

# 强化董事会运行规范性和有效性

国务院国资委有关负责人解读央企董事会工作新规

新华社北京9月8日电(记者王希)国务院国资委日前印发《中央企业董事会工作规则(试行)》,对进一步加强中央企业董事会建设提出要求、作出规定,打造董事会建设“升级版”。出台新规则有何考虑?具体规定有何亮点?新华社记者采访了国务院国资委相关负责人。

## 完善顶层制度设计 促董事会建设质量提升

问:请介绍下文件出台背景。  
答:建立现代企业制度是国有企业改革的方向。从2004年开始,国资委在中央企业开展建立规范董事会试点工作,并与时俱进建立和完善相关制度机制,2009年出台了《董事会试点中央企业董事会规范运作暂行办法》,有力推进了中央企业规范董事会建设。当前,央企董事会建设面临新形势、新任务——党的十八大以来,党中央、国务院通过一系列重要文件对相关工作作出具体部署、提出明确要求,需要从制度机制上细化落实;董事会运行中还存在功能定位不够清晰、授权决策不够规范等问题需要予以解决;实践中的好经验、好做法也需要总结推广。  
此次印发的规则是在暂行办法的基础上修订而成的,立足于强化董事会运行的规范性和有效性,巩固国有企业独立市场主体地位,既对以往有效做法进行总结提炼,又结合实践中的新情况新问题进行探索创新,同时充分吸收借鉴国外公司治理的科学成分,具有较强指导性和操作性,对于加快完善中国特色现代企业制度具有重要意义。  
问:对文件适用范围如何界定?  
答:规则与公司法、《关于中央企业在完善公司治理中加强党的领导的意见》等法律法规和有关规定相衔接,将适用范围界定为国资委履行出资人职责的国有独资中央企业,但对其他央企以及央企所属企业、地方国企也有指导借鉴意义。一方面,股权多元化中央企业,经股东会批准,可以参照规则建设规范董事会;另一方面,中央企业和地方国资委可以参照规则精神,推动所属或者所监管企业健全完善董事会制度。需要强调的是,国有企业情况不尽相同,董事会建设工作必须从实际出发,区别不同情况、加强分层分类指导,不能简单上下套用、盲目照搬照抄。

## 在巩固董事会运行规范性的基础上增强有效性

问:文件对董事会功能定位、职责权限是如何规定的?  
答:规则明确董事会是企业经营决策主体,定战略、作决策、防风险。“定战略”方面,董事会应当建立健全企业战略规划研究、编制、实施、评估的闭环管理体系;“作决策”方面,董事会依照法定程序和公司章程决策企业重大经营管理事项,比如,企业经营计划、重大投融资事项、年度财务预决算、重要改革方案等,并督导经理层高效执行;“防风险”方面,董事会应当推动完善企业的风险管理体系、内部控制体系、合规管理体系和违规经营投资责任追究工作体系,有效识别研判、推动防范化解重大风险。董事会审议重大经营管理事项,重点研判其合法合规性、与出资人要求的一致性、与企业发展战略的契合性、风险与收益的综合平衡性等。  
问:规则对召开董事会会议有什么规定?  
答:为严格会议制度、提高会议质量,规则对董事会会议召开频次、出席人数、召开形式、参会要求、材料送达时间等都提出了具体要求。例如,强调应当满足董事会履行各项职责的需要,每年度至少召开4次定期会议;强调董事会会议应当有过半数董事且过半数外部董事出席方可举行;强调除不可抗力因素外,定期会议必须以现场会议形式举行。  
问:规则对董事会运行的支撑和保障有哪些要求?  
答:董事会和董事要有效发挥作用,履职支撑保障很重要。规则重点从三方面对企业加强支撑保障提出要求。一是及时向外部董事提供履职所需的企业信息。明确除国家有特殊规定外,企业应当向外部董事开放电子办公、数据报告等信息系统,提供企业改革发展和生产经营信息、财务数据以及其他有关重要信息,邀请外部董事参加重要会议等。二是强化对董事会专门委员会的工作支持。提出企业应当明确为董事会各专门委员会提供工作支持的职能部门,合理安排外部董事履职所需调研、培训,配合开展专项检查工作。三是配齐配强董事会秘书,加强董事会办公室的工作力量。

## 强化董事会的监督作用

问:经合组织国有企业公司治理指引等注重强调董事会的监督职能,规则借鉴了国外公司治理有益经验,对此有何体现?  
答:规则明确董事会要加强对经理层的管理和监督,并对董事在决策中维护国有资本权益、贯彻出资人意志、督促董事会规范有效运行等提出要求,强化董事作决策、强监督的职责。比如,要求董事对发现董事会和所任职专门委员会违规决策,或者拟作出决议将损害出资人和企业利益、职工合法权益的,要明确提出反对意见;监督经理层执行董事会决议,根据工作需要听取专项汇报、开展专项督查,对发现的问题,要及时向董事长或董事会报告,提醒经理层改进,等等。同时,规则进一步规范细化董事会向出资人报告重要情况、董事向出资人报告异常情况等制度的内容和方式。

## 规范董事会授权 填补制度空白

问:合理的董事会授权有利于提高决策效率,规则对此如何规定?  
答:规则明确董事会可以根据公司章程和有关规定,将部分职权授予董事长、总经理行使,同时规范了授权决策行为,填补了相关制度空白。比如,明确企业不得以非由董事组成的综合性议事机构承接董事会授权,不得以公司常务会、董事长办公会等会议机制决策董事会授权事项,不得以上述议事机构或者会议机制代替董事会行使职权;企业应当结合实际,按照决策质量和效率相统一的原则,科学论证、合理确定授权决策事项及其额度,防止违规授权、过度授权;企业重大和高风险投资项目必须由董事会决策等。规则按照“三重一大”制度要求,明确董事长、总经理决策董事会授权决策事项,一般采取董事长召开专题会议、总经理召开办公会等形式集体研究讨论。

# 看数字经济红利怎样惠及百姓生活

## 打卡 2021 中国国际数字经济博览会



9月7日,参观者在博览会上参观5G智慧医疗展台。新华社记者王晓摄

新华社石家庄9月8日电(记者王昆、冯维健、刘桃熊)车辆驾驶舱就像小型“体检站”,坐在里面即可实时监测心跳;全自动采血机器人变身医院“护士”,疫情防控期间减少医患接触风险……9月6日至8日,以“创新发展与数字经济”为主题的2021中国国际数字经济博览会在河北石家庄举办,数字经济的红利正在惠及百姓生活的各个角落。

展区门前广场上,“科技智享出行”的标语十分醒目。一辆安装了“酒精锁”智能系统的汽车吸引了不少群众关注。装置启动后,一旦测试出驾驶员

列入中欧地理标志协定,示范区域内地理标志涵盖初级农产品、加工食品、地道药材和手工艺品等多个类别,地理标志专用标志使用企业2444家,直接年产值达1300亿元。

据悉,新批准筹建的示范区覆盖18个中西部省份,涵盖多个国家乡村振兴重点帮扶县等地区,将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供强大助力。下一步,国家知识产权局将聚焦严格地理标志保护,深化地理标志管理改革,健全地理标志保护体系,发挥示范区对区域特色经济发展的带动引领作用,全面提高区域经济、社会、生态发展的综合效益。



这是9月8日拍摄的渝昆高铁川渝段前一标三百梯水库特大桥施工作业现场(无人机照片)。渝(重庆)昆(昆明)高铁是国家“八纵八横”铁路大通道京昆高铁的重要组成部分。新华社记者王全超摄

(上接1版)“国家艺术基金直接落地,让香港艺术家得到了更有力的支持,给予他们锻炼的平台和实现梦想的机会,希望今后看到更多具有特色的香港作品问世。”香港弦乐团艺术总监姚珏说。  
香港特区政府律政司司长郑若骅认为,大湾区律师执业考试除了为香港法律界人士在大湾区带来更多机遇及实践经验外,也可为大湾区客户提供香港及内地的法律服务及保障,深化两地法律界交流,达致互利共赢。  
“简化香港注册传统外用中成药在大湾区注册审批流程,能加快两地融合发展,亦有助港澳中药厂家在内地拓展业务,保育中医药文化国粹。”港区全国人大代表、香港中医中药界联合会会长李应生说。  
香港渔民团体联合会主席张少强表示,国家出台的新政策在保持流动渔民队伍稳定、促进渔业转型升级、便利流动渔民生产等方面,都有针对性较强的措施,充分体现了国家对香港渔民群体的关心和支持。

## “十四五”规划为香港带来巨大裨益

香港各界人士普遍认为,“十四五”规划将为香

体内酒精浓度超过安全水平,汽车锁链装置就会激活,车辆不允许启动,以此减少酒驾带来的交通事故。

如今,中国的智能网联汽车产销量在全球处于领先地位,科技正在引领全球汽车新时尚。  
在智能驾驶辅助体验区,记者坐上一辆演示车辆的驾驶舱。1分钟后,屏幕上便出现了记者的呼吸和心跳频次。通过雷达系统,车辆可实时监测驾驶员的生命体征和健康状况,提前预判可能突发的心血管疾病,提高车辆行驶中的安全系数。

本届博览会上,一台静脉智能穿刺采血机器人引来群众纷纷驻足。模拟手臂伸入机器后,识别血管、消毒、采血等一连串操作均由机器人自动精准完成,全过程只需两三分种。  
“这台静脉智能穿刺采血机器人可代替护士,全自动无人值守进行静脉血采集。”工作人员称,该设备不但解决了医院护士不足的问题,而且在特殊时期可避免患者和医护人员面对面接触。

除了医院设备的升级,一些家用智能终端的出现,让居家健康有了全天候的守护者。面向镜子,伸出舌头……不一会儿,一份健康诊断报告就显示在镜面上。在新奥集团展区,一款被称为“魔镜”的来康镜科技感十足。这款来康镜集成多种智能检测设备,可动态监测多项健康指标,进行健康评估和疾病早筛,并提供就医指导和调养建议。  
如果家长担心孩子不认真刷牙,还能用来康镜检查刷牙情况。使用配套电动牙刷,刷牙姿势、刷牙时长、洁净程度等数据就实时传输至系统,自动生成刷牙报告,并提供科学的刷牙建议,培养孩子良好习惯。

专家表示,云计算、大数据、5G、人工智能等新一代信息技术正在为医疗行业注入新动能,加快推动医疗健康领域智能化升级,为健康生活保驾护航。

新华社伦敦9月7日电(记者王慧慧)英国杜伦大学金融学首席教授、中国发展研究院执行院长郭杰日前接受新华社记者采访时表示,中国宣布设立北京证券交易所意在将投资引向有发展前途的初创科技公司,是提升资本市场服务国家建设的重要部署。

在2021年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上,中方宣布继续支持中小企业创新发展,深化新三板改革,设立北京证券交易所,打造服务创新型中小企业的主阵地。

“这是对提升资本市场服务国家建设、推动高质量发展作出的新的重要部署,为进一步深化新三板改革、完善资本市场对中小企业的金融支持体系指明方向。北京证券交易所将壮大现有股票市场,并致力于服务创新型中小企业。”郭杰说。

在他看来,设立北京证券交易所是对新三板的优化,不应将其与上海、深圳和香港的传统交易所等而论。在新三板,专业投资者可以交易数千家国内高质量中小微企业的股票。

郭杰表示,中小企业是国民经济的重要组成部分,在推动经济增长、促进科技创新、增加就业等方面具有不可替代的作用。资本市场应始终将服务中小企业创新发展作为重要工作,相信北京证券交易所的建立会给中小企业发展注入更多活力,为国民经济健康发展保驾护航。

他认为,从行业层面上看,北京证券交易所的设立使券商业务发展来说是重大利好。新交易所将提升原有的新三板精选层活跃度,为整体A股市场注入新活力,同时激发更多创新型中小企业的上市需求,为券商投行业务提供更多机遇。

“北京证券交易所的设立使券商有更多机会接触‘专精特新’中小企业,有利于券商与此类机构客户建立长期服务关系,提升财富管理业务高净值客户数量。”他说。

9月3日,北京证券交易所有限责任公司注册成立。5日,北京证券交易所三大基本业务规则——上市规则、交易规则和会员管理规则开始征求意见。

# 设北京证券交易所所有利资本市场服务国家建设

访英国杜伦大学金融学首席教授郭杰