

大治有色丰山铜矿：尾矿库含重金属废水直排长江

只监测不处理，发生强降雨将威胁百姓安全

新华视点

聚焦中央环保督察

新华社武汉9月9日电(记者王飞、万范琦)中央第六生态环境保护督察组对中国有色矿业集团有限公司下属大治有色金属集团控股有限公司进行督察发现，大治有色下属丰山铜矿尾矿库缺乏相关处理设施，截洪沟建设严重滞后，导致大量尾矿废水直排长江，存在环境安全隐患。

只监测不处理，入江尾矿废水一年达279万立方米

湖北黄石是我国青铜采掘冶炼的发源地之一，铜矿开采距今已有3000余年历史，在推动当地经济和社会发展的同时，大量堆积的尾矿砂也威胁着当地生态环境，特别是长江大动脉的安全。

尾矿库，是指堆存金属与非金属矿山矿石选别后排出尾矿或其他工业废渣的场所。

丰山铜矿尾矿库位于湖北省黄石市阳新县境内，距长江干流仅800余米。记者在现场看到，随着砂逐年堆积，尾矿库子坝已加到第19级，整体坝体犹如一座巨型梯田。

登上740米长的坝顶向前望去，

只见船舶在宽阔的江面上来回穿梭，不远处就是新建尚未通车的武穴长江大桥。大坝后方则是另一番景象：灰白色的尾矿砂占据了库区大部分面积，10余条碗口粗的排砂管道沿着坝顶一字排开伸入库内。

尾矿库距离长江干流如此之近，本应要求更加严格，但督察组调查发现，2020年，丰山铜矿尾矿库直排入江的废水达279万立方米，单位产品排水量达每吨3.48立方米，是规定基准排水量限值的3.48倍。环评检测显示，尾矿库废水含有铜、铅、镉等多种重金属元素。

按照相关规定，尾矿库废水排放前应经氧化曝气和自然沉降净化，但丰山铜矿尾矿库并未建设氧化曝气设施。尾矿排水明渠中未设一处水质监测点，监测点工作人员向记者表示，虽然尾矿废水没有处理，但水质已经达到了排放要求，属于合规排放。

但记者查阅《大治有色季度环保检查及考核记录》发现，2020年连续4个季度，丰山铜矿尾矿库外排废水的pH、COD、氨氮等指标未能稳定达标排放，因不符企业环评考核办法而被扣分。

此外，根据当地环保部门核发的排污许可证要求，与尾矿库废水成分近似的尾矿库渗滤液应经物化处理设施沉淀后，再通过泵抽回至尾矿库，不允许外排。但丰山铜矿尾矿库只建设了渗滤液收集池而未建物化沉淀设施，渗滤液直排长江。

截洪沟建设一拖再拖，2000万吨尾矿砂成悬在长江上的“达摩克利斯之剑”

尾矿库坝体与长江大堤之间有2个自然村30多户居民。站在坝顶，可以清晰看到前方村庄的红顶民居、插满稻草人的菜地以及正在蒸气加氧的鱼塘。

据专家介绍，丰山铜矿尾矿库三面环山，一旦发生强降雨，山洪将迅速涌入矿区。库内2000万吨尾矿砂将直接威胁坝下群众的生命安全和长江生态安全。

要消除山洪入库威胁，就需要在尾矿库与山底交界处建设截洪沟，并将其与坝体下部的排洪沟相接。

督察组通报指出，2012年丰山铜矿尾矿库扩容环评要求建设截洪沟2550米，2019年湖北省生态环境厅发布的《湖北省尾矿库污染防治工作方案(2019—2020年)》也明确要求其完善截排水系统，减少雨水入库量。但企业一直未建设截洪沟，导致大量雨水混杂尾矿废水直排入江。直到2021年6月督察组前期检查指出这一问题后才开始突击建设，截至2021年8月30日只建成截洪沟465米。

记者走访发现，丰山铜矿尾矿库建成的400多米截洪沟位于库区西侧山体，由于施工仓促，沟渠与附近路面间的缝隙尚未填补。而在库区东侧山体下，记者没有看到截洪沟建设的任何迹象，本应与截洪沟联通的排洪沟延伸到大坝顶上便戛然而止，完全发挥不了排出入库山洪的作用。



观上，尾矿库的剩余服务时间只有两三年，整个截洪沟建设投资较大，企业缺乏建设意愿。”

企业对群众诉求和监管要求敷衍应付

除丰山铜矿，大治有色下属的赤马山铜矿尾矿库也存在未及时闭库

治理、纵容其他企业违法生产、尾砂随意堆放、污染严重等问题。

对于大治有色在环保领域出现种种问题，督察组通报指出，大治有色公司对长期存在的环境污染和风险隐患问题态度消极，对群众诉求和监管要求敷衍应付，生态环境保护主体责任落实不力，不作为问题突出。中国有色集团对大治有色公司存在的诸多生态环境问题督察不到位、监督整改不力、考核不严格，履行集团管理责任不力。

应急管理部官网信息显示，目前我国共有尾矿库近8000座，总量居世界第一。近年来，国家有关部门不断加强对尾矿库的治理力度。2020年2月，应急管理部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、自然资源部、生态环境部、水利部和中国气象局联合印发了《防范化解尾矿库安全风险工作方案》。

矿冶科技集团有限公司环境所正高级工程师周连生从事尾矿治理30余年，他表示，由于历史遗留问题，尾矿库隐患远未消除，治理任重道远。“凡是整改不到位就应该坚决闭库。”周连生说。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文建议加大科技投入，提高尾矿砂的综合利用水平，变废为宝，这样不仅可以提升采矿企业治理积极性，还可以从根本上消除环保隐患。

国务院大督查在行动

山东一些村路“户户通”成“户户痛”

有低保户也被摊派出资修路



涉及山东省烟台、青岛、临沂等多地。

山东省人民政府印发的《推动农村户户通道路硬化工作方案的通知》要求，到2020年年底，基本实现全省农村户户通道路硬化。通知要求，除纳入近三年内搬迁、撤村并居、社区和城区建设规划的村庄，以及远离村庄的散居户(15户以内)和常年无人居住户外，剩余行政村全部实施户通道路硬化。通知同时说明，有条件的村可以采用较高标准，经济实力较弱的村可以采用块石、卵石、红砖、预制砖、风化石、建筑废弃料等建筑材料实施道路简易硬化。

平度市交通运输局发布的公开信息显示，“户户通”项目的资金来源上，20%由青岛市支持，平度市配套40%，镇村两级负责其余40%的建设资金。

一些村民认为，有的村镇村集体产业少，配套资金压力大，而上面又有考核任务，导致了以“自愿捐款”的名义变相向村民收费。

督查组建议，制定和执行政策要量力而为。修路便民本是好事，但一些地方在执行中，不应不顾自身的现实条件，盲目提高建设标准，为了完成任务向群众搞摊派。

针对督查组发现的问题，青岛市交通运输局表示将立行立改，对辖区内“户户通”工程进行再摸底再排查，加强自查的同时，更多听取村民的意见。对搞摊派现象，发现一个整改一个，对“钢琴路”等现象立即进行整改。

家门口的“钢琴路”和“倒灌路”

“现在一提这个路就烦心。”在山东省平度市旧店镇杏庙村，督查组一提“户户通”立刻就打开了村民们的话匣子。在杏庙村，同一条巷子里的路，

都没修路。”对于一些家庭条件稍差的村民来说，家门口的路仿佛变成了一道“贫字牌”。另有村民反映，修路收费标准不一，不同村镇收费标准从每平方米7元到20元不等。

督查组走访一些村镇了解到，修路款大多是由村两委代收。但在杏庙村等地，村民们交完钱后大多数都没有拿到缴费凭证。

民心工程更要暖人心

据了解，在国务院“互联网+督查”平台上集中反映的“户户通”问题，

空气监测点五百米内不许开冒烟小餐馆

邯郸永年区擅自划定区域限制餐饮行业进入

控点周边半径500米区域内，对在控制范围内的，一律不予办理或认可。

督查组查阅了邯郸市生态环境局永年区分局直属队2021年1月1日至9月3日出具的餐饮企业现场检查工作记录137份。其中，《永年区主城区餐饮饭店营业执照换证认定表》21份，涉及申请办理营业执照变更业务的21家餐饮经营主体，均在省控点合围区范围之外；《邯郸市生态环境局永年区分局现场检查(勘察)笔录》116份，涉及新申领营业执照或办理餐饮许可证延期的116家餐饮经营主体，其中涉及油烟的43家均在国控点半径500米范围以外。

督查组认为：在缺少法律法规依据的情况下，擅自划定区域限制餐饮行业进入，不符合党中央、国务院关于做好“六稳”工作、落实“六保”任务的精神，不利于稳就业，影响了保基本民生、保市场主体。

督查组还发现，永年区的管控暂行方案除了对示范区内餐饮业提出限制性措施外，还对加油站、停车场、干洗店等排放源提出了详细的限定措施。

通过环境监测点的监测，可以点到面，真实反映地方治理大气污染工作的实际情况及治理水平。如果地方政府为某个环境监测点能够获得较好的测量数据，而不切实际地对周边市场主体提出不合理或过度的限制性措施，属于“头痛医头、脚痛医脚”。

第三督查组成员、全国人大代表杨帆说，这些做法既未从根本上治理和改善大气污染状况，又可能影响国控点、省控点空气监测数据的代表性，还增加了市场主体的负担。

据悉，根据督查组的意见，邯郸市永年区已纠正相关做法，河北省市场监管局、生态环境厅也已部署在全省范围内开展对类似问题的排查。

莱州：要申领计生奖励扶助须带上证明一堆

人及配偶的身份证件、户口本、婚姻状况证明、养老保险缴纳证明、已有子女状况证明以外，根据不同情况，还需提供收养证，注销户籍证明，死亡证明，离婚证或者离婚判决书、离婚协议书等材料。

尽管山东省近年来大力推进电子政务系统，但基层反映，在实际工作中纸质材料一样也没有减少。

督查组实地走访了解到，每年这项工作开始后，一般由村妇女生主任收集符合条件老人的相关资料，报到乡镇计生办统一办理。由于很多农村家庭青年在外务工，家里只有老人，很多

手续都需要农村干部陪同办理。经常会遇到老人几十年前的结婚证、离婚证遗失的情况，这时候农村干部需要陪同老人去婚姻登记机关办理婚姻状况证明，或去法院调取当年档案出具离婚判决书；有时候碰到丧偶的，还要陪着老人去公安部门或者医院出具死亡证明。

“十五年来一直这样，各种纸质证明没有减少一样，明明通过政府部门间信息共享就可以解决的证明，却非让老百姓‘跑断腿’，真是劳民伤财。”一些基层工作者也反映工作程序繁琐复杂。

根据督查组反馈情况，莱州市决定取消申请人养老保险缴纳证明，改为由卫健委到税务局进行数据比对。立即从市级层面建立基于大数据应用的信息管理软件，重新优化申请流程，力争打造无证明申请事项。

督查组建议，山东省各级政府进一步加大信息整合和数据共享力度，不要让惠民政策因为缺乏温度的执行成为群众“槽点”。要让群众更多享受到大数据带来的便利，实现数据多跑路，群众少跑腿，不断提升人民群众的满意度和获得感。