

# 遂宁一“环保公司”假借“土壤改良”违法倾倒污泥

污染百余亩基本农田，群众先后投诉 14 次未果

## 新华视点 聚焦中央环保督察

新华社成都 9 月 8 日电(记者康锦谦、尹恒、王岱、刘坤)假借“土壤改良”名义，四川省遂宁市船山区一家冠名“环保科技”的公司，7 年来倾倒或填埋 10.51 万吨污泥，污染 193.9 亩土地，其中基本农田 115.4 亩。群众先后投诉 14 次，问题仍未解决。

连日来，“新华视点”记者随中央第五生态环境保护督察组实地采访，揭开这起案例背后隐藏的违法与失职乱象。

### “环保公司”不环保 违法倾倒填埋 10 万余吨污泥

8 月 27 日，记者随督察组来到位于遂宁市船山区老池镇的遂宁新景源生物环保科技有限公司。还未进入污泥堆放棚，空气中就飘来阵阵恶臭。一路上，记者看到锈迹斑斑的指示牌上写着“蚯蚓粪 20% 肥效实验田”等字样。

在污泥处理区，公司方介绍，污泥正通过生物技术进行“无害化处理”，“这些污泥混合农作物秸秆、畜禽粪便等固体有机废弃物，再经过工艺处理就能养殖蚯蚓，蚯蚓吃下有害的污泥后，产出的粪便就是有机肥。”

听罢，督察人员俯身随手抓起一把乌黑的污泥捏了捏，问：“这污泥含水量这么高，能养蚯蚓吗？”

公司员工挖了半天，连一只蚯蚓也没见着，只得放下锄头，讪笑起来。

原来，湿度过高的污泥会使蚯蚓



“无法呼吸”，导致无法存活。“稀泥养不活蚯蚓，必须通过技术降低污泥含水量，才能养蚯蚓。”督察组成员告诉记者。

记者从督察组获悉，该公司自 2014 年以来先后从四川遂宁、广安、南充、内江等地的 42 家污水处理厂接收污泥 22.33 万吨，并将 10.51 万吨污泥直接倾倒或填埋于其租用土地内。

督察发现，该公司共租用 687.9 亩土地，受污染面积 193.9 亩，其中

基本农田 115.4 亩。不仅如此，该公司还违规接收 2.74 万吨工业污泥，违法接收 300 吨天然气脱硫石膏，从而形成 510 吨危险废物，涉嫌环境污染犯罪。

现场采样监测显示，污泥堆放场地内 2 个坑塘污水化学需氧量浓度分别超标地表水Ⅲ类标准 27.3 倍、20.4 倍；氨氮浓度分别超标地表水Ⅲ类标准 122 倍、83.8 倍；周边地块土壤中铜、锌含量超标，周边环境受到污染。

基本农田是粮食生产的“命根

子”，是人民群众的“吃饭田”“保命田”，一旦遭受污染，短期内极难恢复。专家告诉记者，土壤自净能力有限，被某些重金属污染的土壤可能需要漫长时间恢复。

### 群众投诉 14 次未果 职能部门不作为酿严重后果

记者从督察组了解到，调查早期，他们关注到四川多个城市的大量污泥都被转移到这家公司，便产生了疑问：

“这家公司竟然能处理这么大规模的污泥？”

带着疑问，督察组到达现场进行调查，正遇到该企业转移被直接填埋的污泥。原来，公司自知违法，听到“风声”后赶紧转移证据，但由于填埋量实在太大，被抓了个现行。

记者在当地采访了解到，这家公司向土地里倾倒污泥的违法行为，已是公开的秘密。

督察组调查发现，该公司先后被群众投诉 14 次，多次经历有关部门的调查都“有惊无险”：

2019 年 7 月，船山区老池镇政府分别致函船山区住建、生态环境等部门，请求调查处理该企业违法问题未果。

2020 年 11 月，四川省省级生态环境保护督察进驻遂宁市期间，群众再次投诉该公司非法倾倒填埋污泥问题，船山区回复称群众反映问题不属实；遂宁市未经认真核实原样转报调查结论，问题依然未解决。

2021 年 6 月，生态环境部发现该公司非法倾倒填埋污泥问题后，船山区“病急乱投医”，招标确定的第三方污泥处置单位没有实际处置能力，违规将 12 车约 360 吨污泥运往省外处置，被接收地监管部门及时发现予以退回。

……

记者了解到，截至督察时，仍有 8 万多吨违法倾倒填埋的污泥尚未得到安全处置，环境风险依然突出。

### “污泥围城”未来何去何从

记者了解到，这家公司的违法行为还折射出更深层的问题。污泥是污水处理过程中所产生的

固体沉淀物质。近年来，随着我国城市污水处理量不断提高，矛盾逐渐转移到处在污水处理产业链末端的污泥上。

专家告诉记者，我国污泥产量逐年递增，污泥无害化、减量化、资源化处理技术难度高，而具备这样技术的企业又少，目前全国各地“重水轻泥”的现象突出，导致“污泥围城”现象日渐严峻。

我国固体废物污染环境防治法第七十二条明确规定：禁止擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒城镇污水处理设施产生的污泥和处理后的污泥。禁止重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污泥进入农用地。

现实情况却是，污泥卫生填埋空间越来越小，过去还能送去垃圾填埋场填埋，如今许多垃圾填埋场都已“闭库”，不断产生的污泥缺少去处；另一方面，即便通过工艺技术转化为化肥，也只能用于城市园林绿化，干化焚烧成本又高，因此无法消纳不断产生的大量污泥。

目前，对污泥的处置依然是生态环境治理领域里的一道难题。

专家告诉记者，处理污泥关键在于降低含水率，如果把含水率降下来，可用性可与可处理性就会上升，同时污泥量也会下降。比如转化为 1 吨“干泥”，80% 的湿泥需要 5 吨，但如果含水率降到 40%，就只需要 2.5 吨。

“进一步降低含水率需要更高的设备和工艺要求，这需要大量资金投入。”专家表示，当前离污泥无害化、减量化、资源化目标还有较大差距，污泥何去何从，还有赖全社会各责任主体共同研究和努力。

# 天津一书法协会办事处违规发证被查

新华社天津 9 月 8 日电(记者浦超)没有书法基础，只要交钱参加培训考试，就可以领取硬笔书法培训师资格证，办证机构还声称有了这个证就可获得开班办学许可。

国务院第八次大督查第二督查组近日在天津督促查处了一个违规开展资格资质许可和认定的机构。

### 资格证书收费 4000 元至 7000 元不等

不久前，有群众在国务院“互联网+督查”平台反映，有自称“中国硬笔书法协会天津办事处工委”的机构，在网上发布招生简章和广告，组织开展硬笔书法等级考试并以中国硬笔书法协会名义颁发“硬笔书法培训师资格证书”及其他证书，收费从几百元至几千元不等。

国务院第八次大督查第二督查组近日在天津市对自称“中国硬笔书法协会天津办事处工委”的机构进行明查暗访，发现其不仅违规组织考试，还违规发放硬笔书法培训师、美术培训师等资格证书。

督查组发现，这家机构在网上和其微信公众号上发布招生简章和广告，声称每年举办“中国书画等级测评硬笔书法培训师、美术培训师”的认证，为社会机构办学培育合格的书法教师。

该机构还一再强调，写字教育与书法教学工作具有国家级专业协会认可的从业资格证书，是其获得办学许可及写字和书法从业教师水平的证明。

该机构在一些网站上介绍“中国硬笔书法协会天津办事处工委”职能，发布了将在今年 10 月举办培训认证的消息，并公布了报考科目及收费标准，包含中国硬笔书法协会注册书法教师资格证书、中国硬笔书法协会注册硬笔书法教师资格证书等，收费 4000 元至 7000 元不等，机构还宣传“全国规范汉字书写注册教师，是写字类教师从业资格证”“书法从业者具有国家认可的专业书法教师职业资格证书是成功获得办学许可证及持证上岗的唯一保障”等内容。



### 这些证书可以获得办学许可？

记者通过该机构在网上公布的电话联系了解情况时，一名工作人员称，只有具备教师资格才能开办培训班，许多人到他们这里办理硬笔书法培训师等资格证书，就是为了获得办学许可证，最近前来办证的人特别多。

这名工作人员强调说，要获得他们颁发的硬笔书法培训师等资格证书，需要缴纳培训费和考试费，他们会组织考前培训，并教授书法理论。

当记者表示自己没有书法基础时，该工作人员称没有书法基础，他们也能通过运作，让有意愿的人拿到这些证书。他反复强调，想要开办培训班，必须获得教育部门办学许可，拥有他们颁发的资格证书就可以获得办学许可。

督查组表示，根据 2017 年人社部印发的《关于公布国家职业资格目录的通知》，公布的国家职业资格目录

共计 140 项职业资格，目录之外一律不得许可和认定职业资格。此外，行业协会、学会等社会组织和企事业单位可依据市场需要自行开展能力水平评价活动，但不得变相开展资格资质许可和认定。该机构声称颁发的硬笔书法培训师、美术培训师等资格，根本不在目录之内。

在督查组的督促下，天津市河西区政府组织市场监管、公安、税务、民政、教育、司法、人社等部门对该机构进行调查处置。河西区教育局查证后表示，该机构颁发的盖有“中国硬笔书法协会”印章的诸多资格证书，不能成为办学许可的要件，更不能作为持证上岗的资格。

### 罚款 21 万余元，没收违法所得 16 万元，责令停业整顿

河西区政府组织调查核实，“中国硬笔书法协会天津办事处工委”由中国硬

笔书法协会设立，该机构负责人为赵洪生。该机构从 2017 年开始组织培训和考试，并颁发硬笔书法培训师等证书。

赵洪生还对外宣称该机构是中国硬笔书法协会天津教育管理测评中心。经查，这个中心涉嫌无证经营。

记者在该机构橱窗里展示的一本《硬笔书法培训师资格证书》上看到，资格类别为高级，发证单位为中国硬笔书法协会。

赵洪生说，该机构近年来共培训学员 500 余名，学员经考试获得中国硬笔书法协会颁发的专业资格证书。另外还组织 6500 余名考生参加中国硬笔书法协会举办的等级考试。该机构主要收取考试测评费和培训费，相关费用通过他的个人微信、支付宝收取。

经查，2017 年以来，赵洪生个人微信、银行账户收入共计约 800 万元。截至目前税务部门核定的数据，他涉及欠缴个人所得税 100 余万元，增值税税款约 15 万元，需补缴滞纳金 6 万余元。

督查组认为，该机构通过编造各种名目违规变相开展资格资质许可和认定活动，甚至涉嫌变相卖证，误导群众，混淆视听，从中牟取暴利，侵害群众利益，扰乱国家关于职业资格管理的正常秩序。督查组督促河西区政府对该机构涉嫌违法违规行为进行严肃查处。

河西区市场监管局根据广告法、无证无照经营查处办法、价格违法行为行政处罚规定等有关法律法规，依法对该机构处以罚款 21.5 万元，责令其停业整顿。同时，河西区教育局也对其下达了停业整顿通知书。

针对中国硬笔书法协会天津教育管理测评中心涉嫌无证经营，河西区市场监管局依法没收其违法所得 16 万元。

河西区政府表示，将按程序对赵洪生及其设立的有关机构违法违规行为依法依规实施处罚，并按照国务院督查组要求，认真履行属地监管责任，对涉事企业加大监管力度。举一反三，进一步在全区范围内开展培训机构执法检查，规范行业经营行为。

新华社合肥 9 月 8 日电(记者魏一骏)

推进城镇老旧小区改造，是改善居民居住条件、扩大内需的重要举措，事关群众切身利益。根据安徽淮南市群众通过国务院“互联网+督查”平台反映，当地存在老旧小区改造燃气报装乱收费的问题线索，国务院第八次大督查第八督查组赴实地核查发现，由于政府监管缺位、企业责任缺失，淮南中燃城市燃气发展有限公司在燃气入户时捆绑销售燃气配件，增加了群众在城镇老旧小区改造中的不合理经济负担。

督查组走访了解到，近年来，为解决城镇老旧小区居民生活不便问题，安徽省淮南市组织对部分老旧小区实施改造，其中一项重要惠民工程就是推行燃气入户，以解决群众搬运煤气罐重、使用安全隐患大等问题。

然而，当地多名涉及改造群众表示，淮南中燃公司在收取居民燃气接入安装费用时，搭售燃气灶、报警器、切断阀、金属软管等配件，每户居民实际支出 3200 元至 3500 元不等，远高于物价部门核定的 2000 元/户的标准。

经督查组进一步核查，淮南中燃公司共计向 2027 户居民违规捆绑销售燃气配件。

2021 年 1 月发布的《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展意见的通知》明确要求，供水供电供气供热企业严禁以强制服务、捆绑收费等形式收取不合理费用。

督查组向淮南市发展改革委、市场监督管理局、城乡建设局、淮南中燃公司等单位核实后认为，政府监管缺位与企业主体责任缺失，是导致企业捆绑收费增加群众负担的主要原因。督查组发现，当地政府对城镇老旧小区改造涉及的供水供电供气主管部门缺乏统筹协调，

# 淮南中燃公司向居民违规捆绑销售燃气配件

发展改革委、城建、市场监管等部门对该项工作的日常监管缺位，对老旧小区改造情况、燃气收费价格等没有做到情况清、底数明，工作衔接配合不够。

作为燃气入户实施主体，淮南中燃公司在老旧小区改造涉及的燃气报装等民生工程中，没有充分考虑服务对象的实际需要，捆绑销售指定型号燃气灶、物联网表、报警器、切断阀等配件，增加了居民改善生活的成本。

此外，淮南中燃公司向居民收取的燃气接入费用，既包括政府定价的基本报装价格，也包括理应由市场调节的增值服务价格，但该公司并未公示具体收费标准、服务内容、服务选择权等，甚至有意模糊两者界限，变相实施捆绑收费。

督查组认为，城镇老旧小区改造覆盖群众多数为低收入群体，淮南中燃公司借机捆绑收费，加重群众负担，影响了老百姓在这项民生工程中的获得感。

针对当地推行燃气入户过程中乱收费问题，督查组建议，在安徽省范围内对老旧小区改造等民生工程中乱收费、捆绑收费、搭车收费等情况进行全面排查。同时，加大统筹协调力度，指导各相关职能部门加强配合，行业主管部门、市场监管部门加强对公共服务企业的日常监管和督促检查。对老旧小区改造等民生工程相关成本费用，应确保服务内容、收费标准公开透明，多渠道多方式提高群众对供水供电供气行业收费政策的知晓率，真正将民生工程的好事办好、实事办实。

淮南市表示将立行立改，督促淮南中燃公司立即停止捆绑销售行为，今后在老旧小区改造过程中免费安装相关配套设施，规范经营者收费行为。

### 国务院大督查在行动