

山东宁阳海子河，“清水河”变“黑水河”

聚焦中央环保督察

新华社济南9月7日电(记者刘诗平、张武岳)化工园区工业污水长期直排入河,城镇生活污水处理厂难以处置高浓度化工废水,管网破旧造成雨污分流不彻底,河长巡河未上报污水溢流问题……这一切发生在山东省泰安市宁阳县境内的海子河两岸。

中央第二生态环境保护督察组近日在山东省督察发现,一些地方工业废水直排入河,基础设施因陋就简,河长制执行不力,导致河流水质恶化,环境污染问题长期存在。

督察组目击:大量工业污水直排入河,生活污水处理厂“难消化”化工废水

位于宁阳县磁窑镇的宁阳化工产业园,是通过山东省政府认定的第一批化工园区之一,隶属于宁阳经济开发区,园区内目前有化工企业28家,其中建成投产20家。

据督察人员介绍,2017年第一轮中央环保督察期间,群众就曾投诉宁阳化工园区企业偷排废水,使得海子河臭气熏天,当地政府在没有彻底解决问题的情况下上报整改完成。如今,第二轮中央生态环境保护督察组来到现场,发现园区整改不力,工业污水长期直排,环境污染问题依旧突出。

“宁阳化工产业园区污水主管道沿海子河存在多个溢流口,特别是郑庄大桥北侧溢流口常年溢流,高浓度化工废水长期直排。”此前暗访过多次的督察人员告诉记者,经测算,今年上半年郑庄大桥北侧溢流口近八成时间段存在溢流,每天有大约4000吨化工废水直排入河。

工业污水直排入河令人触目惊心,化工废水通过生活污水处理厂处理同样问题重重。负责处理化工园区污水的宁阳县磁窑镇污水处理厂,是按照生活污水处理厂标准于2012年



底建成的,处置工艺相对简单,难以有效处置高浓度化工废水。

宁阳县委县政府在提供给督察组的《关于海子河生态环境问题有关情况的汇报》中说,一直以来,宁阳经济开发区及沿线乡镇雨污管网不完善,沿线部分企业、居民区雨污分流不彻底,工业污水、生活污水、雨水混合通过管网进入磁窑镇污水处理厂,进一步加大了污水处理厂运行负担。

在磁窑镇污水处理厂生化池前,督察人员告诉记者,处理生活污水为主的磁窑镇污水处理厂不堪重负,特别是今年6月以来,污水处理厂生化

系统受上游企业来水冲击,生化活性污泥菌种大量死亡。污水处理厂生化池很少有活性污泥,沉降比小于5%,基本失去除污能力。

督察组在海子河流入大汶河的河口断面处取样检测,河水化学需氧量浓度达121.5毫克/升,总磷浓度为1.92毫克/升,分别超河口断面控制标准3.1倍和5.4倍,显示海子河水污染严重。

水质长期为劣V类

化工园区企业偷排直排工业废水,使海子河水质受到严重污染。

“河里的水都不能喝,好几年都是这样,味道也很大,特别是刮风的时候。”郑庄一位60岁的金姓村民说,海子河的河水被污染,村里的井水也不能喝。村里另一位70岁的郑姓大娘说,河水脏了好多年,污染严重,时不时能看到死鱼。

督察人员同时发现,生活污水同样存在从管网排入河中的情况,海子河两岸有不少违规排污口。记者近日随督察人员在海子河东岸的郑庄社区附近看到,河边的污水管网有闸门井,并有通向河中的管道。负责管网运行的山东鲁居建设发展有限公司负责人表示,这个闸门井是根据专家建议,在

大雨来临时进行截流式合流制改造的,平时不向河中排放污水。

然而,只要切换一下闸门,污水就可直排河中。记者看到,附近河中水体发黑,显示此前从这里排放过大量污水。

海子河设有县级、乡镇级和村级三级河长。然而,郑庄大桥北侧溢流口长期排放化工废水,污染严重的海子河在很长时间里水质为劣V类,已经变成“黑水河”,但河长巡河并没有上报污水溢流等问题。

“正本清源”标本兼治

高浓度化工废水长期直排入河,

污水处理厂不堪重负,管网破旧造成雨污分流不彻底,县镇村三级河长巡河没有上报污水溢流问题……为什么海子河长期以来成为一条劣V类水质的“黑水河”?

督察组成员认为,根子在于当地绿色发展理念树得不牢,生态环境保护主体责任落实不力,化工园区环境基础设施建设滞后,工作不细不实。必须做好管网建设,做好雨污分流,做好污水处理厂建设管理。

与此同时,相关政府职能部门监管失位,河长制在当地落实不到位。2017年3月,山东省颁发全面实行河长制工作方案,要求加大入河排污口监管力度;2019年1月,山东省颁发推动河长制从“有名”到“有实”工作方案,要求强化河长巡河和日常巡查,各级河长对水域岸线管理保护、水污染防治、水环境整治、河湖执法监管等工作全面开展巡查。

河长该做什么、如何做,河长制相关文件清清楚楚,落实河长制需要河长们真正负起责任,担当起河长健康的守护者。

海子河作为宁阳县境内的县级河流,蜿蜒向北流入大汶河,大汶河流入南水北调东线工程调蓄水库东平湖。让海子河由“黑水河”变为“清水河”,必须“正本清源”,标本兼治。

记者注意到,当地已经开始重视相关问题,并在着手整治。宁阳县政府相关负责人表示,宁阳县正在加快实施雨污分流改造项目,加快推进工业污水处理厂建设,加强对园区排污企业监管,对海子河进行综合治理,确保一泓清水汇入大汶河、东平湖。

新华视点

白城:培训机构内外勾结操控考核结果

新华社长春9月7日电(记者刘少卿)近日,根据群众在国务院“互联网+督查”反映的特种设备作业人员考核机构与培训机构相互勾结、弄虚作假的问题线索,国务院第七督查组派员赴吉林省白城市进行了明察暗访。督查组发现,白城市特种设备作业人员考核存在考培不分、内外勾结等突出问题,培训机构收取高价培训费,并操纵考试结果。

考培不分、内外勾结,培训机构决定考核结果

督查组发现,白城市特种设备作业人员考核机构与相关培训机构相互勾结,存在培训机构替考、盗用别人身份信息“刷”考核不合格记录等现象。

——违规设立考场,培训机构直接替考。督查组了解到,2018年3月至2020年10月,白城市特种设备检验中心违规将特种设备作业人员考核场所先后设立在九州培训学校和盛泰职业技能培训学校,两所培训机构为同一法人代表。在此期间,考场秩序混乱,监考如同虚设,培训机构工作人员直接代替无电脑操作能力或理论知识不过关的学员进行答题,保证培训机构学员能够全部通过理论考试。

——盗用身份信息,“刷”考核不合格率。为避免考核合格率过高引起有关部门怀疑,培训机构盗用之前的学员身份信息擅自报名考核,故意考不合格,以降低总体合格率。督查组成员随机抽取2020年10月15日的不合格记录进行电话回访,相关考生均表示未参加过当日考核。甚至出现了重复报考相同项目、连续报名不同类型考核的“奇葩”情况。

——擅自代替补考“瞒天过海”。2020年10月中旬,为加强管理,白城市市场监管局将特种设备作业人员考核场所从培训机构迁至特种设备检验中心。然而,中心与培训机构仍然“藕断丝连”,理论考试时,考场工作

人员从机考室搬出一台电脑放置在相邻办公室,培训机构可以代替未通过机考的学员在隔壁办公室电脑上进行“补考”。督查组成员现场抽查了2021年9月2日上午的考试记录,发现16名考生中仅有3名通过了理论考试,但在特种设备检验中心没有组织集体补考的情况下,未合格的13名考生随后全部高分通过补考。

培训机构操控考核,敛财数百万元

督查组在白城市现场查阅考生档案发现,2019年以来参加特种设备作业人员考核的数千名考生中,只有今年3月以来的57名考生以个人形式报名,其余考生几乎全部通过上述培训机构报名。可以说,当地的特种设备作业人员考核培训市场完全被上述培训机构垄断。

据了解,特种设备作业人员考核的报名费用为75元至225元。凭借“保过”优势和垄断地位,盛泰职业技能培训学校的培训课程定价高达980元至1800元。而其所谓的培训只是提供一套题库,并无专业老师组织开展理论或实操培训。督查组在调查中还发现,该培训学校只有2名员工,管理混乱、账目缺失。

白城市市场监管局根据现有部分资料初步统计,共4300余名考生参与九州或盛泰这两家培训机构组织的所谓“培训”。即便以每名学员缴纳最低的980元培训费计算,两家培训机构也借此敛财超过400万元。

实操考试流于形式,不合格人员纷纷持证

国家市场监督管理总局发布的《特种设备作业人员考核规则》(以下简称规则)规定,特种设备作业人员考核包括理论知识考试和实际操作技能考试。其中,实际操作技能考试考查的主要为特种设备作业人员是否具备现

场实际操作的能力和水平。

然而,督查组发现,盛泰职业技能培训学校组织考试期间,完全没有进行实际操作考试,其储存的实操考试记录全是伪造的。“早上一车把我们拉过来,上午在电脑上操作完就走了,下午根本没有实际操作环节。”一名接受电话采访的考生告诉督查组。督查组实地调阅了该名考生的档案,档案显示该考生当天下午不仅全程参与了实操考试,还以75分的成绩顺利通过。

考试场地迁至特种设备检验中心后,也因为实操设备陈旧老化、更新换代缓慢等原因,导致考试只能采取口头实操使用方法步骤的方式进行。

规则还规定,考核机构应当建立申请人员考核档案,考核现场影像资料保存期不少于3年。但督查组发现,目前特种设备检验中心只有今年5月下旬以来的考核记录,之前所有的影像资料全部“不翼而飞”。

督查组认为,特种设备都是一些涉及生命安全、危险性较大的锅炉、起重机械、大型游乐设施等复杂设备。特种设备作业人员的安全生产意识和规范操作能力对保障安全生产、杜绝安全生产事故至关重要。白城特种设备作业人员考核乱象,让大量理论和实操技术不合格人员取得《特种设备作业人员证》,如果他们进入相关作业领域将带来重大安全隐患。

针对督查组反馈的问题,白城市市场监管局表示将成立工作专班,开展清查整改工作。一是立即暂停特种设备检验中心全员涉及考务工作的一切活动,商请驻局纪检监察组跟进违规违纪线索,对查实的问题依法依规执纪问责。二是制定出台《特种设备作业人员考试管理办法》,完善考务工作管理制度和作风建设制度,形成长效机制。三是抽调力量全面梳理、逐人核实,确保查清累计参考人数和培训人数,及其考试和收费情况,全面排查风

险隐患。

国务院大督查在行动

成都:即时配送协会依附行政权力敛财

据新华社成都9月7日电(记者殷家捷)记者近日跟随国务院第八次大督查第十四督查组前往四川成都市实地核查,暗访中发现成都市公安交通管理部门违规增设行政许可程序,成都市即时配送道路交通安全协会(以下简称“即时配送协会”)依附行政权力借机收

费敛财,协会内部管理混乱,企业群众投诉未果反遭威胁。当个别协会、商会在综合管理问题亟待解决。

不备案不审批 违规增设许可程序

督查了解到,2021年1月6日,成都市公安局交通管理局车辆管理所下发《关于明确我市单位(企业)批量办理电动自行车注册登记相关工作的通知》,将向即时配送协会备案作为快递外卖企业批量办理电动自行车注册登记的前置条件。

督查组成员随机暗访3家交通管理局分局,以某外卖企业名义申请批量办理电动自行车注册登记,均被要求“先去找即时配送协会备案,才可以办理”。

根据即时配送协会制定的《批量办理电动自行车注册登记相关工作的具体流程》,要求有关企业提交承诺书,实车照片等材料,并寄送至该协会,上牌完毕向该协会反馈报备等。

成都市车辆管理所有关负责人表示,推出此项政策没有现行法律法规和上位政策文件依据,未按照有关规定实施清单管理,未向社会公告,对即时配送协会内部的审核流程也不十分清楚。

不交钱不备案 以备案之名敛财

根据《国务院办公厅关于进一步规范行业协会商会收费的通知》,行业协会商会要严格约束收费行为,通过“信用中国”网站以及协会商会门户网站、微信公众号等渠道,向社会公示收

费项目、收费标准及依据等信息。

督查组暗访调查发现,部分企业负责人在办理电动自行车登记上牌备案过程中,被即时配送协会秘书长何某按每辆车120元收取费用,且不提供任何收费凭证,如不交费就无故拖延不予受理。

某企业负责人反映,今年3月中旬通过即时配送协会办理600辆电动自行车注册登记,由于起初拒绝何某提出的收费要求,即时配送协会即以各种理由拖延近1个月不予审核通过。

违规收取高额会费 大额不明汇款转入个人账户

根据《国务院办公厅关于进一步规范行业协会商会收费的通知》,“会费标准须经会员(代表)大会以无记名投票方式表决通过,未按规程制定或修改会费标准的,一律不得收取会费”。

督查了解到,今年4月15日,即时配送协会制定会费标准为会长单位3万元/年、副会长单位1.5万元/年、理事单位1.5万元/年、一般会员单位6000元/年,并上报成都市交通管理局有关领导签批同意;4月26日,即时配送协会向各成员单位发布并执行与上述不同的会费标准,为会长单位3万元/年、副会长单位2万元/年、理事单位2万元/年、一般会员单位6000元/年。

经查,会费标准未按程序经协会会员(代表)大会研究表决通过。多家会员单位负责人反映,会费收取标准过高,“收这么多钱也没给企业提供优质服务”。据了解,该协会除会长李某、秘书长何某外,只有1名工作人员,无固定办公场所。

督查人员暗访即时配送协会注册地发现,办公地点无人办公。此外,据成都市民政局对即时配送协会将上述问题反馈地方政府有关部门,并移交有关问题线索。四川省、成都市政府高度重视督查发现的问题,省政府第一时间组织工作专班对所涉问题深入核查、部署整改。一是成都交管局全面纠正电动自行车上牌工作中的违法行政行为,向社会公布有关便利举措,针对企业的批量办理需求,通过开辟绿色通道、网上办理等方式减轻企业负担。二是对即时配送协会依法依规作出行政处罚,对该协会有关人员涉嫌违法犯

罪行为依法追究责任。三是对成都市交管局、车管所有关干部开展调查问责,查清是否存在利益输送、涉嫌腐败行为。四是举一反三,在全省行政执法机关开展专项整治,严查类似问题。

建立健全长效监管机制

督查组将上述问题反馈地方政府有关部门,并移交有关问题线索。四川省、成都市政府高度重视督查发现的问题,省政府第一时间组织工作专班对所涉问题深入核查、部署整改。一是成都交管局全面纠正电动自行车上牌工作中的违法行政行为,向社会公布有关便利举措,针对企业的批量办理需求,通过开辟绿色通道、网上办理等方式减轻企业负担。二是对即时配送协会依法依规作出行政处罚,对该协会有关人员涉嫌违法犯

罪行为依法追究责任。三是对成都市交管局、车管所有关干部开展调查问责,查清是否存在利益输送、涉嫌腐败行为。四是举一反三,在全省行政执法机关开展专项整治,严查类似问题。