

从“一张白纸”到“湾区引擎”

“特区中的特区”深圳前海站上新历史起点



2021年9月8日拍摄的深圳前海深港现代服务业合作区(无人机全景照片)。新华社记者毛思倩摄

本报记者赵瑞希、孙飞

这是一块“依托香港”的深港现代服务业创新平台。这是一个“服务内地”的新时代全面深化改革高地。这是一座“面向世界”的高水平对外开放门户枢纽。……

11年来，滩涂变新城，前海“一张白纸画出最美最好的图画”。

从14.92平方公里，到120.56平方公里，面积扩大8倍！随着《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》公布，“特区中的特区”深圳前海站上新历史起点。这个粤港澳大湾区的高质量发展引擎释放出源源不断的澎湃动力，高擎全面深化改革开放的旗帜，以更加昂扬的姿态续写改革史诗。

希望的热土——不断拓宽的深港“前海桥梁”，铺就湾区合作坦途

姚震邦的信心更足了。他是香港出生的“80后”，曾在香港数码港、美国创业，2015年来到前海深港青年梦工场创业，见证了一座新城拔地起。“刚来前海时，地铁还没开通。”姚震邦说，这几年地铁已经通了4条，“前海速度”令人震撼。他创立的天空社科技(深圳)有限公司为煤矿、电力等行业从业人员提供生命健康监测及工作管理的物联网解决方案，在前海发展迅速，公司已经获得两轮融资。从一片滩涂到高楼林立，前海已累计实现226栋建筑主体结构封顶，累计建成84条(段)市政道路。引人注目的不仅是快速的基础设施建设，前海的改革创新举措，始终围绕港资港企港人所需，推动深港深度合作。港人生活更便利了——前海推出资费优惠的包含两地号码的电话卡，路面上喷涂“望左”“望右”，引入国际学校、医院和香港餐厅。港企进入更方便了——前海三分之一以上产业用地面向港企出让，对符合条件企业减按15%的税率征收企业所得税。港人工作更容易了——前海创业社区和人才房优先配租给港澳人士，率先允许拥有香港执业资格专业人士直接执业，港人在缴纳和提取住房公积金方面享受市民待遇，符合条件可享受15%个人所得税优惠政策。到前海去！前海率先试点“两个15%”税收体制改革，为香港企业量身定做了一批模块化建筑群，并坚持打造一流法治环境，设立粤港澳联营律师事务所、粤港澳大湾区国际仲裁中心、深圳知识产权法庭等，共推出法治创新成果超过110项。截至目前，前海合作区累计注册港资企业1.15万家，注册资本1.28万亿元人民币，实际利用港资占前海实际利用外资的92.4%。政策落地实不实、营商环境好不好，身在其中的人们最有发言权。“80后”港青姚震邦曾在美国创业，2015年来到前海深港青年梦工场创业。“刚来时，地铁还没开通。”他说，如今地铁通了4条，道路和大楼建设飞快，配套越来越好、设施越来越便利，“前海速度”令人震撼。姚震邦创立的天空社科技(深圳)有限公司为煤矿、电力等行业从业人员提供生命健康监测及工作管理的物联网解决方案。“我们承接了深圳一条海底隧道的项目，拿下这个订单非常重要。”姚震邦说，由于运营良好，公司已获得两轮融资。到前海去！越来越多港人港企做出和姚震邦一样的选择。从事人力资源工作的港青孙淑萍今年5月入职深圳前海金融管理学院有限公司，第一个月就收到10多名香港青年的就业申请。截至目前，前海企业共吸引3652名香港籍人才，前海深港青年梦工场累计孵化创业团队524家，其中香港团队245家。“前海让不少香港青年人对照内地有了初步的认知和了解，让他们迈出了进入大湾区就业和创业的第一步。”前

与前海区域治理途径”……近期出台的《方案》为前海进一步推进深港合作指明了方向，也带给香港青年更多信心。

入驻梦工场4年来，深圳百迈技术有限公司从7个人发展到一百多人。公司总裁助理罗元礼是“95后”香港青年，还曾是香港的公务员，选择“下海”到前海，就是感受到“内地巨大的发展机遇”。“未来是科技的时代，创新的时代。”罗元礼说。

陈升、郭玮强、李德豪……一个又一个香港青年，实现了“前海梦”“中国梦”。前海深港青年梦工场累计孵化创业团队524家，其中香港籍人才245家。截至目前，前海企业共吸引3652名香港籍人才。

改革的高地——“特区中的特区”探路改革创新，打造全面深化改革创新试验平台

企业登记“秒批”，企业开办“一窗通”，外商投资“一口受理”平台……11年来，前海累计推出645项制度创新成果，在全国复制推广65项。人工智能港企深圳思谋信息科技有限公司联合创始人兼CEO沈小勇说，令他印象深刻的改革节点是2018年3月，前海率先落地港澳居民在区内工作免办《台港澳人员就业证》，为港澳青年来前海创新创业开拓了便利的流动渠道。同年，国务院决定在全国范围内取消港澳居民在内地就业许可事项。互联网与金融的创新，前海进行了有力探索。当了20多年货车司机的徐军，怎么也想不到自己会成为第一个尝试互联网银行贷款的人。前海微众银行是中国第一家互联网民营银行。截至2020年末，微众银行有效个人客户数突破2.7亿，“微粒贷”客户约80%贷款客户为大专及以下学历，笔均贷款8000元，但可解燃眉之急。如今，前海持牌金融机构累计达252家，形成跨境人民币贷款、跨境双向发债等“六个跨境”金融特色品牌。“积极稳妥推进金融机构、金融市场、金融产品和金融监管创新”“完善国际人才服务、创新基金、孵化器、加速器等重点链条配套支持措施”……方案为前海打造全面深化改革创新试验平台擘画了蓝图。作为内地首家港资控股合资基金管理公司，成立于2016年的恒生前海基金管理有限公司发展迅速，管理规模超50亿元。“我们的控股股东恒生银行在境外与很多国际金融机构长期合作，增强了我们跨境业务的比较优势。”恒生前海基金总经理刘宇说，恒生前海基金正在积极研究跨境理财通业务，力争进入首批产品名单。进一步全面深化改革，方案同时指出，积极探索行政

和经济区适度分离下的管理体制问题。

“相比较传统的改变行政区划推进改革，前海要探索行政区和经济区适度分离下的新改革路径。”香港中文大学(深圳)全球与当代中国高等研究院院长郑永年说，以前海探索为样板，可以逐步推广至深圳都市圈、粤港澳大湾区等，比如社会管理职能仍属于行政区，经济规划发展等职能属于经济区，突破行政区域的隔阂，对全国来说意义重大。

开放的未来——构建全面扩大开放新格局，建设高水平对外开放门户枢纽

方案指出，到2025年，建立健全更高层次的开放型经济新体制，对粤港澳大湾区发展的引擎作用日益彰显。到2035年，营商环境达到世界一流水平，建成全球资源配置能力强、创新策源能力强、协同发展带动能力强的高质量发展引擎，改革创新经验得到广泛推广。更加快速的国际人才、资本、货币与信息流动，需要更完善的法治保障，加快建立接轨国际的规则和制度体系。近年来，前海法院不断推进适用域外法审理涉港商事案件机制建设，并明确域外法查明和适用机制，保障当事人用“自己熟悉的法律”处理商事纠纷的权利。“目的是在涉外涉港澳台案件中消除制度或文化差异给当事人带来的不安感，增加裁判透明度，提升前海司法公信力。”前海法院院长闻长智说。从事跨境商事纠纷解决工作超过20年的律师高峰说，自己所在的北京市金杜(深圳)律师事务所代理的涉港商事案件适用香港法的诉求越来越多地得到了法院的支持。“单在前海法院，我们就有12宗代理案件适用了香港法审理。”——这是一座与港澳服务贸易自由化持续深化的开放桥梁。前海持续深化“放管服”改革，如开通“深港通—注册易”“深港通—注册易”，实现港澳投资者足不出港办理前海商事登记，已有43家港澳企业完成登记。——这是一个对外开放业态“新势力”孵化的梦工场。前海支持跨境供应链业务创新，通过“全球中心仓”等方式实现了货物按状态分类监管模式创新。深圳市东方嘉盛供应链股份有限公司董事会秘书李旭阳说，这为新业态企业大幅节省了仓储和物流成本。——这是一块高水平参与国际合作与分工的全球重要“支点”。方案提出，支持在前海合作区以市场化方式发起成立国际性经济、科技、标准、人才等组织；发展中国特色新型智库，建设粤港澳研究基地等。大前海，大湾区。大机遇，大未来。“前海是粤港澳大湾区的前海，更是中国的前海、世界的前海。”郑永年说。

风好再扬帆

海管理局香港事务首席联络官洪为民说。因深港合作而生，因深港携手而兴。——各级惠港政策持续落地，带来强劲改革动能。国家部委出台意见支持前海创新发展、广东省下放部分省級管理权限、深圳加快创新试点……2018年3月，前海率先落地港澳居民在区内工作免办《台港澳人员就业证》，在缴纳和提取住房公积金方面享受市民待遇。同年，国务院决定在全国范围内取消港澳居民在内地就业许可事项。“这为港澳人士来前海创新创业开拓了便利的流动渠道，吸引越来越多港人港企落户前海，激发了前海的市场经济活力。”人工智能港企思谋科技联合创始人兼CEO沈小勇说。——合作机制日新多元，迸发“大湾区合力”。深圳前海深港现代服务业合作区建设部际联席会议制度、粤港合作联席会议、深港合作会议、前海深港联合工作组……一系列合作机制积极调动各部门资源，确保开发建设工作有序、有力推进。“前海是粤港澳大湾区内重要的合作发展平台，特区区政府一直非常重视与前海的合作。”香港特区政府政务司司长李家超说。香港“一国两制”研究中心研究总监方舟打比方说，前海在与香港合作上从大处着眼、在细处落实，“让香港人像回家一样，能吃到一碗地道的云吞面”。“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”不负习近平总书记嘱托，前海为改革开放探路、蓄力再出发。推进前海开发开放，是习近平总书记亲自谋划、亲自部

本报记者孙飞、赵瑞希

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》公布后，前海合作区将迈入新的发展征程。“我举双手赞成‘扩区’，希望更多香港年轻人来内地、来前海工作。”香港青年李志峰1年前来到前海，担任昇腾技术(深圳)有限公司首席技术官，该公司主要为智能制造企业提供声学技术支持。便利的商业环境、广阔的市场前景，让他信心满满。考虑到教育、医疗等因素，他暂时还是选择让家人留在香港，自己两地跑。“受疫情影响，有几个月没回香港了。希望随着前海公共服务的提升，有更多港人来到前海工作，并在这里扎根生活。”李志峰说。方案指出，为港澳青年在前海合作区学习、工作、居留、生活、创业、就业等提供便利，如：支持港澳和国际高水平医院在前海合作区设立机构、提供医疗服务；建立完善外籍人才服务保障体系，实施更开放的全球人才吸引和管理制度等。截至目前，前海深港青年梦工场累计孵化创业团队524家，其中香港团队245家。前海企业共吸引3652名香港籍人才，如2015年在前海成立的深圳市前海手绘科技文化有限公司有33名香港籍员工，占总部员工比重约三成。前海深港现代服务业合作区2010年8月正式获批成立，坚持“依托香港、服务内地、面向世界”。11年来，落户前海的港企超万家，滩涂变新城，开发开放取得重要阶段性成果。如今，方案为前海这个“特区中的特区”更上一层楼，擘画崭新前景。“前海对于香港青年来说，是一个接触高新科技产业的窗口。”“95后”香港青年、深圳百迈技术有限公司总裁助理罗元礼说，自己原在香港的会计师事务所工作了一段时间，感受到时代的“科技脉搏”，选择北上来到前海，转换赛道进入机器视觉领域。方案指出，加快科技发展体制机制改革创新；大力发展粤港澳合作的新型研发机构，创新科技合作管理体制，促进港澳和内地创新链对接联通；联合港澳探索有利于推进新技术新产业发展的法律规则和国际经贸规则创新；构建知识产权创造、保护和运用生态系统等。“前海每一天都有新变化、新发展，在前海工作的每一天都很开心。”今年5月入职深圳市前海金融管理学院的香港青年孙淑萍说，作为香港青年，身处粤港澳大湾区快速发展的新时代，对祖国的自豪感油然而生。“我在公司负责招聘等工作，最近沟通联系了80个人，其中10多个都是香港人，他们都希望来前海工作。”孙淑萍说，前海发展日新月异，对香港青年的吸引力越来越强。

(上接1版)从黑灯瞎火没有电，到断断续续柴油发电，再到35千伏海底电缆贯通，至今一张“智慧信息网”的创新应用，大陈岛正式进入陆岛联网的信息时代。大陈岛上的灯光渔火，也见证了海岛共同富裕的历程。如今，大陈岛公共交通系统全部采用全电公交车，在沿途设置电动汽车充电桩，已形成了电动公交为主，共享电动车为辅的绿色全电交通网络。大陈岛还建起了远超行业等级的“四不怕”电网，在16级台风下仍能可靠供电，为“现代化的大陈”建设提供强劲动能。对海岛居民来说，病急无处投医曾是最大的噩梦。项文斌是大陈镇卫生院院长，也是岛上的全科医生。“从夜里打着手电一步步走向农户，到现在能实现和大上海专家联动，实现岛民不出岛通过5G远程看诊，大陈岛的卫生健康事业正不断接轨现代化。”项文斌说。进入“十四五”时期，大陈岛又提出了新目标——打造全国现代化建设示范岛，也是岛上的全科医生。“深圳第一岛、海峡两岸交流示范岛、青垦文化体验岛、零排放生态美丽岛、现代化数字智慧岛、幸福宜居平安岛。

联通，推动科技成果向技术标准转化。——谋划推出更多重大改革举措。研究加强在交通、通信、信息、支付等领域与港澳标准和规则衔接，探索设立议事协调机构性质的公平竞争委员会，实施更开放的全球人才吸引和管理制度……方案为前海打造全面深化改革创新试验平台擘画了蓝图。——推进更高水平的对外开放。方案指出，推动供应链跨界融合创新，建立与国际接轨的供应链标准。“前海身处改革开放前沿，其开放的政策以及制度创新的环境是企业长期发展所需要的。”深圳市东方嘉盛供应链股份有限公司董事会秘书李旭阳说。——推动民生领域深度融合。方案提出建设港澳青年教育培训基地，支持港澳医疗机构集聚发展等举措。深圳市发改委副主任郭跃华表示，在基础设施、公共配套服务建设方面，前海还要进一步营造“港人、港味、港生活”的工作生活环境，在商业餐饮、医疗教育等方面合作引入香港优质资源，在政务服务、公共服务等方面尊重港人习惯提供服务专区和专门指引。“方案把总书记对于前海依托香港、服务内地、面向世界的要求贯彻始终。准确把握这一定位，扣住‘扩区’和‘改革开放’两个重点，就能更好服务香港工作大局、全国发展大局。”香港中文大学(深圳)全球与当代中国高等研究院院长郑永年说。浩渺行无极，扬帆但信风。全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放，是以习近平总书记为核心的党中央着眼于新时代丰富“一国两制”实践作出的重大部署。从“创业十年”昂首迈入“黄金十年”的前海合作区，将整装再出发，奋力打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台，加快建设高水平对外开放门户枢纽，绘就新时代改革开放的精彩画卷！(记者徐金鹏、赵博、于佳欣、牛琪、王攀、孙飞、苏晓、赵瑞希) 新华社北京9月11日电