

集民意汇民智是为了让基层群众受益

厦门：与『银发族』息息相关的地方法规是如何『出炉』的

新华社厦门8月31日电(记者颜之宏)“我想提个建议，厦门过街天桥的台阶又陡又多，我们这些腿脚不好的老同志过个街跟翻山越岭一样，能不能让人大想想怎么方便老年人过马路？”今年年初，在厦门市湖里区金尚社区居委会的基层立法联系点，83岁的沈才拿着一沓材料找到了社区书记、湖里区人大代表陈素珍。

原来，厦门市人大常委会正在就《厦门经济特区老年人权益保障规定》向社会公开征求意见，通过线上和线下两个渠道开设“立法意见征集栏”，同时组建调研小分队，多次到老年人聚居比例较高的小区听民声、问民情。

在此背景下，陈素珍代表将包括沈才在内的一众老年选民的意见汇总给了厦门市人大常委会法工委副主任李明哲。接到相关意见后，李明哲带领调研小分队在全市范围内开展“扫街”工作，他们发现，已建成的过街天桥几乎没有安装电梯或相应的辅助装置，一些公交站点、公园和公厕也没有方便老年人使用的辅助设施。

广开言路集民意，立法的最终目的是为了让基层群众受益。“沈老的意见提得很及时，我们也在调研了解的基础上，形成相应的条款，写进了三审稿中。”李明哲告诉记者，在老年人权益保护规定的制定过程中，来自基层的立法意见主要由老年群众及其家属提供。作为这部法规的直接受益群体，基层干部群众热情高涨，有2000余条立法意见通过各个渠道进入立法者的视野，在“合并同类项”后，最终发布实施的老年人权益保护规定中有18条内容直接来源于基层选民。

在立法过程中，汇民智是立法科学性的重要支撑。新冠肺炎疫情发生后，国内一些地方陆续发生了老年人因不会使用健康码或手机支付软件从而影响其生活的案例，如何让占厦门户籍人口比重超14%的老年群体享受无差别的社会服务，摆上了立法者的案头。

“比如现在很多医院采取线上预约挂号的方式，但很多老年人不会取，到了医院才知道当天的号已经放光了，客观上造成了不公平。”经过一段时间的追踪调

研，厦门市人大社会委副主任委员段小红和她的同事们在草案中加入了帮助老年人跨越“数字鸿沟”的有关内容。

立法要有温度，也要有力度。法规中有很多“硬核”规定，养老服务设施用地非法定程序不得改变用途；确因公共利益需要改变用途的，应当征得民政部门同意，在规划管理单元内按照不低于原有规模和标准补偿新的养老服务设施建设用地。新建城区和新建小区要按照“每百户不少于二十五平方米且单处建筑面积不少于二百平方米的标准”配建社区养老服务用房，擅自改变养老服务设施使用性质的，会被处以十万元至六十万元不等的罚款。

在草案征求意见过程中，一些部门希望“规定能有变通之处，多一些自由裁量空间”，但在广泛征求了基层群众的意见后，这些建议并没有被采纳。“立法绝不是在‘一团和气’的氛围下进行的，我们要让基层群众维权有‘底气’，就要给政府部门划好权力的‘红线’。”李明哲说。

2021年6月24日，集纳了2000余条基层意见、历经四次审议的《厦门经济特区老年人权益保障规定》最终在厦门市第十五届人民代表大会常务委员会第四十三次会议上通过，并已于今年7月1日正式施行。

上海“一江一河” 人民共建共享共治

新华社上海8月31日电(记者郑钧天)记者在31日举行的上海市政府新闻发布会上获悉，“十四五”期间，上海将以黄浦江、苏州河公共空间建设两个民心工程为重要抓手，让黄浦江和苏州河沿岸地区发展成为公共活动新地标、城市的“生活秀带”和“发展绣带”。

根据《上海市“一江一河”发展“十四五”规划》，“一江一河”地区发展的总体目标是以高品质公共空间为引领，优化功能布局，培育核心产业，打造城市地标，努力将黄浦江沿岸打造成为彰显上海城市核心竞争力的黄金水岸和具有国际影响力的世界级“城市会客厅”，将苏州河沿岸打造成为宜居、宜业、宜游、宜乐的现代生活示范水岸，实现“工业锈带”向“生活秀带”“发展绣带”的转变，将“一江一河”滨水地区打造成为人民共建、共享、共治的世界级滨水区。

黄浦江沿岸地区要构建世界级滨水区基本空间格局，明确各区段不同的发展导向。上海将坚持还江于民，拓展提升开放共享的滨水空间，为人民群众提供更多样、更丰富的活动空间和活动体验，增强城市核心功能集聚的辐射带动力，构建人与自然和谐共生的蓝绿生态网。

苏州河沿岸地区则将加快沿线地区城市更新，进一步提升空间品质和商业商务发展能级，整体改善滨河沿岸的生态环境品质，丰富滨河沿岸城市功能，建设舒适宜人的滨河步行空间，形成滨水公共空间新格局。

中国特色社会主义民主

铸牢中华民族共同体意识

新华社拉萨8月31日电(记者曹健、田金文、陈尚才、格桑朗杰)随着历史性消除绝对贫困，乡村振兴战略全面实施，产业富民、生态富民、安居富民……西藏推动富民兴藏不断取得新突破、新成绩。

“如果没有产业基地带动，我可能还在工地上打工。”山南市扎囊县阿扎乡章达村村民曲珍感慨地说，那时一出去就是一两个月，还经常找不到工作，只能无奈回家，而现在在家门口打工，不仅工作稳定，每月收入5000多元，还方便照顾家庭。

走进曲珍工作的山南市扎囊县藏草万亩植物种苗繁育基地，日光温室里各种各样的青草、花卉、中药材令人目不暇接，这里既有引种自外地的优良品种，也有采自本地的品种。

“种花、种树都是技术活，从最开始什么都不会，到熟练地选种、栽培。”曲珍说，“付出总有回报，由于我技术掌握得好，加上有责任心，2018年公司让我负责带班，这是我以前想都不敢想的。”

“在发展产业的同时，地绿了，生态变好了，老百姓的腰包也鼓起来了。”负责运营繁育基地的西藏藏草生态科技有限公司副总经理田春雨说。

近年来，西藏以生态保护为前提，将高原生物与旅游文化、绿色工业、清洁能源、现代服务、高薪数字、边贸物流，同列为七大产业大力推进。“十三五”期间，西藏七大产业实现增加值超1900亿元，富民效益逐步显现。

在发展产业的同时注重保护生态，良好的生态又开启着群众新的“富民路”。林芝市米林县西嘎门巴村位于219国道旁，是前往雅鲁藏布大峡谷景区的必经之地，村里不少村民吃上了“生态旅游饭”。

走进充满民族特色的小楼，村民贡桑正在打扫屋子。“现在村里生态旅游、门巴族民俗旅游的招牌打出去了，旅游高峰期每天都有三四批游客来体验。”

“生态好了，许多游客都过来体验民俗文化，感受高原独特的魅力。”西嘎门巴村党支部第一书记匝扎说。

为增加群众收入，村里还采取“公司+支部+群众”模式，将1200亩土地流转引入林芝银丰农牧科技有限公司，村集体累计增收24万元，群众累计增收78万元。2020年全村人均纯收入达3万多元。

和西嘎门巴村村民一样，越来越多的西藏农牧民视良好生态为独特资源，努力保护绿水青山，挖掘“生态+”潜力，探索“生态富民”的乡村振兴路。

与此同时，随着生态安全屏障保护与建设力度不断加大，生态政策红利不断释放，自2016年以来，西藏累计为群众提供70万个生态岗位，群众增收近40

亿元。

安居方能乐业，安居带来的富民效应也在逐步显现。随着易地扶贫搬迁、小城镇建设、边境小康村等工作的推进，西藏越来越多的群众到新家园定居，而与新家园相配套的是产业项目的就近布局、便捷的交通以及各种完善的基础设施，群众增收有了更多渠道、更多机会。

昌都市洛隆县硕督镇的边色卓玛一家2016年从山沟沟搬迁到镇上。搬迁后，他们不仅住上了统一建设的新房子，还建了蔬菜大棚。“如今我在家种植温棚，年收入五六千元，不忙时还能就近打工，老公外出打工，每年能收入两万元左右，日子越过越好。”边色卓玛说，“不仅居住条件好了，更关键的是交通改善了，孩子上学、外出打工、买东西都方便。”

驱车行驶于雪域高原，一个个新的产业项目，一栋栋特色藏式民居，一张张洋溢着灿烂笑容的脸……共同讲述着发生在这些神奇土地上的“富民故事”。

“以前外地客人来了，都不好意思让喝茶，越喝越渴。”把一杯清茶递到记者面前的时候，山东冠县兰沃乡蔡庄村党支部书记高怀保说，当地的村民喝了一辈子的咸水，如今终于喝上清冽的“湖水”了。

冠县地处黄河故道，水资源严重匮乏，60多万农村居民长期饮用偏咸、碱度高的地下水。即便如此，供水的持续性还无法得到保障，建在各乡镇的小自来水厂每到夜间定时停水，一些农村居民不得不在家里备上大水缸，以防缺水洗漱。

高怀保的两个儿子分别在市区和县城上班。他说，孩子喝惯了城里的水，每次回到家里都不习惯。“他们嫌家里的水又咸又涩，泡出来的茶都是浑的，回来的时候都带着桶装水。”

为解决农村饮水安全问题，2019年起，冠县对城乡供水管理体制机制进行改革，合并县自来水公司和县水利局供水中心，组建冠县水务集团有限公司，关停29个农村小水厂并铺设通村管网，使当地的城乡供水实现“同源、同网、同质、同服务”和24小时不间断供水。

在冠县城郊的冉海水库，记者看到，黄河水和南水北调的长江水在这里汇聚，水体清澈，这是如今冠县群众新的饮用水水源。水库旁的净水厂正在生产运行，实时监测数据显示，即时出水流量约为每小时1500立方米，浊度、总菌量、酸碱度等指标都正常。

据了解，色度、浊度、酸碱度等9项指标每天检测，42项指标每个月检测一次、106项指标每年检测两次。严格把关之下，冠县农村居民的饮用水水质有了大幅提升。

当地村民把新自来水称为“湖水”，区别于以前的井水。“比以前的水好多了，洗脸都更滑溜了。”冠县店子镇石头村村民马汝元说，家里用了七八年的净水器，从去年5月份“湖水”供上之后，就一直歇着。

曾困扰村民的停水问题，如今也得到了解决。

石头村村民马汝强家的院子里，躺了七口大大小小的水缸，那是过去他存水用的，一共可以装两吨水。“以前忙完农活回来一身汗臭，想洗个澡都没办法，不存水不行。”他说，现在24小时不停水，家里的水管出了问题，一个电话就有人上门来修，水缸彻底“下岗”了。

(记者陈灏)

新华社济南8月31日电

雪域高原的“富民故事”

从“一个都不能少”到“个个都能好”

河南郸城积极探索高质量办学

本报记者李文哲

8月29日，星期日。在香港中文大学(深圳)一个教室里，来自河南省郸城县宜路镇贫困家庭的新生董慧神情专注地坐在书桌前，认真诵读着英文课本。在郸城，无数个董慧通过知识改变命运，走进了大学校园。

“靠着助学贷款的支持，我才能顺利完成学业。”董慧在日记中写道。董慧一家六口人，奶奶、母亲和姐姐长年患病，生活不能自理。父亲年逾花甲，干不了重活，家里收入微乎其微。董慧和弟弟的学费，奶奶、母亲、姐姐的医药费，家庭日常生活费用全靠党和政府救济。学校给她全免学费，发放

了各种奖学金、助学金，让她除掉后顾之忧。

郸城县位于河南东部，2019年6月正式退出贫困县序列。“2016年以来，我县已为近20万人次的建档立卡学生，发放资助金1.19亿元，期间帮助7600余名像董慧这样的寒门学子圆了大学梦，确保不让一名学生因家庭经济困难而失学。”郸城县教体局党组书记、局长罗明党说。

2021年2月，全国脱贫攻坚总结表彰大会召开，郸城县教体局被表彰为全国脱贫攻坚先进集体。罗明党作为获奖集体代表到北京参加会议。

“党委政府把教育办得恁好，就是为老百姓造的最大的福气。”在郸城，教育成为

134万人民群众的骄傲。数据显示，郸城县每年教育投入占县财政支出的30%以上，高于河南省平均水平12个百分点。全县每年投入师训经费1000万元以上，培训教师一万多人次，不断巩固提升义务教育均衡发展成果，优化育人环境，提高教学质量，推动教育向优质均衡和现代化目标迈进，城乡之间、校际的质量差距明显缩小。

新学期即将开学，和上学期不同的是，郸城县吴台镇晋菜园行政村五年级学生晋普奥运再也不用早起半个小时，搭乘校车去20多公里外的县城学校了，因为新学校离家仅500多米。2021年8月，郸城县开展全县义务教育阶段学校专项治理工作，近10万名民办义务教育学校学生

转为公办，让优质教育资源更多地向民生领域倾斜，仅此一项，每年就为学生家长减负上亿元。

“通过实施集团化办学，城乡教育资源共享，办学环境等都得到了大力改善，村民也放心把孩子‘留’在家门口。”郸城县第三实验小学吴台校区校长韩学东说，这所偏远乡村学校的生源不但没有“流失”，还从县城“回流”了14名学生。

如今的郸城，从贫困村走出的读书人，成为创新创业、脱贫致富的带头人。“高质量发展的教育将为乡村振兴提供更大智力支撑，切实阻断贫困代际传递，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。”郸城县委书记李全林说。