

大冶有色丰山铜矿：尾矿库含重金属废水直排长江

只监测不处理，发生强降雨将威胁百姓安全



新华社武汉9月9日电(记者王飞、万芃琦)中央第六生态环境保护督察组对中国有色金属矿业集团有限公司下属大冶有色金属集团控股有限公司进行督察发现，大冶有色下属丰山铜矿尾矿库缺乏相关处理设施，截洪沟建设严重滞后，导致大量尾矿废水直排长江，存在环境风险隐患。

只监测不处理，入江尾矿废水一年达279万立方米

湖北黄石是我国青铜采掘冶炼的发源地之一，铜矿开采距今已有3000余年历史，在推动当地经济和社会发展的同时，大量堆积的尾矿砂也威胁着当地生态环境，特别是长江大动脉的安全。

尾矿库，是指堆存金属与非金属矿山矿石选别后排出尾矿或其他工业废渣的场所。

丰山铜矿尾矿库位于湖北省黄石市阳新县境内，距长江干流仅800余米。记者在现场看到，随着矿砂逐年堆积，尾矿库子坝已加建到第19级，整座矿坝犹如一座巨型梯田。

登上740米长的坝顶向前望去，

只见船舶在宽阔的江面上来回穿梭，不远处就是新建尚未通车的武穴长江大桥。大坝后方则是另一番景象：灰白色的尾矿砂占据了库区大部分面积，10余条碗口粗的排砂管道沿着坝顶一字排开伸入库内。

尾矿库距离长江干流如此之近，本应要求更加严格，但督察组调查发现，2020年，丰山铜矿尾矿库直排入江的废水达279万立方米，单位产品排水量达每吨3.48立方米，是规定基准排水量限值的3.48倍。环评检测显示，尾矿库废水含有铜、铅、镉等多种重金属元素。

按照相关规定，尾矿库废水排放前应经氧化曝气和自然沉降净化，但丰山铜矿尾矿库并未建设氧化曝气设施。尾矿排水明渠中部设有一处水质监测点，监测点工作人员向记者表示，虽然尾矿废水没有处理，但水质已经达到了排放要求，属于合规排放。

但记者查阅《大冶有色季度环保检查及考核记录》发现，2020年连续4个季度，丰山铜矿尾矿库外排废水的pH、COD、氨氮等指标未能稳定达标排放，因不符企业环评考核办法而被扣分。

此外，根据当地环保部门核发的排污许可证要求，与尾矿库废水成分近似的尾矿库渗滤液应经物化处理设施沉淀后，再通过泵抽回至尾矿库，不允许外排。但丰山铜矿尾矿库只建设了渗滤液收集池而未建物化沉淀设施，渗滤液直排长江。

截洪沟建设一拖再拖，2000万吨尾矿砂成悬在长江上的“达摩克利斯之剑”

尾矿库坝体与长江大堤之间有2个自然村30多户居民。站在坝顶，可以清晰看到前方村庄的红顶民居、插满稻草人的菜地以及正在泵气加氧的鱼塘。

据专家介绍，丰山铜矿尾矿库三面环山，一旦发生强降雨，山洪将迅速涌入矿区。库内2000万吨尾矿砂将直接威胁坝下群众的生命安全和长江生态安全。

要消除山洪入库威胁，就需要在尾矿库与山底交界处建设截洪沟，并将其与坝体下部的排洪沟相接。

督察组通报指出，2012年丰山铜矿尾矿库扩容环评要求建设截洪沟2550米，2019年湖北省生态环境厅发布的《湖北省尾矿库污染防治工作方案(2019—2020年)》也明确要求其完善截排水系统，减少雨水入库量。但企业一直未建设截洪沟，导致大量雨水混杂尾矿废水直排入江。直到2021年6月督察组前期检查指出这一问题后才开始突击建设，截至2021年8月30日只建成截洪沟465米。

记者走访发现，丰山铜矿尾矿库建成的400多米截洪沟位于库区西侧山体，由于施工仓促，沟渠与附近路面间的缝隙尚未填补。而在库区东侧山体下，记者没有看到截洪沟建设的



任何迹象，本应与截洪沟联通的排洪沟延伸到大坝顶上便戛然而止，完全发挥不了排出入库山洪的作用。

阳新县环保综合执法大队常务副大队长易凯向记者坦言，当地环保部门曾多次督促丰山铜矿加强尾矿相关环保设施建设，但收效甚微。“客观上，丰山铜矿尾矿库周边地形地貌比较复杂，施工有一定难度。主

观上，尾矿库的剩余服务时间只有两三年，整个截洪沟建设投资较大，企业缺乏建设意愿。”

企业对群众诉求和监管要求敷衍应付

除丰山铜矿，大冶有色下属的赤马山铜矿尾矿也存在未及时闭库

治理、纵容其他企业违法生产、尾砂随意堆放、污染严重等问题。

对于大冶有色在环保领域出现种种问题，督察组通报指出，大冶有色公司对长期存在的环境污染和风险隐患问题态度消极，对群众诉求和监管要求敷衍应付，生态环境保护主体责任落实不力，不作为问题突出。中国有色集团对大冶有色公司存在的诸多生态环境问题督察不到位、监督整改不力、考核不严格，履行集团管理责任不力。

应急管理部官网信息显示，目前我国共有尾矿库近8000座，总量居世界第一。近年来，国家有关部门不断加强对尾矿库的治理力度。2020年2月，应急管理部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、自然资源部、生态环境部、水利部和中国气象局联合印发了《防范化解尾矿库安全风险工作方案》。

矿冶科技集团有限公司环境所正高级工程师周连碧从事尾矿治理30余年，他表示，由于历史遗留问题大，尾矿库隐患远未消除，治理任重道远。“凡是整改不到位就应该坚决闭库。”周连碧说。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文建议加大科技投入，提高尾矿砂的综合利用水平，变废为宝，这样不仅可以提升采矿企业治理积极性，还可以从根本上消除环保隐患。

国务院大督查在行动

山东一些村路“户户通”成“户户痛”

有低保户也被摊派出资修路



都没修路。”对于一些家庭条件稍差的村民来说，家门口的路仿佛变成了一道“贫字牌”。另有村民反映，修路收费标准不一，不同村镇收费标准从每平方米7元到20元不等。

督查组走访一些村镇了解到，修路款大多是由村两委代收。但在杏庙村等地，村民们交完钱后大多数都没有拿到缴费凭证。

家门口的“钢琴路”和“倒灌路”

“现在一提这个路就烦心。”在山东省平度市旧店镇杏庙村，督查组一提“户户通”立刻就打开了村民们的话匣子。在杏庙村，同一条巷子里的路，

状况大相径庭，有的家门口硬化了，有的却是土路。一些村民戏称就像“钢琴路”，一块黑一块白。

在山东安丘市景芝镇戴家沙沿村，督查组同样看到了“钢琴路”。有一些村民反映，没修前，路还算平顺，修完后出现雨水倒灌。莱西市店埠镇的一些村民反映，由于新修道路路基下挖深度不够，硬化后路面比硬化前高出不少，村民家院子里的雨水流不出来，一下雨就会倒灌。

民心工程更要暖人心

据了解，在国务院“互联网+督查”平台上集中反映的“户户通”问题，

涉及山东省烟台、青岛、临沂等多地。

山东省人民政府印发的《推动农村通户道路硬化工作方案的通知》要求，到2020年年底，基本实现全省农村通户道路硬化。通知要求，除纳入近三年内搬迁、撤村并居、社区和城区建设规划的村庄，以及远离村庄的散居户(15户以内)和常年无人居住户外，剩余行政村全部实施通户道路硬化。通知同时说明，有条件的村可以采用较高标准，经济实力较弱的村可以采用块石、卵石、红砖、预制砖、风化料、建筑废弃料等建筑材料实施道路简易硬化。

平度市交通运输局发布的公开信息显示，“户户通”项目的资金来源上，20%由青岛市支持，平度市配套40%，镇村两级负责其余40%的建设资金。

一些村民认为，有的村镇村集体产业少，配套资金压力大，而上面又有考核任务，导致了以“自愿捐款”的名义变相向村民收费。

督查组建议，制定和执行政策要量力而为。修路便民本是好事，但一些地方在执行中，不应不顾自身的现实条件，盲目提高建设标准，为了完成任务向群众搞摊派。

针对督查组发现的问题，青岛市交通运输局表示将立行立改，对辖区内“户户通”工程进行再摸底再排查，加强自查的同时，更多听取村民的意见。对搞摊派现象，发现一个整改一个，对“钢琴路”等现象立即进行整改。

空气监测点五百米内不许开冒烟小餐馆

邯郸永年区擅自划定区域限制餐饮行业进入

新华社石家庄9月9日电(记者李雄鹰)“六稳”“六保”工作关乎群众切身利益。近日，国务院第八次大督查第三督查组督查发现，河北省邯郸市永年区以治理大气污染为名，变相增设餐饮业个体工商户营业执照申领条件，围绕提升大气环境监测国控点、省控点周边空气质量，划定“示范区”，实行“一刀切”行业禁入和限期退出制度。

邯郸市永年区刘先生在国务院“互联网+督查”平台反映称，今年7月申办小餐饮店营业执照时，被告知需先经当地生态环境局同意，方予以办理。

“拨打市政府热线得到的回复是，现在城区所有餐饮和涉及油烟的都不给办证。”已经投资7万多元开门店的刘先生说，本来准备售卖炸鸡，装修和全部设备也已到位。

刘先生的遭遇在当地并非个案。2020年4月，有群众在河北新闻网阳光理政栏目也曾反映，永年区市场监督管理局不办理餐饮营业执照。永年区市场监管局当时回复称：“示范区内新增涉气排放行业许可或审批时，除严格执行审批程序外，审批部门要事先征求生态环境部门意见”。

这些反映没能成功办理营业执照问题的小餐饮，位于永年区大气污染防治示范区范围内。那么，在永年区大气污染防治示范区内办理小餐饮营业执照，为什么事先需经过生态环境部门同意？

督查组了解到，这一问题源于2019年邯郸市永年区大气污染防治工作领导小组办公室印发的《邯郸市永年区大气污染防治示范区精细化管理暂行办法》，明确以3个大气环境监测省控点(其中1个后来调整为国控点)为中心、临近道路为边界，划定示范区，并对省控点周边一定范围行业准入提出明确要求，尤其是烧烤等冒烟的小餐饮准入。

而在实际操作中，督查组发现邯郸市生态环境局永年区分局对涉及油烟的餐饮企业核查是否符合环保要求时，主要核查其是否位于3个省

控点周边半径500米区域内，对在控制范围内的，一律不予办理或认可。

督查组查阅了邯郸市生态环境局永年区分局区直中队2021年1月1日至9月3日出具的餐饮企业现场检查工作记录137份。其中，《永年区主城区餐饮饭店营业执照换证认定表》21份，涉及申请办理营业执照变更业务的21家餐饮经营主体，均在省控点合围区范围之外；《邯郸市生态环境局永年区分局现场检查(勘察)笔录》116份，涉及新申领营业执照或办理餐饮许可证延期的116家餐饮经营主体，其中涉及油烟的43家均在国控点半径500米范围以外。

督查组认为：在缺少法律法规依据的情况下，擅自划定区域限制餐饮行业进入，不符合党中央、国务院关于做好“六稳”工作、落实“六保”任务的精神，不利于稳就业，影响了保基本民生、保市场主体。

督查组还发现，永年区的管控暂行办法除了对示范区内餐饮业提出限制性措施外，还对加油站、停车场、干洗店等排放源提出了详细的限定措施。

通过环境监测点的监测，可以点到面，真实反映地方治理大气污染工作的实际情况及治理水平。“如果地方政府为某个环境监测点能够获得较好的测量数据，而不切实际地对周边市场

主体提出不合理或过度的限制性措施，属于‘头痛医头、脚痛医脚’。”第三督查组成员、全国人大代表杨帆说，这些做法既未从根本上治理和改善大气污染状况，又可能影响国控点、省控点空气监测数据的代表性，还增加了市场主体的负担。

据悉，根据督查组的意见，邯郸市永年区已纠正相关做法，河北省市场监管局、生态环境厅也已部署在全省范围内开展对类似问题的排查。

据新华社济南9月9日电(记者马晓成)“雨天不踩泥、晴天不起土”，这是山东省推动农村通户道路硬化工作方案的基本标准，这项工作被当地干部群众称作“户户通”工程。根据山东省的目标，2020年年底，不仅要实现国家要求的“村村通”，更要基本实现全省农户家门口通硬化路。

“新华视点”记者近日跟随国务院第八次大督查第十督查组在山东省多地发现，不少村民抱怨，一些“户户通”工程质量堪忧，且强行摊派群众个人出资修路，甚至有的低保户也被摊派。

按户摊派标准不一，家门口的路变成“贫字牌”

“每家每户都得交钱。一开始说是捐款，现在捐款是捐款，修路钱是修路钱，有的村民捐了款，但没交修路钱一样不给修路。”一些村民反映。

山东省以及青岛市、平度市的“户户通”相关文件都要求，充分调动农民群众自愿出资出劳的积极性，鼓励社会各界进行多种方式的捐资捐助，为农村通户道路硬化提供资金保障。但督查组核查发现，在实际执行中，部分村镇名义上是自愿捐资捐助，村委却硬性收费。上级要求量力而为，可是落实到村镇，却变成了争修高标准水泥路，搞起了按户摊派。

“家里条件是不是困难看路就行。条件差一点的现在还都没交钱，所以

莱州：要申领计生奖励扶助须带上证明一堆

新华社济南9月9日电(记者马晓成)为年满60周岁的农村计划生育家庭老人提供计划生育奖励扶助是一项重大的民生事项，能让广大群众切切实实感受到党和政府的温暖。但近日有群众通过国务院“互联网+督查”平台反映，山东省部分地区申领计划生育奖励扶助流程烦琐、证明多。

国务院第八次大督查第十督查组深入山东省莱州市核查，发现情况属实。

督查组发现，在莱州申领计划生育奖励扶助最多需涉及10多项证明。督查组深入镇街、村居进行走访调研，申请奖励扶助的人员，除需提供本

人及配偶的身份证、户口本、婚姻状况证明、养老保险缴纳证明、已有子女状况证明以外，根据不同情况，还需提供收养证，注销户籍证明，死亡证明，离婚证或者离婚判决书、离婚协议书等材料。

尽管山东省近年来大力推进电子政务系统，但基层反映，在实际工作中纸质材料一样也没有减少。

督查组实地走访了解到，每年这项工作开始后，一般由村妇女主任收集符合条件老人的相关资料，报到乡镇计生办统一办理。由于很多农村家庭青年在外务工，家里只有老人，很多

手续都需要农村干部陪同办理。经常会遇到老人几十年前的结婚证、离婚证遗失的情况，这时候农村干部需要陪同老人去婚姻登记机关办理婚姻状况证明，或去法院调取当年档案出具离婚判决书；有时候碰到丧偶的，还要陪着老人去公安部门或者医院出具死亡证明。

“十五年来一直这样，各种纸质证明没有减少一样，明明通过政府部门间信息共享就可以解决的证明，却非让老百姓‘跑断腿’，真是劳民伤财。”一些基层工作者也反映工作程序烦琐复杂。

根据督查组反馈情况，莱州市决定取消申请人养老保险缴纳证明，改为由卫健局到税务局进行数据比对。立即从市级层面建立基于大数据应用的信息管理软件，重新优化申请流程，力争打造无证明申请事项。

督查组建议，山东省各级政府进一步加大信息整合和数据共享力度，不要让惠民政策因为缺乏温度的执行成为群众“槽点”。要让群众更多享受到大数据带来的便利，实现数据多跑路，群众少跑腿，不断提升人民群众的满意度和获得感。