

石嘴山：企业安责险被迫只能到一家中介买

督查暗访发现：当地应急管理部门发文指定一家保险经纪公司独揽相关业务

新华视点



涉嫌搞垄断

新华社发 王琪 作

新华社银川9月5日电(记者秦交锋)近日,宁夏石嘴山市多家企业向国务院第八次大督查第十六督查组反映,在当地购买安全生产责任保险,只能通过江泰保险经纪公司宁夏分公司,否则到应急管理部门窗口办理不了安全生产许可证。无奈之下,“企业只能花钱买省心”。

安责险是近年来推行的一种商业保险,为企业提供安全事故损失赔偿和事故预防服务。一种市场化的商业保险,为何在石嘴山不能自由购买?

暗访：人保网点、应急管理局窗口都只认江泰

据了解,宁夏的安责险实行全区统一的保险条款和费率,企业可以在符合资质的保险公司、保险经纪公司自由购买。

石嘴山一家企业的相关负责人介绍,以前可以自由购买时,能跟保险公司谈判,要求提供安全培训、专家讲座等服务,一年的保费实际能节省2万元左右,相当于打折。但现在却只能从江泰买,什么优惠条件都不能谈了。

根据原国家安监总局、原保监会、财政部2017年12月份发布的安全生产责任保险实施办法,安责险按照“政策引导、政府推动、市场运作”方式推行。宁夏回族自治区安全生产委员会办公室2018年6月发布的安全生产责任保险工作实施方案也规定,保险承保人(共保体)要按照市场化运作的原则,积极拓展业务,全面做好承保工作。

然而,记者跟随督查组暗访发现,正如企业反映,在石嘴山只能通过江泰保险经纪公司购买安责险。江泰的中介费为保费的15%。

9月1日,督查组来到石嘴山大武口区人保的一家网点。柜台人员听说是企业购买安责险,马上表示“办不了”,同时给了一个徐姓人员联系方式。“这是江泰经纪的人。在石嘴山买安责险,都是通过江泰经纪到我们人保宁夏分公司。”

接着,督查组来到石嘴山市政务服务中心应急管理局的服务窗口,询问办安全生产许可证能不能从别的经纪公司买安责险。工作人员回答:“要办证只能从江泰经纪购买安责险。”又给了一张江泰保险经纪公司白姓人员的名片,上有联系电话。

督查组追问:“为什么只能从一家经纪公司买安责险?”答:“这是有文件的。”

这名工作人员现场在石嘴山市应急管理局

官网上查询,找到一份2020年6月份发布的“石嘴山市安全生产责任保险统保项目保险经纪人比选中选公告”,表示“就是按照这个文件执行的”。

这份公告称,根据《石嘴山市安全生产责任保险统保项目保险经纪人比选邀请书》,江泰保险经纪公司宁夏分公司与中铁保险经纪公司宁夏分公司2家保险经纪公司提交竞选文件。评选小组对2家竞选保险经纪公司进行评选,综合排名第一的江泰保险经纪公司宁夏分公司为项目中选人。

然而,中铁保险经纪公司宁夏分公司却在向督查组提供的一份情况说明中表示,参与比选是江泰宁夏分公司一名季姓人员“希望我公司能够帮忙参与竞标”,“我公司参与了竞标但结果未中标”。一份文件显示,比选评分结果为:江泰保险经纪91.8分,中铁保险经纪40.2分。

督查组调查发现,石嘴山有的企业原本从其他保险经纪公司购买了安责险,为了适应新的要求只好退保,重新从江泰保险经纪公司购买。

事故预防费成“唐僧肉”被划转到部门账户

根据安责险实施办法,保险公司不仅要投保企业进行事故理赔,还要提供隐患排查等事故

预防服务。按照应急管理部发布的安全生产责任保险事故预防技术服务规范,保险机构应依据合同约定和相关标准,建立专门台账,据实列支事故预防技术服务费用,满足事故预防工作需要,并接受政府相关部门的监督。

据了解,在石嘴山,保险公司按保费15%的比例计提事故预防费。但督查组调查发现,从2020年12月份开始,保险公司的事故预防费却被要求转至石嘴山市应急管理局指定账户。向共保体10家保险公司发出事故预防费用支付通知单的,正是江泰保险经纪公司宁夏分公司。

截至目前,江泰总共发出8份通知单,涉及从2020年12月份到今年7月份的事事故预防费。其中,2020年12月、今年1月和2月的事事故预防费被要求划转至石嘴山市应急管理局,其余5个月份划转至石嘴山市非税收入征收管理中心。根据8份通知单,涉及共计230多万元。

石嘴山市应急管理局相关负责人表示,划转事故预防费是为了统筹集中使用。新增事故预防费用划转过后,还没有动用。

这位负责人称,过去留在各家保险公司账上的事故预防费还有200多万元,没有划转过来。今年曾组织两次安全培训,原本要让共保体保险公司支付费用,因10家公司要分开开票,只好作罢。

督查组调查发现,除了事故预防费归属

问题,事故预防服务不到位的问题也非常突出。当地多家企业反映,过去还可以找保险公司、经纪公司,帮忙联系专家进行安全培训,现在保险费交了,却什么事事故预防服务都没有。

一家共保体保险公司提供的数据显示,2019年,石嘴山210家企业投保安责险,保费1461万多元,提取146万多元的事故预防费,支出58万多元,实际上为10家企业提供了服务,剩余多达87万多元。2021年截至8月底,计提244万元事故预防费,举行了一次安全培训,花费5万元。

石嘴山市政府在向督查组的反馈中承认,现阶段运营的共保体、经纪公司提供的服务产品较少,仅在培训方面做了一些工作,与其他地方经纪公司推广安责险提供的服务相比差距较大,企业获得感普遍不强。

反馈：承认涉嫌垄断立即整改,真正发挥事故预防服务功能

石嘴山市政府向督查组反馈,经调查核实,企业和群众反映的“石嘴山市政务大厅应急管理局窗口在受理安全生产许可有关事项时,要求企业购买江泰保险经纪公司宁夏分公司宁夏分公司安责险产品,对购买其他经纪公司的产品不予受理”以及江泰宁夏分公司有关经营行为涉嫌垄断的情况属实。

针对上述问题,责成石嘴山市应急管理局立即解决江泰宁夏分公司独家代办安责险问题,按照公平公正、有效竞争原则引进其他经纪公司参与,坚决打破垄断经营现象。

关于事故预防费归属问题,自治区应急管理局规划财务与科技信息化处负责人表示,石嘴山市应急管理局应按照自治区安全生产责任保险工作实施方案有关措施执行,不应把事故预防费从保险公司划转到指定账户。

针对事故预防服务不到位问题,石嘴山市政府在反馈中表示,要认真学习外地的好经验、好做法,进一步加强制度设计,规范运行规则,督促、指导共保体、经纪公司拓展服务领域,增加服务项目、提高服务效能,增强企业的获得感。

一位长期从事安责险相关工作的业内人士介绍,2020年2月开始实施的安全生产责任保险事故预防技术服务规范是强制性标准,对保险公司提供服务的项目、形式、流程等作了明确规定。只有严格落实相关标准,提高事故预防服务质量,减少事故发生,安责险才能真正良性运行。

督查组调查发现,除了事故预防费归属

量不够。多家小区周围商户表示,下班回家后,被迫停在停车位以外的车辆依然非常多。数据显示,2020年丰文街道全年共处罚违规停放电动车案件2000多起,罚款金额9.9万元。今年以来,截至9月1日,丰文街道处罚次数已经超出2000起,罚款金额突破10万元,但未能有效遏制违规停放多发势头。

城市管理要突出精细与柔性

督查组表示,该方式以罚代管倾向明显。片面强化行政处罚和提高罚款金额,缺乏批评教育等柔性执法,造成群众带着怨气来、顶着怨气走,双方矛盾较大。

解决电动车乱停放问题,关键还是要合理划定停车范围,平衡交通秩序与百姓停车方便的诉求。即便涨价也要公开听取意见,充分论证,不能拍脑袋决策。

督查组建议,应进一步研究执法依据、明确执法标准、规范执法行为、加强执法人员培训,还应适当改善硬件设施,加快推行电子缴费方式,合理设置银行网点,依法增加停车位。

沙坪坝区有关负责人表示,对督查组所提意见照单全收,立行整改。要举一反三,在全区层面排查相关问题;加强对执法人员培训,怀着敬畏心、人民心、同理心,包容开展执法活动;进一步规范执法行为,提高执法精准度;加强对硬件方面的管理,减少群众的时间、精力成本。

电动车是普通百姓重要交通工具,但使用和停放不规范等问题日益突出,亟须加强管理,强化跨部门协同配合。

目前,虽然多地出台了相关管理要求,但缺乏统一规范,一些地方执法粗暴、管理混乱,不时成为网络热议话题。

督查组建议,相关部门应进一步深入调研全国电动车使用问题,研究完善行驶和停放等相关管理办法,推动电动车管理法治化、规范化、科学化。新华社重庆9月5日电

重庆丰文街道：小区门口电动车为何“不翼而飞”

督查暗访发现：城管说拖走就拖走不通知去向，罚款说涨就涨“以罚代管”

以罚代管要不得

停在小区门口的电动自行车城管说拖走就拖走,罚款说涨就涨……这是国务院督查组近日在重庆市沙坪坝区丰文街道暗访发现的问题。民生是最大的政治,电动自行车关系着群众的出行,千万别让以罚代管伤了百姓心。

我国有约3亿辆电动自行车,如何提供更好的管理和服务,是对基层执政能力和管理水平的考验。治理电动自行车乱停放,如果只是以罚代管,让群众带着怨气来、顶着怨气走,非但不能解决问题,反而积累矛盾。

电动自行车乱停放等问题的确让人恼火,而解决这类群众急难愁盼的问题,正是相关方面的职责所在,绝不能缺位或越位,不为或擅为。出台相关执法规范、合理划定停车范围、在交通秩序与停车方便之间找到平衡,才是相关方面工作的着力点。

政策接不接地气、举措实不实在,老百姓的感受最真切。为群众办实事,办法总比困难多,关键还是要迈开双腿、沉下身子,摸清群众所思所想所盼,确保各项政策措施更加符合群众愿望和利益。即便罚款涨价,也要公开听取意见,充分论证,不能拍脑袋决策。更不可把罚款作为管理的最终目标。

衣食住行、教育养老、就业医疗等,每一件都是需要用情用力办好的民生大事,各地应拿出一批为民惠民便民的实招,坚决纠正以罚代管等问题,把实事办到群众心坎里。

(记者柯高阳)新华社重庆9月5日电

新华社记者

停在小区门口的电动车“不翼而飞”,长时间没人通知去向,原来是被城管拖走了;罚款标准混乱,从50元涨到100元未经相关程序;罚了很多钱,治理效果却不明显……

“新华视点”记者近日随国务院第八次大督查第十三督查组工作人员在重庆市丰文街道暗访发现,城管执法大队对违规停放电动车存在以罚代管、执法不规范等问题。

车辆拖走不告知主人,停车处存大量无主车

“我出小区门看到路边有人拖电动车,发现其中一辆居然是我的。”重庆市黄女士家住沙坪坝区学府悦园小区,9月1日清晨出门买菜时正撞上自己的车被拖走。

拖车的城管执法人员说,这么做是因为她没有把车停在划定道路范围内,按照规定需交罚款后才去附近停车处取车。

黄女士拿身份证交了100元罚款,按手印后拿到取车单。“去交钱的时候碰到好几个车主,都是因为违停被处罚。”

她辗转问路走了20多分钟,才终于找到城管执法人员口中的停车处。再蹭着泥土路,好不容易从密密麻麻停放的车辆中找出自己的车。

黄女士颇感不平:“一辆电瓶车才多少钱?违停一次竟然就罚100元!”更令她气愤的是,拖走了车不给任何通知。“如果不是碰到,我肯定以为车是被偷走了。”

记者了解到,黄女士的经历并非个例。一些电动车主还抱怨:车子被路人不经意地挪出划定的格子线,也被开罚单。另外,前往指定的停车场和缴纳罚款的银行都很不方便。

更为重要的是,由于没有得到通知,很多车主并不知道自己的车到底去了哪里,有些人甚至是打110报警后才知车被城管人员拉走了。在黄女士说的停车处,管理人员告诉记者,



以罚代管

新华社发 朱惠卿 作

车主需在周一至周五工作日找城管缴费,凭取车单拿车。不过,相当数量的车数月无人认领,一直停放在这里。

记者看到,这个露天停车处约2000平方米,仅有的一条小路上不时能看到水坑,杂草之间堆叠着近千辆车。风吹日晒加上雨水冲刷,一些挤在里边的车辆已经有所损毁。

罚款说涨就涨,治理效果不明显

据了解,100元的罚款金额是从今年开始执行的。7月中旬,丰文街道规定,电动车违停罚款金额从50元调整为100元。很多市民质疑罚款涨价的理由是什么?

重庆市沙坪坝区相关负责人表示,丰文街道居住人口多,电动车保有量大,不规范停车行为将对行人安全、交通通畅、救护车等应急车辆通行产生不利影响。为此,丰文街道划定了电动车停车区域。

对相关违法行为,丰文街道之前处以50元的罚款,7月15日开始上涨为100元。督查组认为,罚款金额的设置、上调均未履行公示等程序。

“罚了这么多车我觉得治理效果并不明显。”学府悦园小区常住居民聂先生说,该小区附近人多,车多,几乎不可能做到每个人的车都能放到停车位里,划定的停车位总体数

营口一园区乱设限高杆给货车司机添堵
督查组明察暗访后,当地八处违规限高设施已拆除

新华社沈阳9月5日电(记者陈旭)限高杆本应服务于民,但给百姓添堵现象仍屡有发生。在辽宁省营口市中小企业园周边违规设置了多处限高杆,进出园区货车受限,影响正常物流运输,货车司机怨声载道:“难道要靠轿车运输吗?”

根据群众在国务院“互联网+督查”平台反映的违规设置限高设施问题线索,国务院第八次大督查第六督查组4日赴辽宁省营口市进行实地督查。

为解决货车通行违规限高杆这一“拦路虎”,2021年5月31日交通运输部、公安部、生态环境部、住房城乡建设部联合印发通知,在全国范围内深入开展“坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高设施和卡点工作”,要求违规设施和卡点全面清除、保留设施和卡点全面规范、安全监管措施全面创新,保障道路货物运输畅通。

督查组前往营口市中小企业园暗访,在位于园区附近的新新路南端发现了一处限高杆。短短10分钟,有7辆货车经过,车身较高的货车必须非常慢的速度通过。其中一辆货车上只有司机一人,不得不频繁下车观察、上车操作,反复确认车辆与限高杆高度,最后徒手爬上车,拆除车棚顶雨布挡板后才勉强通过。

工业园限行?限高杆随意建?一名货车司机告诉督查组,有的限高杆存在多年,绕行要多走15公里,而且前方就是工业园,并非市中心,“市中心不让进也就算了,工业园也不让进?”暗访发现,当地违规限高杆随意设置高度,从2.5米、2.8米、3.0米、3.5米不等,且均没有公示牌,属于应当拆除的违规限高设施。

另一名女性货车司机介绍,她还有三个路口就到目的地了,有限高杆过不去,只能掉头另找别的路。“上个月经过这里还没有限高杆,这次经过就有了,而导航并没有提醒此处存在限高杆”“我不知道哪条路没有限高杆,只能一路打听”。

老百姓怨声载道的限高杆合规吗?督查组前期调查发现,营口市有关部门对道路限行原因、时间等公示不到位,在现场可以看到,宽广的双向六车道位置无任何高架、桥梁、道路高于城市郊区位置,两侧较为空旷,无道路施工等需要交通管制的情形。

督查组从暗访转为明察,对营口市有关负责人进行约谈。督查组约谈地方政府有关负责人时,地方表示考虑环保和争创全国文明城市需求,实行限制通行和货车通行证管理。辽河经济开发区管委会负责人还解释,中小企业园周边道路是园区开发企业投资建设的,“道路是企业修的,他们要保护道路,有权限制车辆通行”。

督查组约谈时,严肃指出违规设置限高设施设施和检查卡点,严重影响道路安全畅通,严重影响货车正常通行。当地政府及主管部门,违反了国家四部门联合印发的《关于深入开展坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高设施设施和检查卡点工作的通知》关于“以交通管控、污染防治为名,在公路和城市道路上设置的限高限宽设施,必须坚决拆除”的要求。

督查组认为,在今年的《政府工作报告》有明确要求,专项整治正在开展的情况下,营口市部分路段仍然存在违规设置的道路限高限宽设施问题,说明没有把人民群众的急难愁盼问题放在心上。当地政府要立行立改,举一反三,对照四部门通知提出的“六个必须”标准,拆除违规设置的限高限宽设施,坚决整治违法新增或恢复设置设施和卡点的行为。对可能出现的虚报瞒报、弄虚作假等问题,要坚决查处,严肃问责。

对于督查组指出的问题,营口市政府负责人表示,将立即召开政府专题会议研究部署整改工作,全面排查违规设置的限高杆,按照相关要求全部拆除,全面抓好整改。据悉,当地对发现的八处违规限高设施,已于9月4日晚拆除。