发动爆炸袭击，至少170名阿平民和13名美国军人死亡。但很快有人指证，美军在爆炸后开枪是造成许多人伤亡的原因。几天后，美军以“消除恐怖威胁”为由对喀布尔一辆汽车实施空袭，但当地居民穆萨沃说，被炸死的是邻居扎玛赖和几个孩子，他们都不是恐怖分子。

以暴易暴兮，不知其非矣。20年来，这样的恶性循环在阿富汗、伊拉克等地不断上演。正是美国的霸权主义行径，为恐怖组织提供了作恶的“理由”，使得极端思想不断传播，恐怖活动难以禁绝。

正如习近平主席2014年5月在亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上发表主旨讲话时所指出的，安全应该是普遍的。不能一个国家安全而其他国家不安全，一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。

抱薪救火，薪不尽，火不灭。历史证明：仅靠战争无法消灭暴力，因为武力不是解决问题的根本之道；行霸权主义之实的“反恐”也无法消灭恐怖主义，因为恐怖主义本身就是霸

权主义的镜像——二者同样的自我中心，同样的不择手段。

中方的反恐实践证明，必须多措并举，既严惩恐怖分子，又促进经济发展，尽力解决民生教育等问题，只有这样才能对恐怖主义起到釜底抽薪的效果。从新疆的情况来看，当地已连续4年多没有发生暴恐事件，人民安全与生产生活得到充分保障。

美式“反恐”之恶：动机不纯 双重标准

2021年8月30日午夜时分，最后一架美国飞机消失在喀布尔机场上空。

在德国前外长菲舍尔看来，除了击毙几个恐怖组织头目、削弱个别极端组织外，持续20年的阿富汗战争几乎毫无成果可言。“恐怖主义无论在军事上还是在意识形态上都没有被打败，依然是对西方始终如一威胁。”

20年来，美式反恐越反越恐的问题总得不到解决，究其原因，除了错误选择以暴易暴的路径外，还因为其动机不纯，并未真正把精力都放在打击恐怖主义上，而是企图借“反恐”之名谋一己之私。

首先是用军事行动巩固美国霸权地位。美国波士顿大学名誉教授安德鲁·巴切维奇指出，冷战和海湾战争的胜利使美国人认为“自己是特殊的存在，是战争达人”，美国的强大就体现在能用军事实力高效解决所有问题上，但“9·11”事件动摇了人们对美国的信心。小布什政府急于巩固美国的霸权地位，“为此，他们认为只有尽快取得军事胜利这一条路可走”。

其次是输出“美式民主”，以彰显美国“优越性”。美国在推翻萨达姆政权后提出所谓“大中东民主计划”，试图把伊拉克打造为“民主样板”，以推动其他中东国家政治变革。在阿富汗，美国同样毫不隐讳其输出“美式民主”的目的。但美国哈得孙研究所专家帕特里克·克罗宁认为，企图把阿富汗改造成“美国的样子”是徒劳的。他在一篇文章中援引美国国防部前副部长米歇尔·弗劳诺伊的话说：“美国及其盟友从一开始就弄错了。我们设立的标准是基于我们的民主理想，而不是基于在阿富汗环境中什么是可持续的或可行的。”

再次是为美国军火商输送利益。军火商是美国军力的支柱，也是美国政客的金主。根据美国布朗大学一个研究项目评估，“9·11”事件后美国所有军事行动总共花费约6.4万亿美元，其中大部分落入洛克希德-马丁公司等美国五大军火巨头的腰包。

很多时候，美国在反恐上表现出明显的自相矛盾和双重

新华社记者

从监听普通民众，到监听竞争对手乃至盟友，2001年“9·11”事件后，美国情报机构以反恐和维护国家安全为名，在全球大搞监听监视，利用技术优势暗中将触角伸向他国，已到了偷窥成瘾、有恃无恐的地步。这种无视规则、突破底线、侵犯人权的“网络恐怖主义”勾当，着实令人不齿。

美国是全球最大网络攻击来源国，实施的监听监视项目几乎“无孔不入”，涵盖电子邮件、语音通话、社交网络信息等。较为人知的包括发起于20世纪60年代针对卫星等各种通信信号监听的“梯队”项目、监听目标涵盖美国公民的“星风”计划、针对全球网络安全厂商的“拱形”计划、针对电话监听的“神奇”项目、从网络骨干光缆和交换机上复制光信号的“上游”项目等等。

“9·11”事件后，美国以“反恐”为名启动更大规模的网络监听监控体系建设，在网络空间形成了强大的监听、攻击、威慑和防御能力，其实际应用早已超出反恐的需要，变成美国手中推行霸权主义、干涉他国内政的“大棒”。

2013年，美国前防务承包商雇员爱德华·斯诺登向媒体曝光美方“棱镜”大规模秘密监听项目，监听对象包括德国总理默克尔等多国政要。这场震惊全球的“窃听风云”以美方承诺未来不再监听默克尔的通信设备告终。仅仅时隔一年，“维基揭秘”网站又爆料，美方曾先后对希拉克、萨科齐、奥朗德等几任法国总统实施监听。今年5月，媒体又披露，美国2012年至2014年间利用丹麦的信息电缆，监视监听德国、法国、挪威、瑞典等国政要的短信和电话通话。

事实表明，每次美国这类监听行动被曝光，均会引发国际社会强烈抗议，美国迫于国际压力也会做些“承诺”，但此后依然故我，并不因此收敛。“维基揭秘”创始人阿桑奇曾这

标准。以“伊斯兰国”为例，美国科罗拉多学院政治学教授戴维·亨德里克森说，该极端组织迅速崛起后，华盛顿感到十分担心。但在叙利亚内战问题上，美国却积极组织盟友为叙反政府武装提供支持，“其所作所为直接造成该地区陷入无政府状态，让‘伊斯兰国’这样的可怕组织得以发展”。

恐怖主义是人类公敌，而双标行为严重破坏国际反恐合作，一定程度上甚至沦为助纣为虐。

习近平主席2016年1月在埃及开罗阿拉伯国家联盟总部发表重要演讲时指出，打击恐怖主义和极端势力，需要凝聚共识。恐怖主义不分国界，也没有好坏之分，反恐不能搞双重标准。

澳大利亚公民党刊物《澳人警示服务》今年早些时候连续刊发8篇特别报告，详细披露美国等西方国家出于地缘政治目的支持新疆分离主义和恐怖主义活动的行径。

曾旅居中国27年的德国知名作家乌沃·贝伦斯说：“美国政府居然把犯下累累罪行的‘东伊运’从恐怖主义名单中去除，目的就是借恐怖主义祸乱中国新疆，这种拙劣的伎俩在伊拉克和阿富汗已经被世人耻笑。”

全球反恐之路：加强合作 标本兼治

本月3日，新西兰奥克兰一家超市发生持刀行凶案，造成6人受伤。新西兰总理杰辛达·阿德恩说，这是一起针对平民的“独狼”式恐袭。作案者2011年从斯里兰卡来到新西兰，受到“伊斯兰国”极端思想影响。

这一事件再次证明，如果不斩断恐怖主义的根源，即使在阿富汗、伊拉克等地将恐怖组织和极端势力打压下去，它们也会在世界其他地方再度出现。

全球反恐，究竟路在何方？

美国《洛杉矶时报》评论说，美国“全球反恐战争”的一个最重要教训是，美国难以单纯依靠军事力量实现所有目标。应对暴力极端主义需要外交努力，需要推动各国发展，并加强教育。

从本质上看，恐怖主义是人类社会多种矛盾交织和激化的扭曲产物。因此，单个国家或单一手段都无法从根本上消灭这个毒瘤。

近年来，越来越多国家意识到，只有凝心聚力，推动国际合作不断深化，才能赢得反恐的真正胜利。例如，东南亚国家在东盟框架内设立了一系列反恐合作机制，包括在马来西亚吉隆坡设立旨在分析恐怖活动、培训反恐人才的东南亚反恐中心等。2020年11月，金砖国家领导人第十二次会晤核可《金砖国家反恐战略》，该战略旨在充实和加强金砖国家合作，为全球防范和打击恐怖主义威胁作出实质性贡献。

尤其是上海合作组织，已经走出一条富有成效的安全合作之路。从成立上合组织地区反恐机构执行委员会，到举行“和平使命”等系列联合反恐军演，再到开展打击毒品走私、跨国犯罪、非法移民、边防等领域合作，上合组织成员国协作能力逐步提高，安全合作范围不断扩大，有效维护了地区和平稳定。

习近平主席2017年7月在接受俄罗斯媒体采访时指出，开展反恐国际合作，一是要摒弃“双重标准”，充分发挥联合国在国际反恐斗争中的主导作用，矢志一心，形成合力；二是要妥善解决地区热点问题，帮助叙利亚等中东国家尽快恢复稳定，遏制住恐怖主义蔓延猖獗之势；三是要着眼长远，综合施策，标本兼治，政治、经济、文化等多措并举，从源头肃清恐怖主义滋生的温床。

在消除恐怖主义根源方面，新疆无疑是一个成功典范。据新疆维吾尔自治区人大常委会主任肖开提·依明介绍，近年来，新疆坚持“一手抓打击、一手抓预防”，通过着力改善民生、加强法治宣传教育、依法设立职业技能教育培训中心进行帮扶教育等多种方式，最大限度挽救了有恐怖主义、极端主义违法或犯罪行为的人员，最大限度消除了滋生恐怖主义、宗教极端主义的土壤和条件，最大限度保障了各族群众的基本权利免受恐怖主义、宗教极端主义的侵害。目前，新疆已经连续4年多未发生暴恐案件，实现了各族群众对平安稳定的渴望与盼望。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。只有坚持人类命运共同体理念，摒弃霸权主义和双重标准，真正践行多边主义，加强国际反恐合作，综合施策标本兼治，国际社会才能驱散极端思想的阴霾，消除恐怖主义的威胁，创造更加安全美好的未来。

新华社北京9月11日电

“9·11”二十周年 系列评论

20年前的

“9·11”事件拉

开了美国所谓

“全球反恐”的

大幕。20年来，人们却看到，恐怖主义威胁并未消失，美国的“反恐”军事行动还带来了一桩桩侵犯人权的恶行，残害了一个个普通民众的生命，造成了一个又一个被打击国家的动荡。

美国以“反恐”为名滥杀无辜，剥夺大量无辜平民的生命权。数据表明，2001年以来这类战争和军事行动夺去超过80万人的生命，其中平民约33万人。大量儿童遭难更是让人痛心。据“对武装暴力采取行动”组织统计，2016年至2020年间，约1600名阿富汗儿童在美主导的北约空袭中死伤。而美方对犯下杀戮平民罪行的美国军人常常从宽发落，或干脆不了了之。2012年，美军士兵罗伯特·贝尔斯枪杀美军驻地附近村庄的16名阿富汗平民，而当他回到美国接受审判时，却通过认罪协议被免除了死刑判决。美国《华盛顿邮报》曾报道，驻伊拉克美军滥杀平民事件的多数涉案士兵并未受到应有惩处，绝大多数滥杀事件甚至根本就没有立案。

美国以“反恐”为名制造动荡，剥夺受害国家民众的幸福权。人民幸福生活是最大的人权，而在美军炮火下的国家战乱经年，很多人食不果腹、颠沛流离。长年战乱导致阿富汗经济凋敝，约72%民众生活在贫困线以下，失业率高达38%。根据世界粮食计划署2020年4月的调查，大约三分之一的叙利亚人没有足够食物，87%的人没有储蓄。美国布朗大学去年发布的一份题为《创造难民：美国后“9·11”战争造成的流离失所》的报告指出，

美国以反恐之名 行反人权之实

美国“9·11”事件后参与的所谓反恐战争造成的难民人数至少有3700万，最多可能达到5900万。

美国以“反恐”为名私刑滥刑，侵犯他国人民应该享有的人身权。为配合“反恐战争”，美国中情局在波兰、立陶宛、罗马尼亚、阿富汗等国设立“黑狱”，关押恐怖嫌疑人。中情局在海外监狱大搞刑讯逼供，水刑、剥夺睡眠、狭小空间禁闭、人身羞辱等“加强审讯方法”令人触目惊心。2020年，国际刑事法院首席检察官表示，有证据显示，近百名阿富汗囚犯在审讯过程中遭到折磨、虐待甚至强奸，美军和中情局可能因在阿富汗虐囚而犯下战争罪行。

事实证明，在美国以“反恐”为借口进行军事干涉的国家，无一例外地都能看到死亡、贫困与动荡；事实证明，美国不仅远非其自我标榜的“人权卫士”，反倒是侵犯人权的“世界冠军”。联合国人权理事会多次发表声明，对美在关塔那摩监狱滥施刑罚、阻碍叙利亚重建民用设施等多种侵犯人权行为表示关切。叙利亚前副总理兼外长穆阿利姆曾痛斥美国领导的所谓“国际联盟”在叙境内“什么都做过，就是没有打击恐怖主义”。俄罗斯外交部今年7月发布《国别人权报告》指出，美国持续严重侵犯本国及他国人民的人权。

以“反恐”之名，行侵犯人权之实，这就是“美式反恐”藏不住的真相。

（记者郑汉根）

新华社北京9月10日电



新华国际时评

美国以反恐之名 行反规则之实

样评价：“不要期待这个监听超级大国会做出有尊严和让人尊重的行为。规则只有一个，那就是没有规则。”

国际政界人士尚可通过外交途径向美施压，但大量普通民众对于美国肆意侵犯隐私的监听监视行为毫无抵抗能力，甚至都无法察觉。2013年6月披露的“棱镜”项目机密文件显示，美国每天收集全球各地近50亿条移动电话记录；秘密侵入雅虎、谷歌在各国数据中心之间主要通信网络，窃取数以亿计的用户信息，肆意追踪民众的私人关系与社会活动；多年来一直监控手机应用程序，抓取个人资料等。

美国为何执迷于做“窃听狂魔”？反恐只是个借口，其根本目的是通过收集各方面情报来维持霸权地位。这也再次说明，在不少美国政客眼里，只有霸权，没有人权；只有利益，没有公义。

美国一面肆无忌惮地监听世界，一面又贼喊捉贼，无端抹黑他国，以国家安全、数据安全为名打压异己，“美式双标”之虚伪令世人侧目。

2020年，美国在全球兜售“清洁网络”计划，名为维护数据安全和隐私，实则旨在打压遏制他国通信、互联网企业，巩固其在高科技领域的垄断地位，为不受阻碍地窃密打开“方便之门”。

人们有理由相信，近年来曝光的种种监听监视行动不过是美国庞大的全球窃密网络的冰山一角。美国一些政客应当认识到，打着反恐旗号在网络空间肆意妄为只会制造更多裂痕和敌对。任何国家都不能通过侵害和牺牲别国国家安全来寻求自身所谓“绝对安全”，更不用说谋求霸权。周顾国际规则与道义，最终必将反噬自己。

新华社北京9月11日电